


西藏自治区脱贫攻坚 政策宣传手册

中共西藏自治区委员会宣传部
西藏自治区脱贫攻坚指挥部办公室



前 言

为深入学习宣传贯彻习近平总书记关于精准扶贫、精准脱贫的重要论述，进一步把中央和自治区脱贫政策宣传好，使广大干部群众了解脱贫攻坚政策，推动脱贫攻坚政策落地见效，调动全区各族干部群众自觉参与扶贫、努力实现脱贫，我们组织编写了自治区脱贫攻坚政策宣传手册，供全区广大干部群众参阅。由于时间仓促，内容难免疏漏，恳请批评指正。

目录

第一部分	习近平总书记关于扶贫工作的重要论述.....	13
第二部分	中央脱贫攻坚政策.....	37
1.	决胜全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战是什么？	37
2.	党中央批准，每年的几月几日为“中国农民丰收节”和“扶贫日”？	37
3.	党的十八大以来，全国脱贫攻坚取得哪些显著成绩？	37
4.	脱贫攻坚的总体目标是什么？	38
5.	中央确定的扶贫工作“五个一批”是什么？	38
6.	怎样通过发展生产脱贫一批？	38
7.	怎样通过易地搬迁脱贫一批？	39
8.	怎样通过生态补偿脱贫一批？	40
9.	怎样通过发展教育脱贫一批？	41
10.	怎样通过社会保障兜底一批？	42
11.	中央关于脱贫攻坚工作要求的“七个坚持”是什么？	42
12.	在脱贫攻坚工作中，如何严格执行现行扶贫标准？	43
13.	在脱贫攻坚工作中，如何坚持精准扶贫精准脱贫基本方略？	43

14.在脱贫攻坚工作中，如何把提高脱贫质量放在首位？	44
15.在脱贫攻坚工作中，如何把扶贫同扶志扶智相结合？	44
16.在脱贫攻坚工作中，如何做到开发式扶贫和保障性扶贫相统筹？	44
17.在脱贫攻坚工作中，如何做到脱贫攻坚与锤炼作风、锻炼队伍相统一？	45
18.在脱贫攻坚工作中，如何调动全社会扶贫积极性？	45
19.着力改善深度贫困地区发展条件的举措有哪些？	45
20.着力解决深度贫困地区群众特殊困难的举措有哪些？	46
21.着力加大深度贫困地区政策倾斜力度的举措有哪些？	47
22.在脱贫攻坚工作中，强化到村到户到人精准帮扶的“十大举措”是什么？	48
23.中央关于产业扶贫的举措有哪些？	48
24.中央关于就业扶贫的举措有哪些？	51
25.中央关于易地扶贫搬迁的举措有哪些？	53
26.中央关于生态扶贫的举措有哪些？	54
27.中央关于教育脱贫攻坚的举措有哪些？	56
28.中央关于健康扶贫工程的举措有哪些？	57
29.中央关于农村危房改造的举措有哪些？	60

30.中央关于综合保障性扶贫的举措有哪些？	61
31.中央关于贫困残疾人脱贫的举措有哪些？	62
32.中央关于扶贫扶志的举措有哪些？	63
33.易地扶贫搬迁住房面积是如何规定的？	64
34.贫困地区新一轮退耕还林还草工程范围包括哪些？ .	65
35.如何解决贫困人口饮水安全问题？	65
36.如何大力推进贫困地区农村人居环境整治？	66
37.中央关于加强精准脱贫攻坚的支撑保障有哪些？	67
38.中央关于脱贫攻坚财政投入保障的举措有哪些？	67
39.中央关于加大金融扶贫支持力度的举措有哪些？	68
40.中央关于脱贫攻坚土地政策支持的举措有哪些？	70
41.中央关于人才扶贫的举措有哪些？	71
42.中央关于科技精准扶贫的举措有哪些？	71
43.如何动员全社会力量参与脱贫攻坚？	72
44.如何深入开展定点扶贫工作？	72
45.如何激励各类企业扶贫？	73
46.如何激励社会组织参与扶贫？	73
47. 夯实精准扶贫精准脱贫的基础性工作有哪些？	74
48.中央关于脱贫攻坚的工作机制是什么？	74

49.脱贫攻坚工作中，五级书记遍访贫困对象行动是指什么？	75
50.怎样完善脱贫攻坚考核监督评估机制？	75
51.贫困村党组织书记的选任对象和范围有哪些？	76
52.脱贫攻坚宣传的重点内容是什么？	77
53.怎样开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理？	77
54.如何统筹衔接脱贫攻坚与乡村振兴？	78
55.完成脱贫攻坚任务的主攻方向是什么？	79
56.完成脱贫攻坚任务的重要补充是什么？	79
57.完成脱贫攻坚任务的双赢之策是什么？	79
58.完成脱贫攻坚任务的治本之计是什么？	79
59.完成脱贫攻坚任务的基本防线是什么？	80
60.脱贫攻坚“一高于”“一接近”目标是什么？	80
61.2020年，实现贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，具体内容有哪些？	80
62.在脱贫攻坚工作中，如何增加贫困地区农村集体经济收入？	81
63.在脱贫攻坚工作中，加强生态扶贫的目的是什么？	81
64.在脱贫攻坚工作中，如何防止政策养懒汉、助长不劳而获和“等靠要”等不良习气？	82

65.如何加强脱贫攻坚的组织领导?	83
66.精准扶贫是指什么?	83
67.精准扶贫精准脱贫解决的“四个问题”是什么?	84
68.如何解决好扶贫工作中“扶持谁”的问题?	84
69.如何解决好扶贫工作中“谁来扶”的问题?	84
70.如何解决好扶贫工作中“怎么扶”的问题?	85
71.怎样解决好扶贫工作中“如何退”的问题?	85
72.扶贫开发工作“五有”要求是什么?	85
73.如何把夯实基层农村党组织同脱贫攻坚结合起来?	86
74.保险扶贫包括哪些种类?	86
75.在脱贫攻坚工作中出现的“悬崖效应”指什么?	87
76.在脱贫攻坚工作中，如何避免陷入“福利陷阱”?	87
77.2019 年中央一号文件提出，在决战决胜脱贫攻坚工作中，如何做到不折不扣完成脱贫攻坚任务?	88
78.2019 年中央一号文件提出，在决战决胜脱贫攻坚工作中，如何主攻深度贫困地区?	88
79.2019 年中央一号文件提出，在决战决胜脱贫攻坚工作中，如何着力解决突出问题?	89
80.2019 年中央一号文件提出，在决战决胜脱贫攻坚工作中，如何巩固和扩大脱贫攻坚成果?	90

第三部分 自治区扶贫政策.....91

81.2013 年 3 月，在全国“两会”期间，习近平总书记参加西藏代表团审议时发表重要讲话，提出的重要论述是什么？ 91

82.2015 年 8 月，在中央第六次西藏工作座谈会上，习近平总书记强调的西藏工作重要原则是什么？ 91

83.2015 年 9 月，在西藏自治区成立 50 周年时，习近平总书记作出了什么重要指示？ 91

84.习近平总书记给隆子县玉麦乡群众回信，号召西藏各族人民争做什么？ 91

85.习近平总书记要求我们树立什么样的生态文明理念？ 92

86.“五个认同”指的是什么？ 92

87.西藏各族人民的生命线是什么？ 92

88.小康社会的目标是什么？ 92

89.社会主义核心价值观基本内容是什么？ 92

90.追求科学文明健康的新生活，倡导移风易俗，文明交通，勤俭节约和理性消费的内容有哪些？ 93

91.西藏贫困群众致贫原因是什么？ 94

92.西藏五类贫困区是指哪五类？ 94

93.西藏脱贫攻坚“六个结合”指什么？..... 94

94.西藏脱贫攻坚“十项提升”工程指什么？	94
95.西藏在经济社会发展中要处理好“十三对关系”的具体内容是什么？	95
96.西藏实施乡村振兴战略总要求是什么？	96
97.西藏易地扶贫搬迁主要针对哪些区域？	96
98.西藏生态保护政策性岗位包括哪些？	97
99.西藏脱贫攻坚工作采取“摘帽不摘政策”的退出激励机制指什么？	97
100. 《西藏自治区“十三五”时期产业精准扶贫中期调整规划》确定的产业扶贫扶持范围包括哪些？	98
101.西藏产业发展资金支持的对象范围是什么？	98
102.西藏自治区“十三五”时期产业扶贫投入有哪些规定？	99
103.西藏产业扶贫中“五定三统一”具体内容？	99
104.旅游扶贫“三改一整”是什么？	100
105.旅游扶贫对景区、合作社、能人带动是如何规定的？	100
106.光伏扶贫模式包括哪些？	100
107.光伏扶贫收益是如何分配的？	101
108.水电矿产资源开发资产收益扶贫有什么规定？.....	101

109.水电矿产资源开发资产收益扶贫对农村集体经济组织和建档立卡贫困户受益是如何规定的？	102
110.资产收益扶贫中资产入股是如何规定的？	102
111.脱贫攻坚中产业扶贫如何强化对贫困户的利益联结机制？	103
112.生态补偿岗位设置和补助标准是怎么规定的？	103
113.生态补偿岗位对象是如何规定的？	104
114.教育脱贫方面有什么政策？	105
115.建档立卡贫困家庭子女接受高等教育实施免费教育补助政策有什么规定？	106
116.“建档立卡大学生”免费教育补助政策的年限是怎么规定的？	107
117.贫困家庭高校毕业生就业可享受什么优惠政策？	108
118.我区教育确定的“五个 100%”目标是什么？	109
119. 享受“建档立卡大学生”免费教育补助政策有哪些特殊的规定？	109
120.国家助学贷款政策是怎么规定的？	110
121.对在藏央企吸纳贫困人口就业有哪些硬性要求？	110
122. 贫困人口医疗保障主要有什么政策规定？	111
123.纳入救治病种范围 9 类 15 种疾病包括哪些？	111

124.产业扶贫贷款主办银行有哪些？	112
125.产业扶贫贷款贴息政策有哪些？	112
126.百企帮百村有哪些措施？	113
127.易地扶贫搬迁贷款贴息政策内容是什么？	113
128.建档立卡贫困户小额信贷政策是如何规定的？	114
129.农牧户信贷额度信用乡镇村有哪些规定？	114
130.致富带头人有什么信贷政策？	114
131.农牧区小型基础设施建设信贷内容是什么？	115
132.农牧区社会事业项目信贷有什么政策规定？	116
133.林权抵押贷款有什么规定？	116
134.城乡妇女小额担保信贷额度和期限有什么规定？	117
135.城乡妇女小额担保信贷奖惩机制有哪些？	118
136.城乡居民大病保险包括哪些内容？	118
137.农业保险对象和保险金额是怎么规定的？	119
138.农业保险费率保险分担是怎么规定的？	119
139.贫困人口创业有哪些支持政策？	120
140.贫困人口创业在社会保障方面有哪些政策？	121
141.我区脱贫攻坚中干部“四包”制度主要指什么？	121

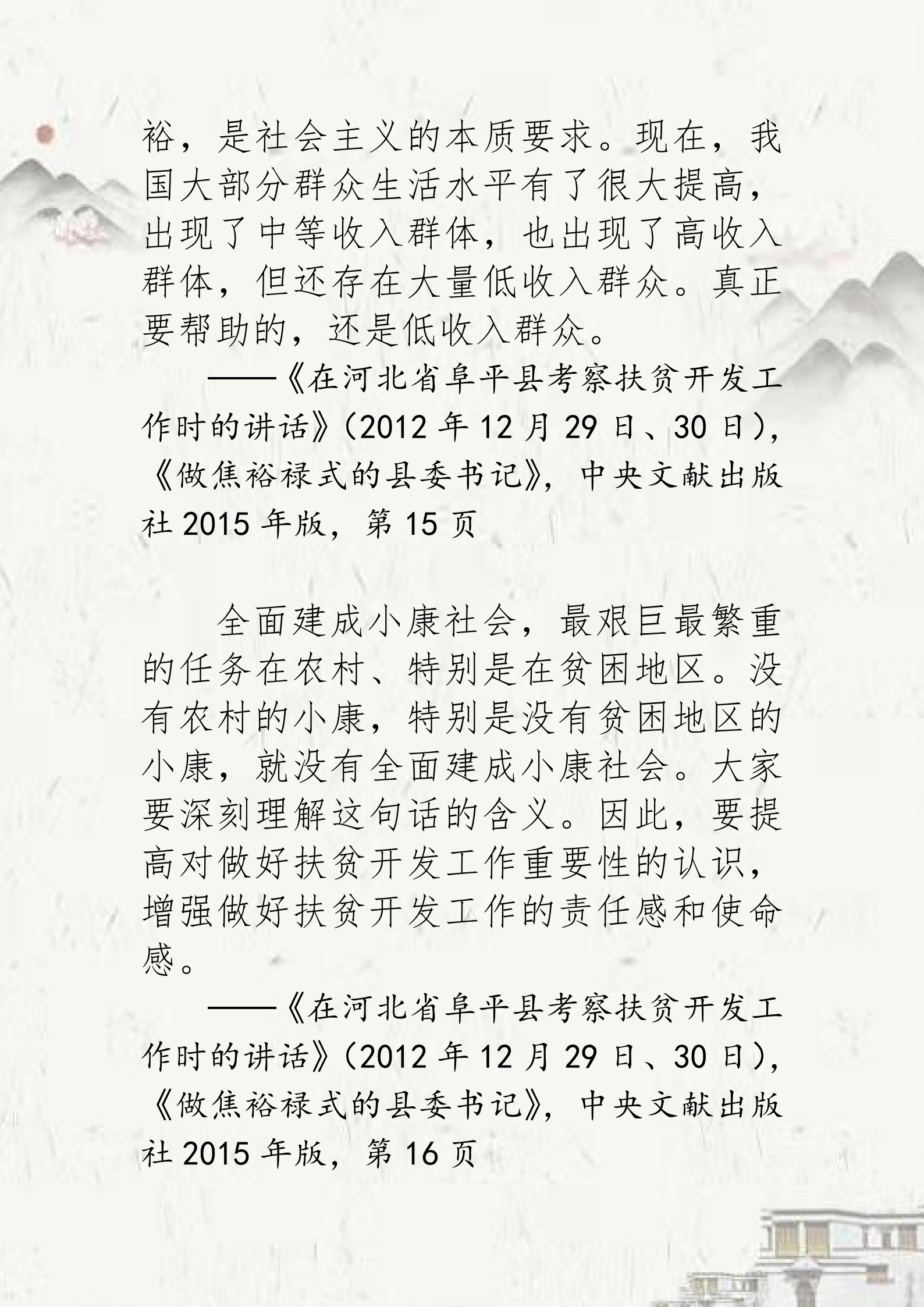
142. “十三五”期间科级以上干部结对帮扶有哪些规定？	122
143.对口援藏省市和中央企业推动企业对口有哪些规定？	123
144.对口援藏省市和中央企业支持建设多少个小康示范村？	123
145.就业援藏扶贫对援藏省市有哪些量化指标？	124
146. 中央企业就业援藏扶贫的量化指标有哪些？	124
147.产品对接援藏扶贫包括哪些内容？	125
148.人才援藏扶贫包括哪些方面？	125
149.自治区对地（市）党委、政府（行署）脱贫攻坚工作 成效考核办法中，考核的内容主要包括哪些？	126
150.区（中）直单位行业扶贫（定点扶贫）考评内容包括 哪些？	126

第一部分 习近平总书记关于扶贫工作 的重要论述

我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。人世间的一切幸福都需要靠辛勤的劳动来创造。我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力，努力解决群众的生产生活困难，坚定不移走共同富裕的道路。

——《人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标》（2012年11月15日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第70页

消除贫困、改善民生、实现共同富

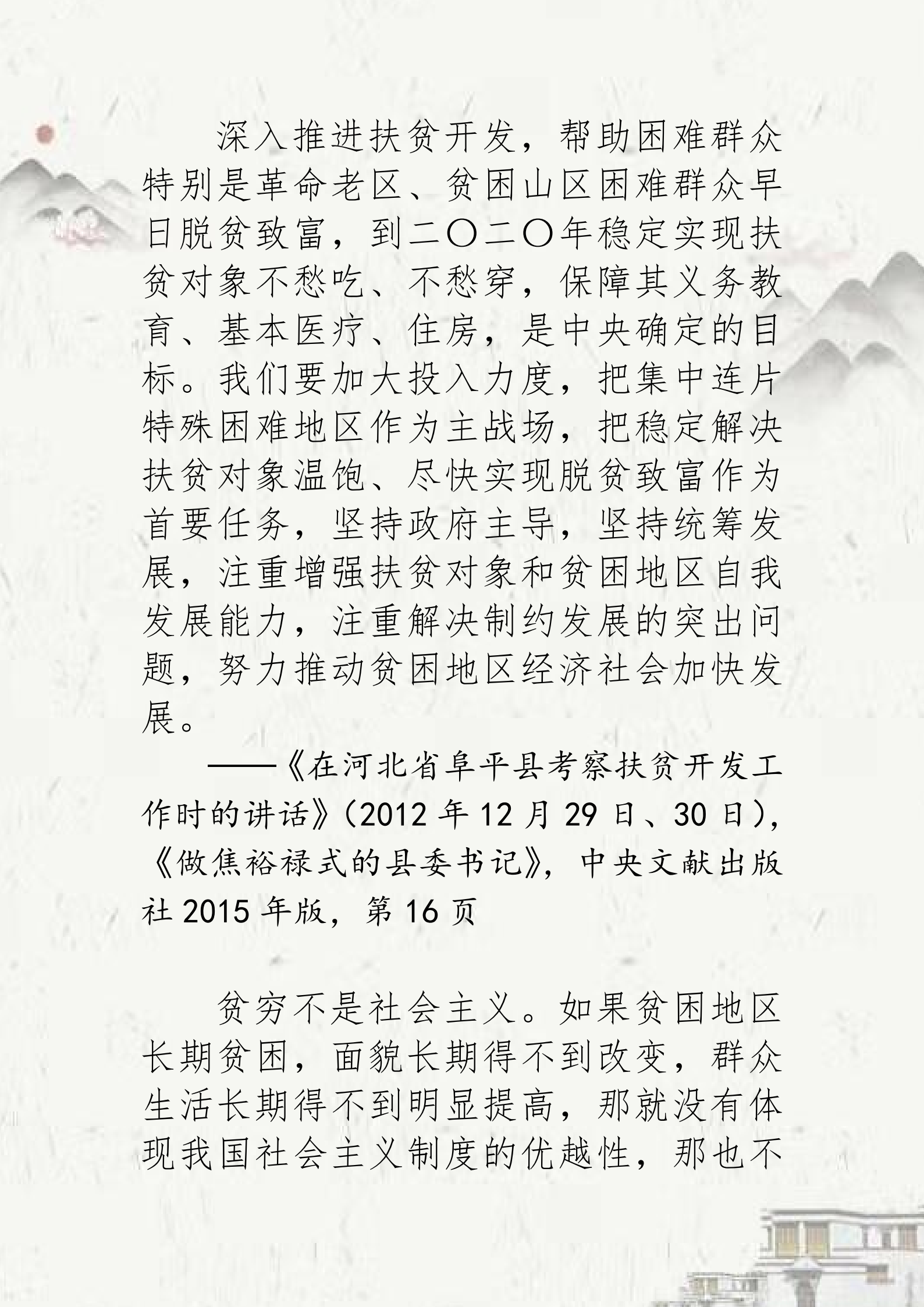


裕，是社会主义的本质要求。现在，我国大部分群众生活水平有了很大提高，出现了中等收入群体，也出现了高收入群体，但还存在大量低收入群众。真正要帮助的，还是低收入群众。

——《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》（2012年12月29日、30日），《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版，第15页

全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。大家要深刻理解这句话的含义。因此，要提高对做好扶贫开发工作重要性的认识，增强做好扶贫开发工作的责任感和使命感。

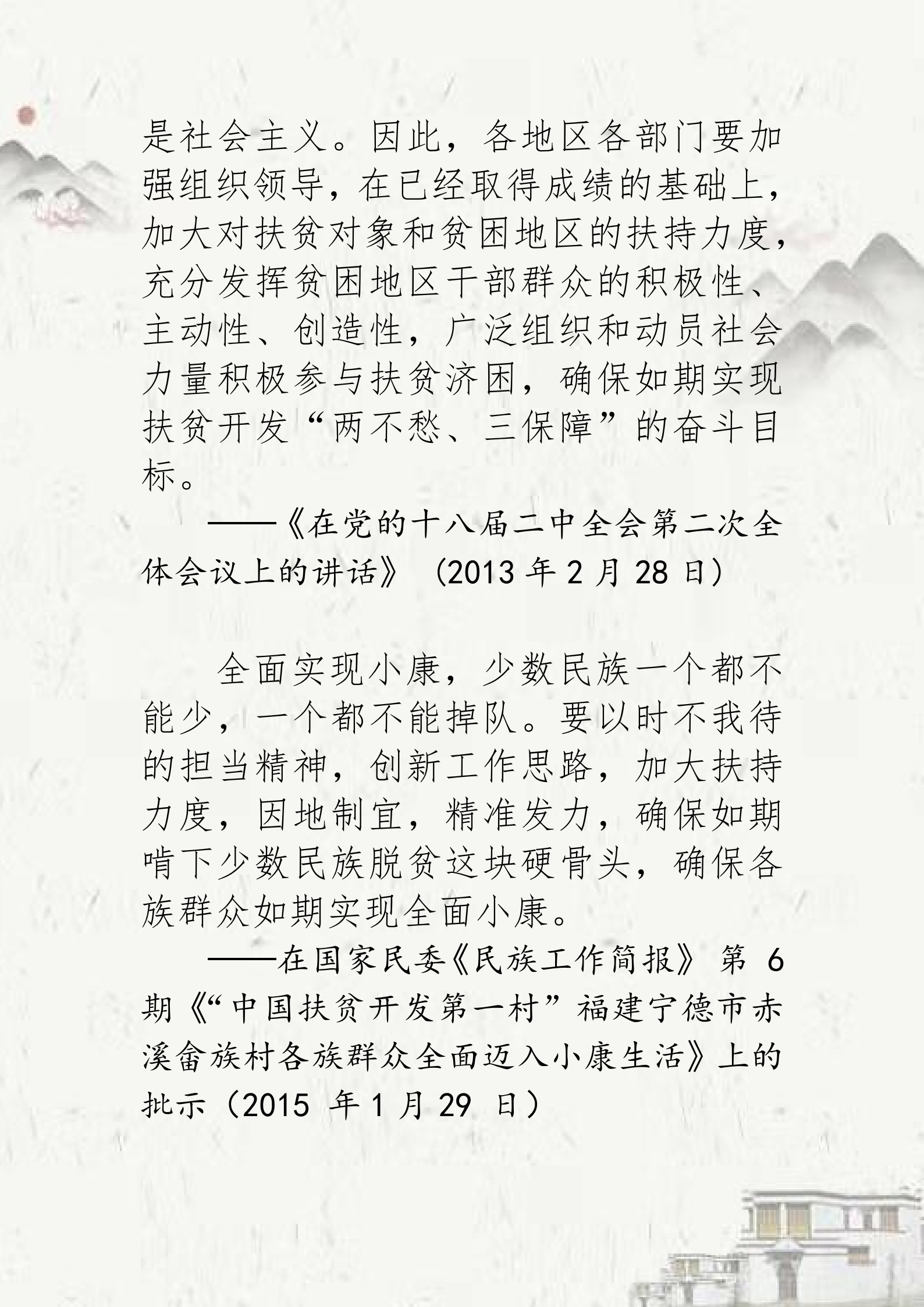
——《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》（2012年12月29日、30日），《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版，第16页



深入推进扶贫开发，帮助困难群众特别是革命老区、贫困山区困难群众早日脱贫致富，到二〇二〇年稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗、住房，是中央确定的目标。我们要加大投入力度，把集中连片特殊困难地区作为主战场，把稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现脱贫致富作为首要任务，坚持政府主导，坚持统筹发展，注重增强扶贫对象和贫困地区自我发展能力，注重解决制约发展的突出问题，努力推动贫困地区经济社会加快发展。

——《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》（2012年12月29日、30日），《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版，第16页

贫穷不是社会主义。如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不

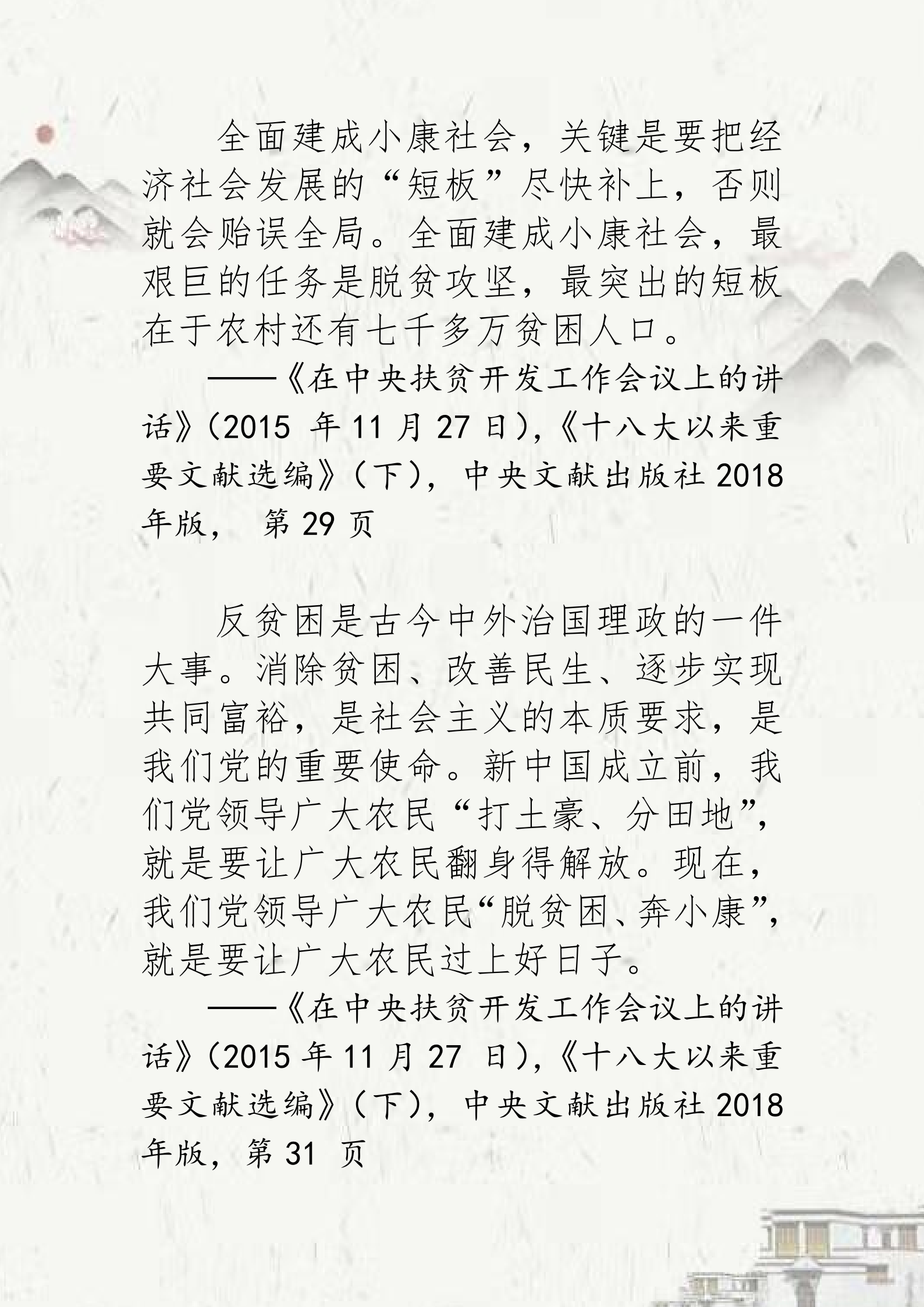


是社会主义。因此，各地区各部门要加强组织领导，在已经取得成绩的基础上，加大对扶贫对象和贫困地区的扶持力度，充分发挥贫困地区干部群众的积极性、主动性、创造性，广泛组织和动员社会力量积极参与扶贫济困，确保如期实现扶贫开发“两不愁、三保障”的奋斗目标。

——《在党的十八届二中全会第二次全体会议上的讲话》（2013年2月28日）

全面实现小康，少数民族一个都不能少，一个都不能掉队。要以时不我待的担当精神，创新工作思路，加大扶持力度，因地制宜，精准发力，确保如期啃下少数民族脱贫这块硬骨头，确保各族群众如期实现全面小康。

——在国家民委《民族工作简报》第6期《“中国扶贫开发第一村”福建宁德市赤溪畲族村各族群众全面迈入小康生活》上的批示（2015年1月29日）

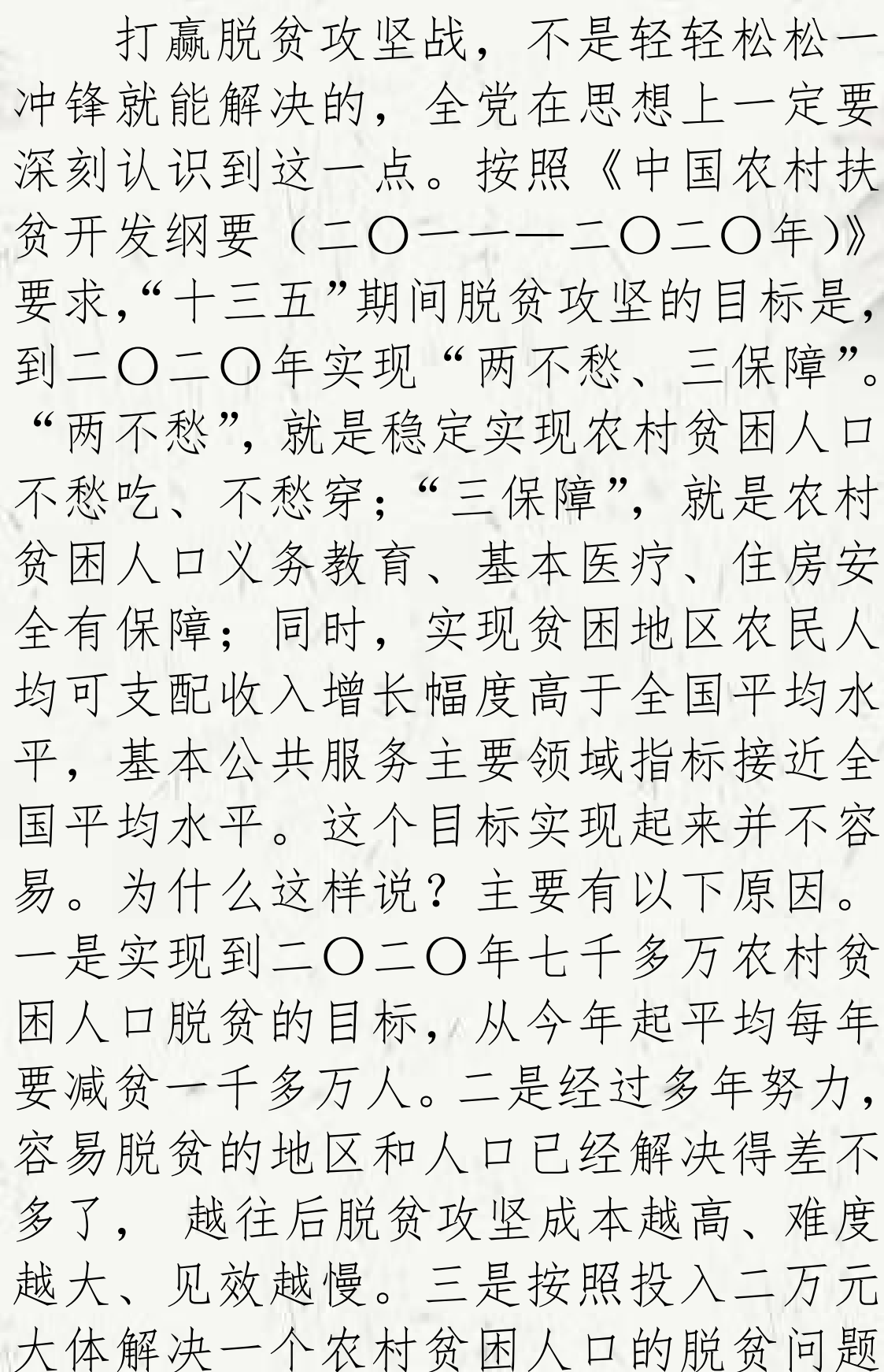


全面建成小康社会，关键是要把经济社会发展的“短板”尽快补上，否则就会贻误全局。全面建成小康社会，最艰巨的任务是脱贫攻坚，最突出的短板在于农村还有七千多万贫困人口。

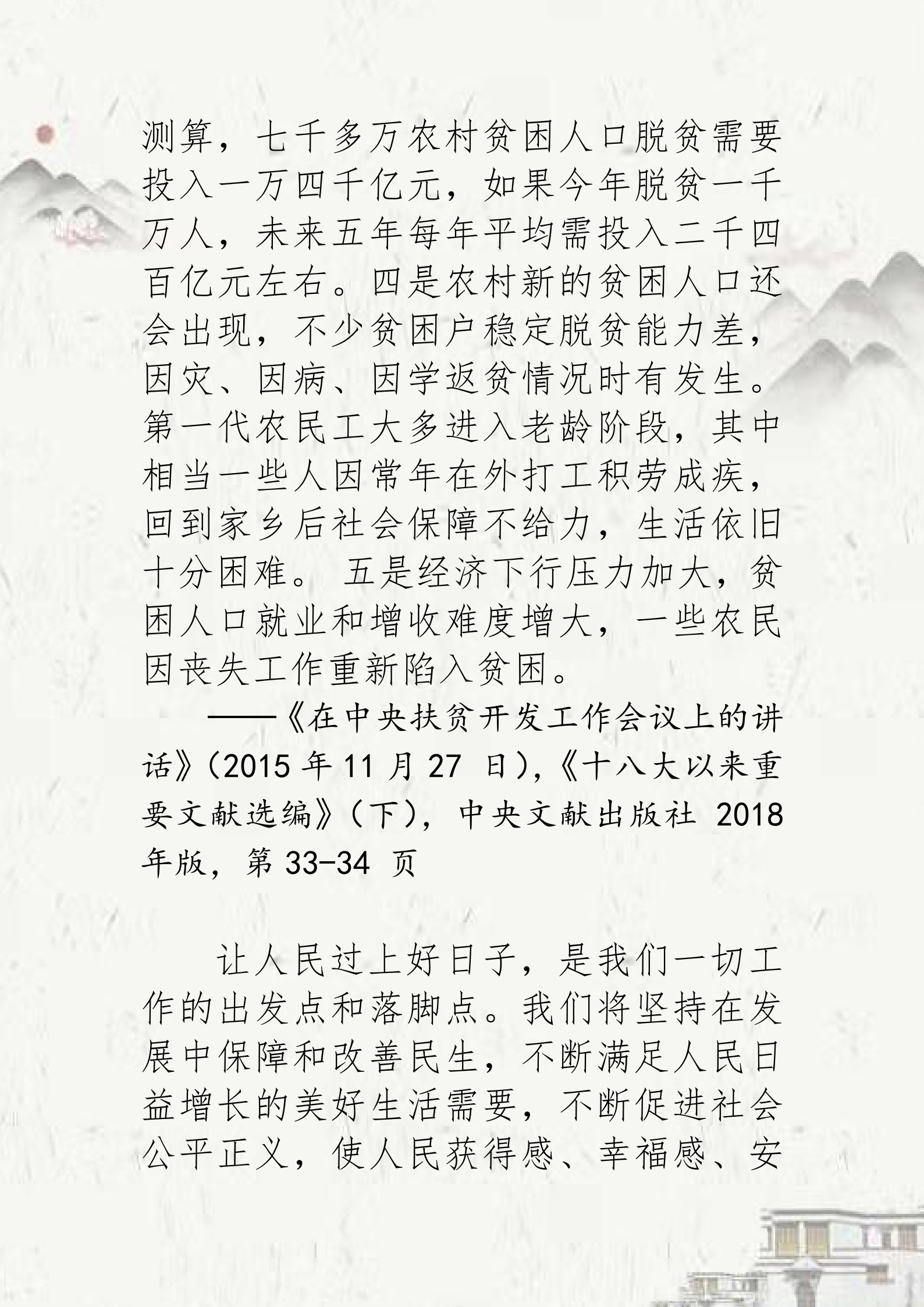
——《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年11月27日），《十八大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2018年版，第29页

反贫困是古今中外治国理政的一件大事。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。新中国成立前，我们党领导广大农民“打土豪、分田地”，就是要让广大农民翻身得解放。现在，我们党领导广大农民“脱贫困、奔小康”，就是要让广大农民过上好日子。

——《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年11月27日），《十八大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2018年版，第31页



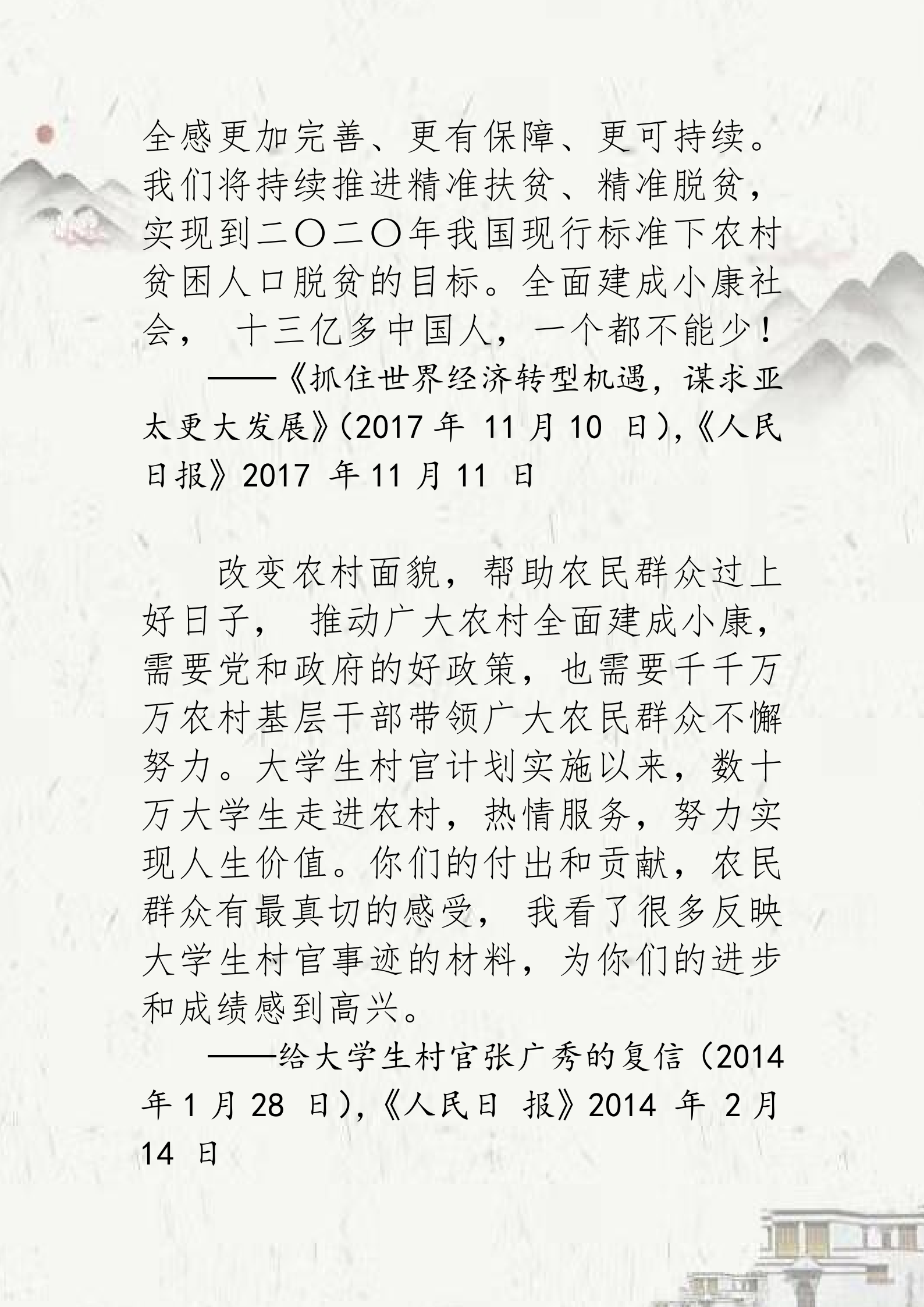
打赢脱贫攻坚战，不是轻轻松松一冲锋就能解决的，全党在思想上一定要深刻认识到这一点。按照《中国农村扶贫开发纲要（二〇一——二〇二〇年）》要求，“十三五”期间脱贫攻坚的目标是，到二〇二〇年实现“两不愁、三保障”。“两不愁”，就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”，就是农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时，实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。这个目标实现起来并不容易。为什么这样说？主要有以下原因。一是实现到二〇二〇年七千多万农村贫困人口脱贫的目标，从今年起平均每年要减贫一千多万人。二是经过多年努力，容易脱贫的地区和人口已经解决得差不多了，越往后脱贫攻坚成本越高、难度越大、见效越慢。三是按照投入二万元大体解决一个农村贫困人口的脱贫问题



测算，七千多万农村贫困人口脱贫需要投入一万四千亿元，如果今年脱贫一千万人，未来五年每年平均需投入二千四百亿元左右。四是农村新的贫困人口还会出现，不少贫困户稳定脱贫能力差，因灾、因病、因学返贫情况时有发生。第一代农民工大多进入老龄阶段，其中相当一些人因常年在外打工积劳成疾，回到家乡后社会保障不给力，生活依旧十分困难。五是经济下行压力加大，贫困人口就业和增收难度增大，一些农民因丧失工作重新陷入贫困。

——《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年11月27日），《十八大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2018年版，第33-34页

让人民过上好日子，是我们一切工作的出发点和落脚点。我们将坚持在发展中保障和改善民生，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，使人民获得感、幸福感、安

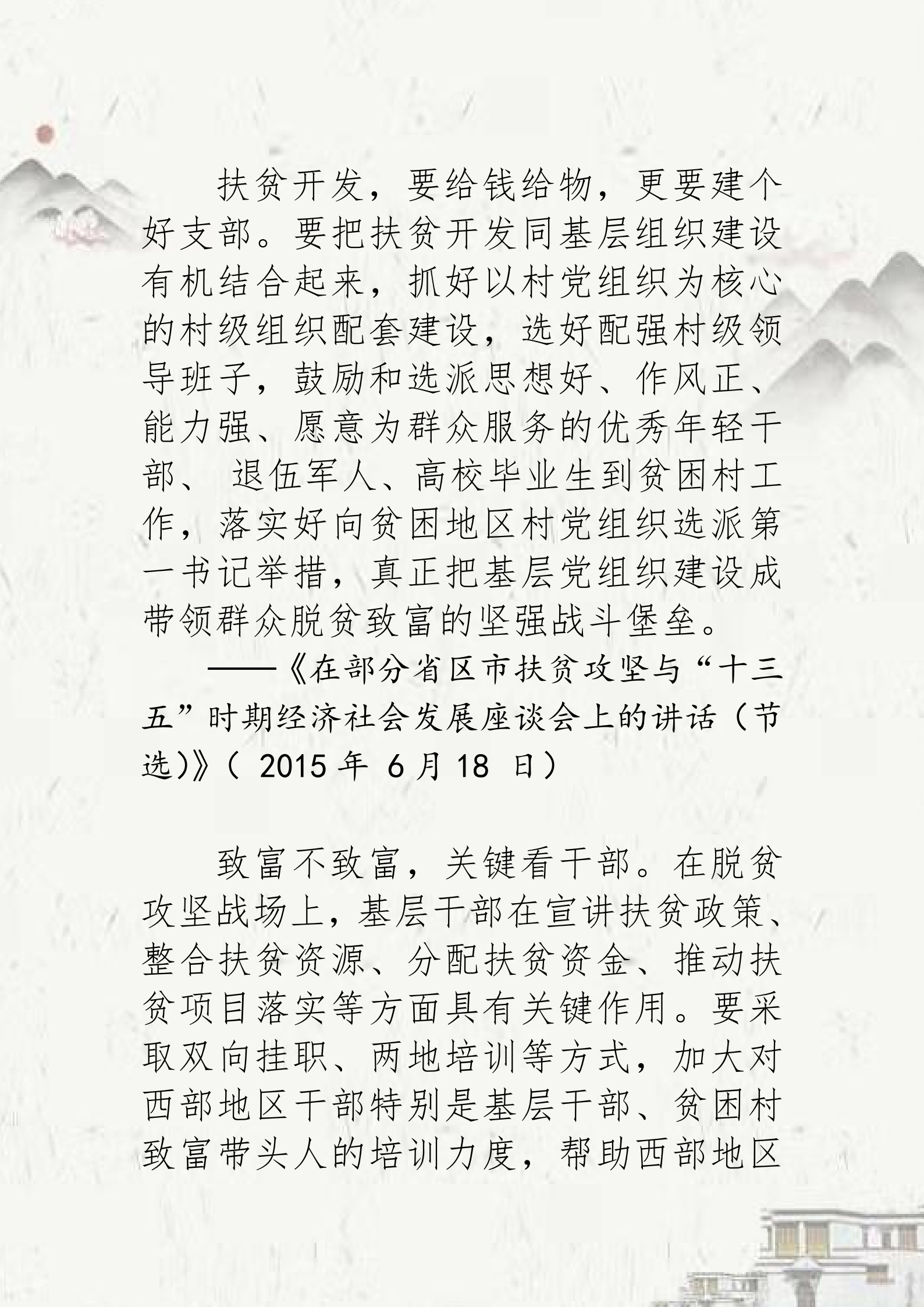


全感更加完善、更有保障、更可持续。我们将持续推进精准扶贫、精准脱贫，实现到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口脱贫的目标。全面建成小康社会，十三亿多中国人，一个都不能少！

——《抓住世界经济转型机遇，谋求亚太更大发展》（2017年11月10日），《人民日报》2017年11月11日

改变农村面貌，帮助农民群众过上好日子，推动广大农村全面建成小康社会，需要党和政府的好政策，也需要千千万万农村基层干部带领广大农民群众不懈努力。大学生村官计划实施以来，数十万大学生走进农村，热情服务，努力实现人生价值。你们的付出和贡献，农民群众有最真切的感受，我看了很多反映大学生村官事迹的材料，为你们的进步和成绩感到高兴。

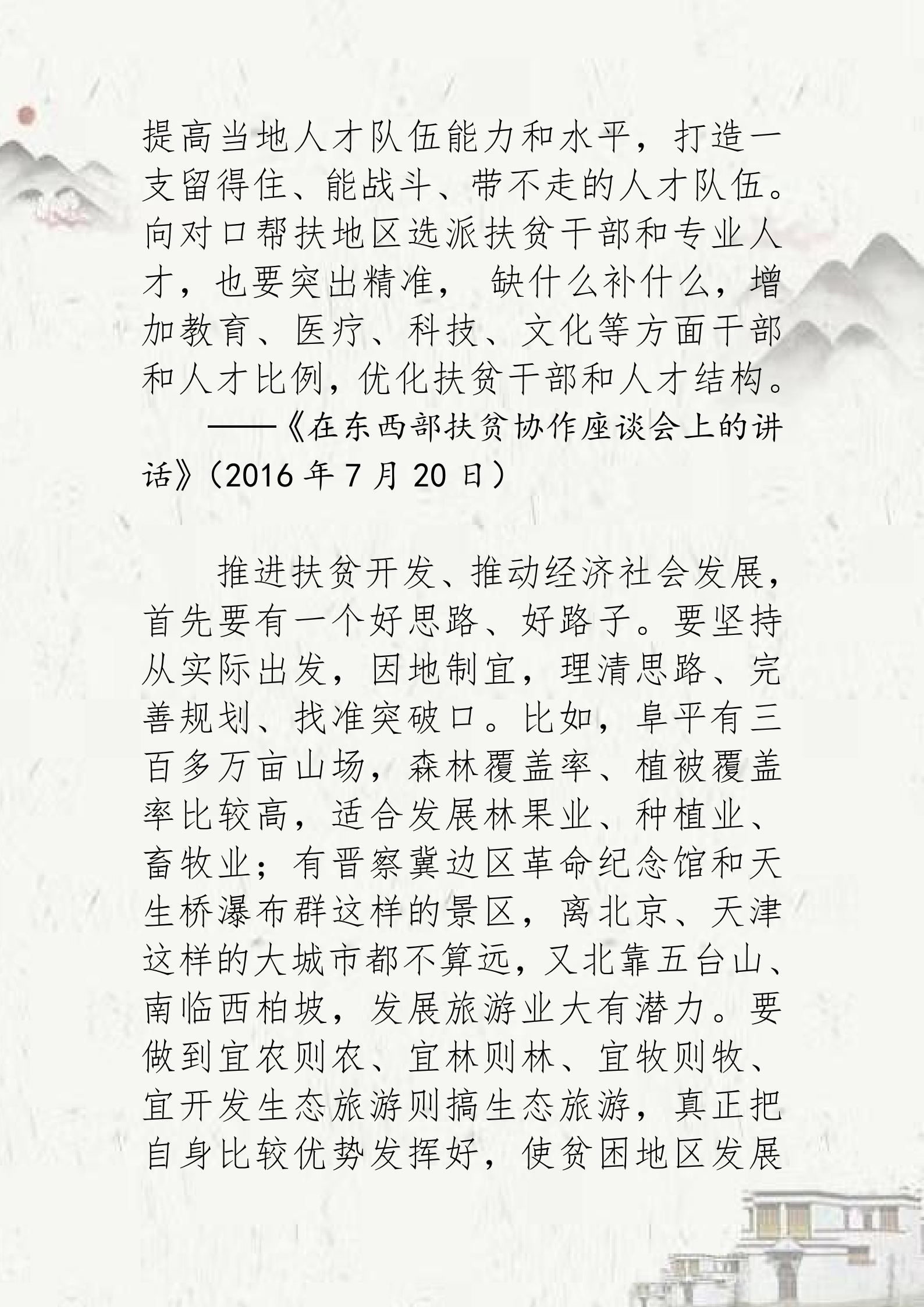
——给大学生村官张广秀的复信（2014年1月28日），《人民日报》2014年2月14日



扶贫开发，要给钱给物，更要建个好支部。要把扶贫开发同基层组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，选好配强村级领导班子，鼓励和选派思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、退伍军人、高校毕业生到贫困村工作，落实好向贫困地区村党组织选派第一书记举措，真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

——《在部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上的讲话（节选）》（2015年6月18日）

致富不致富，关键看干部。在脱贫攻坚战场上，基层干部在宣讲扶贫政策、整合扶贫资源、分配扶贫资金、推动扶贫项目落实等方面具有关键作用。要采取双向挂职、两地培训等方式，加大对西部地区干部特别是基层干部、贫困村致富带头人的培训力度，帮助西部地区



提高当地人才队伍能力和水平，打造一支留得住、能战斗、带不走的人才队伍。向对口帮扶地区选派扶贫干部和专业人才，也要突出精准，缺什么补什么，增加教育、医疗、科技、文化等方面干部和人才比例，优化扶贫干部和人才结构。

——《在东西部扶贫协作座谈会上的讲话》（2016年7月20日）

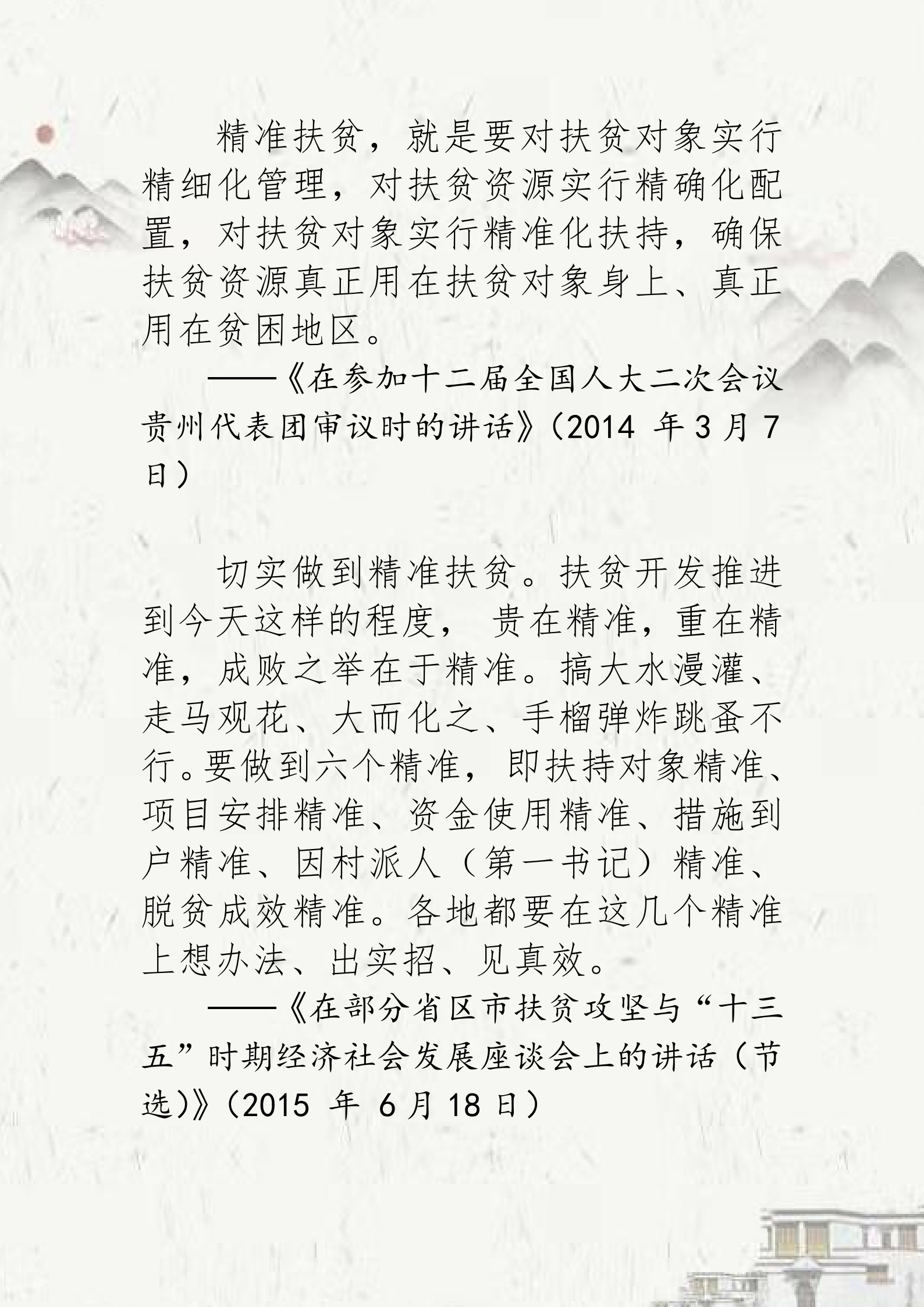
推进扶贫开发、推动经济社会发展，首先要有一个好思路、好路子。要坚持从实际出发，因地制宜，理清思路、完善规划、找准突破口。比如，阜平有三百多万亩山场，森林覆盖率、植被覆盖率比较高，适合发展林果业、种植业、畜牧业；有晋察冀边区革命纪念馆和天生桥瀑布群这样的景区，离北京、天津这样的大城市都不算远，又北靠五台山、南临西柏坡，发展旅游业大有潜力。要做到宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜开发生态旅游则搞生态旅游，真正把自身比较优势发挥好，使贫困地区发展

扎实建立在自身有利条件的基础之上。

——《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》(2012年12月29日、30日)，
《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版，第17页

要真真实实把情况摸清楚。做好基层工作，关键是要做到情况明。情况搞清楚了，才能把工作做到家、做到位。大家心里要有一本账，要做明白人。要思考我们这个地方穷在哪里？为什么穷？有哪些优势？哪些自力更生可以完成？哪些需要依靠上面帮助和支持才能完成？要搞好规划，扬长避短，不要眉毛胡子一把抓。帮助困难乡亲脱贫致富要有针对性，要一家一户摸情况，张家长、李家短都要做到心中有数。

——《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》(2012年12月29日、30日)，
《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版，第21页

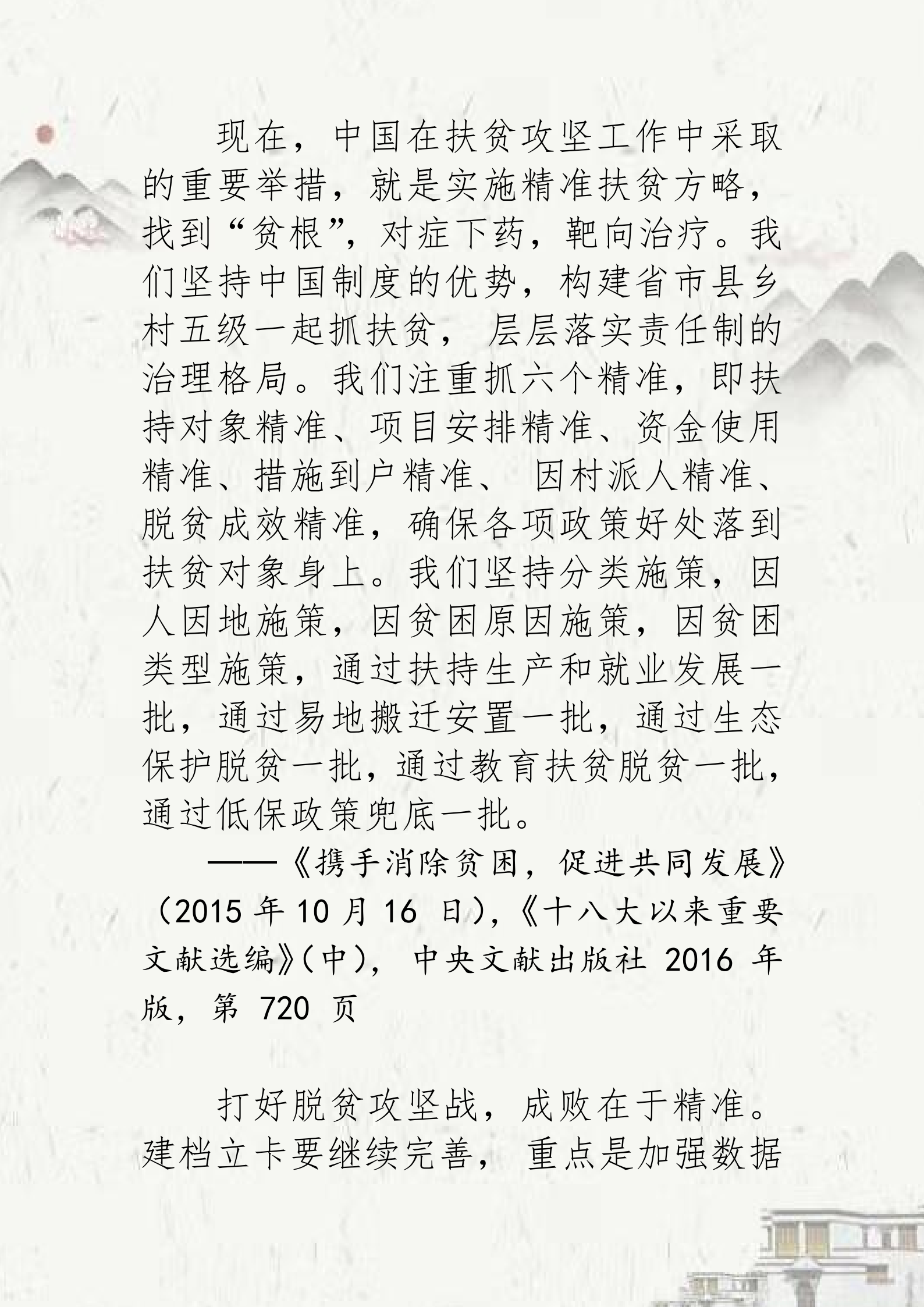


精准扶贫，就是要对扶贫对象实行精细化管理，对扶贫资源实行精确化配置，对扶贫对象实行精准化扶持，确保扶贫资源真正用在扶贫对象身上、真正用在贫困地区。

——《在参加十二届全国人大二次会议贵州代表团审议时的讲话》（2014年3月7日）

切实做到精准扶贫。扶贫开发推进到今天这样的程度，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。搞大水漫灌、走马观花、大而化之、手榴弹炸跳蚤不行。要做到六个精准，即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准。各地都要在这几个精准上想办法、出实招、见真效。

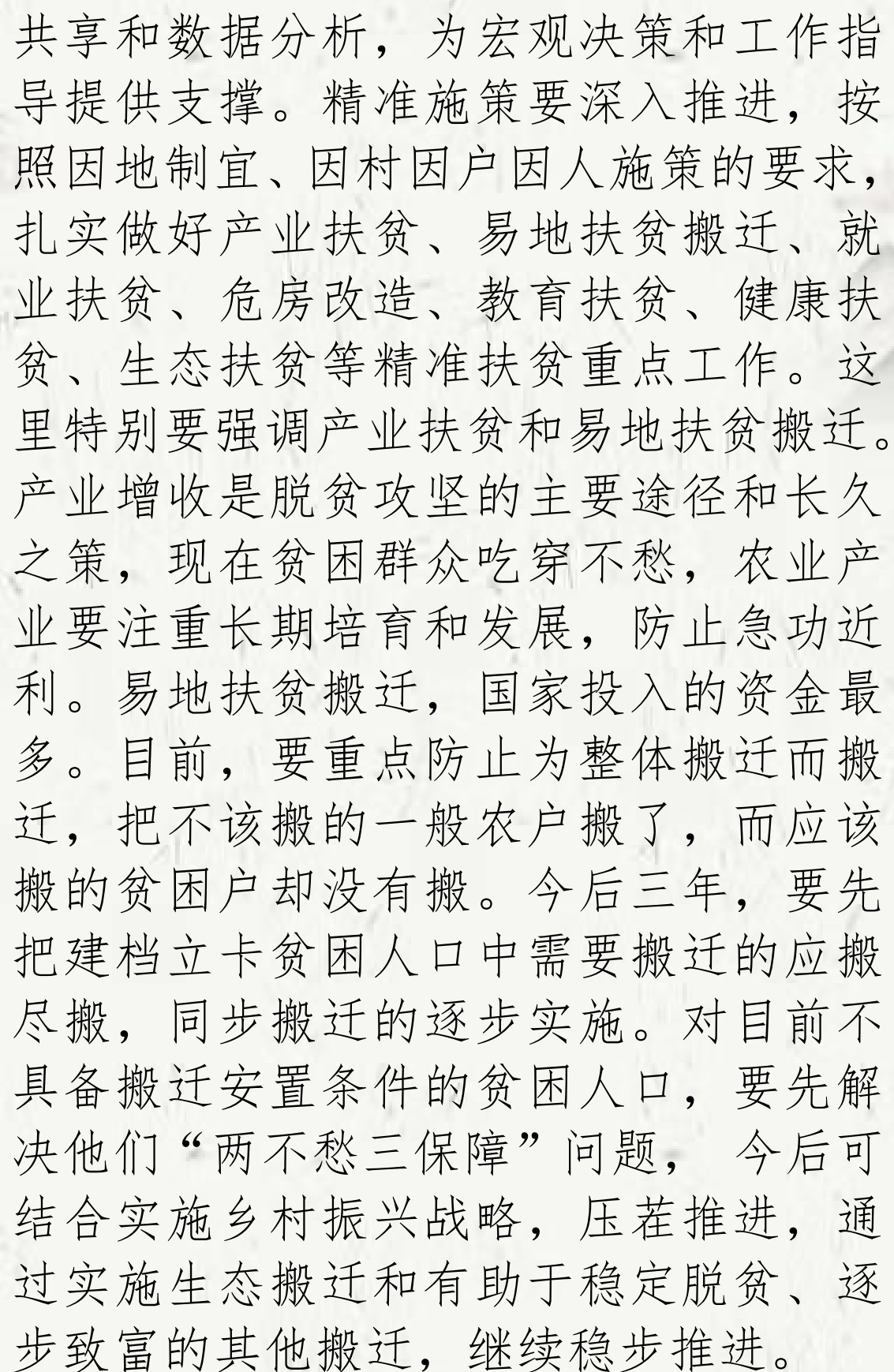
——《在部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上的讲话（节选）》（2015年6月18日）



现在，中国在扶贫攻坚工作中采取的重要举措，就是实施精准扶贫方略，找到“贫根”，对症下药，靶向治疗。我们坚持中国制度的优势，构建省市县乡村五级一起抓扶贫，层层落实责任制的治理格局。我们注重抓六个精准，即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，确保各项政策好处落到扶贫对象身上。我们坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。

——《携手消除贫困，促进共同发展》
(2015年10月16日)，《十八大以来重要文献选编》(中)，中央文献出版社2016年版，第720页

打好脱贫攻坚战，成败在于精准。
建档立卡要继续完善，重点是加强数据



共享和数据分析，为宏观决策和工作指导提供支撑。精准施策要深入推进，按照因地制宜、因村因户因人施策的要求，扎实做好产业扶贫、易地扶贫搬迁、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫等精准扶贫重点工作。这里特别要强调产业扶贫和易地扶贫搬迁。产业增收是脱贫攻坚的主要途径和长久之策，现在贫困群众吃穿不愁，农业产业要注重长期培育和发展，防止急功近利。易地扶贫搬迁，国家投入的资金最多。目前，要重点防止为整体搬迁而搬迁，把不该搬的一般农户搬了，而应该搬的贫困户却没有搬。今后三年，要先把建档立卡贫困人口中需要搬迁的应搬尽搬，同步搬迁的逐步实施。对目前不具备搬迁安置条件的贫困人口，要先解决他们“两不愁三保障”问题，今后可结合实施乡村振兴战略，压茬推进，通过实施生态搬迁和有助于稳定脱贫、逐步致富的其他搬迁，继续稳步推进。

——《在打好精准脱贫攻坚战座谈会上》

的讲话》（2018年2月12日）

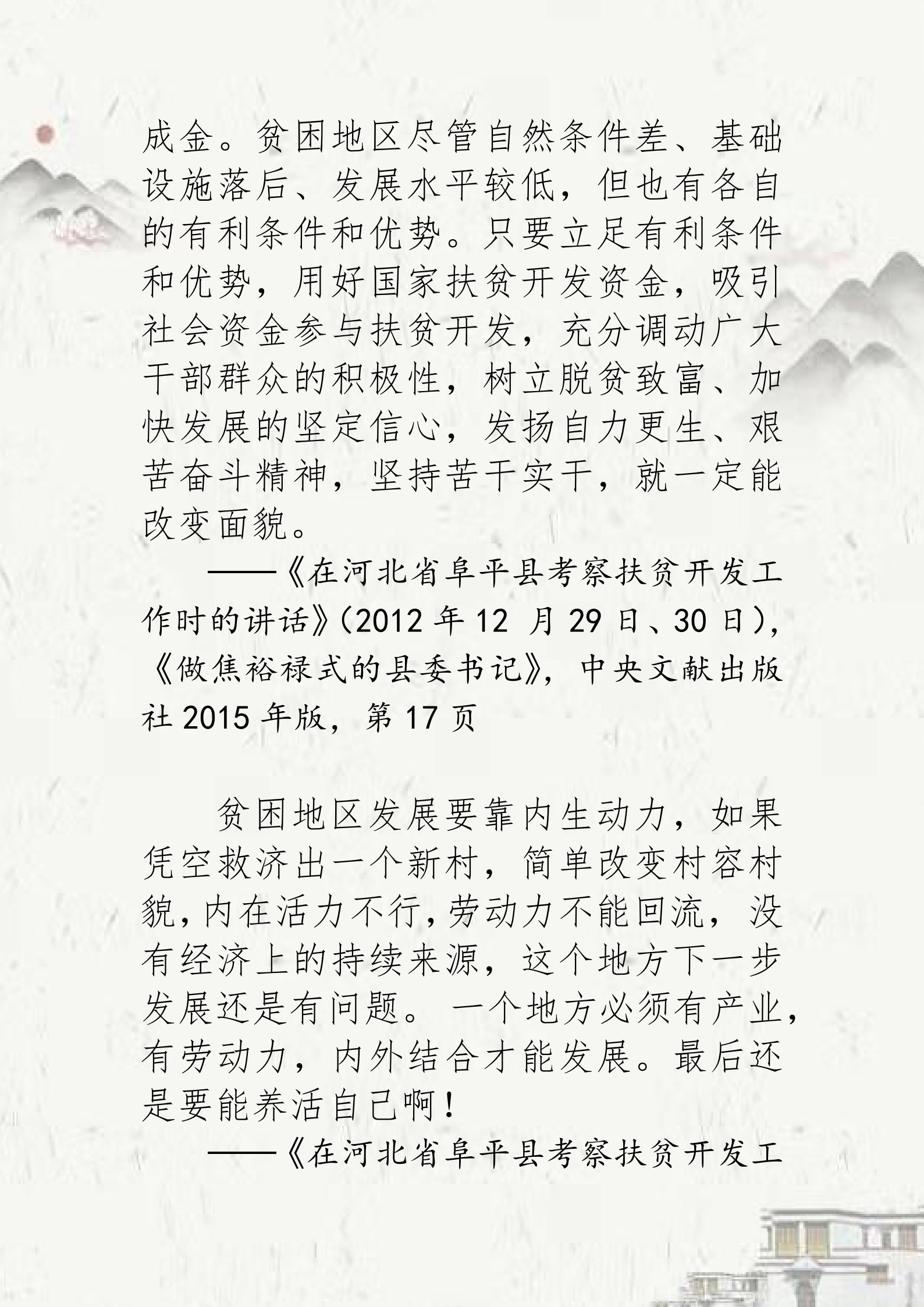
我国将每年十月十七日设立为“扶贫日”，并于今年第一个扶贫日之际表彰社会扶贫先进集体和先进个人，进一步部署社会扶贫工作，对于弘扬中华民族扶贫济困的传统美德，培育和践行社会主义核心价值观，动员社会各方面力量共同向贫困宣战，继续打好扶贫攻坚战，具有重要意义。

——在首个“扶贫日”之际作出的批示
（2014年10月10日）

要注意引导好舆论，既要努力工作，又要从实际出发，不要吊高胃口，扶贫是底线性的工作，要严格把握好“度”，使这项工作可以持续。

——《在部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上的讲话（节选）》（2015年6月18日）

要坚定信心。只要有信心，黄土变



成金。贫困地区尽管自然条件差、基础设施落后、发展水平较低，但也有各自的有利条件和优势。只要立足有利条件和优势，用好国家扶贫开发资金，吸引社会资金参与扶贫开发，充分调动广大干部群众的积极性，树立脱贫致富、加快发展的坚定信心，发扬自力更生、艰苦奋斗精神，坚持苦干实干，就一定能改变面貌。

——《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》（2012年12月29日、30日），《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版，第17页

贫困地区发展要靠内生动力，如果凭空救济出一个新村，简单改变村容村貌，内在活力不行，劳动力不能回流，没有经济上的持续来源，这个地方下一步发展还是有问题。一个地方必须有产业，有劳动力，内外结合才能发展。最后还是要能养活自己啊！

——《在河北省阜平县考察扶贫开发工

作时的讲话》(2012年12月29日、30日),
《做焦裕禄式的县委书记》,中央文献出版社2015年版,第17-18页

治贫先治愚。要把下一代的教育工作做好,特别是要注重山区贫困地区下一代的成长。下一代要过上好生活,首先要有文化,这样将来他们的发展就完全不同。义务教育一定要搞好,让孩子们受到好的教育,不要让孩子们输在起跑线上。古人有“家贫子读书”的传统。把贫困地区孩子培养出来,这才是根本的扶贫之策。

——《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》(2012年12月29日、30日),
《做焦裕禄式的县委书记》,中央文献出版社2015年版,第24页

脱贫致富贵在立志,只要有志气、有信心,就没有迈不过去的坎。

——在湖南考察时的讲话(2013年11月3日-5日),《人民日报》2013年11月

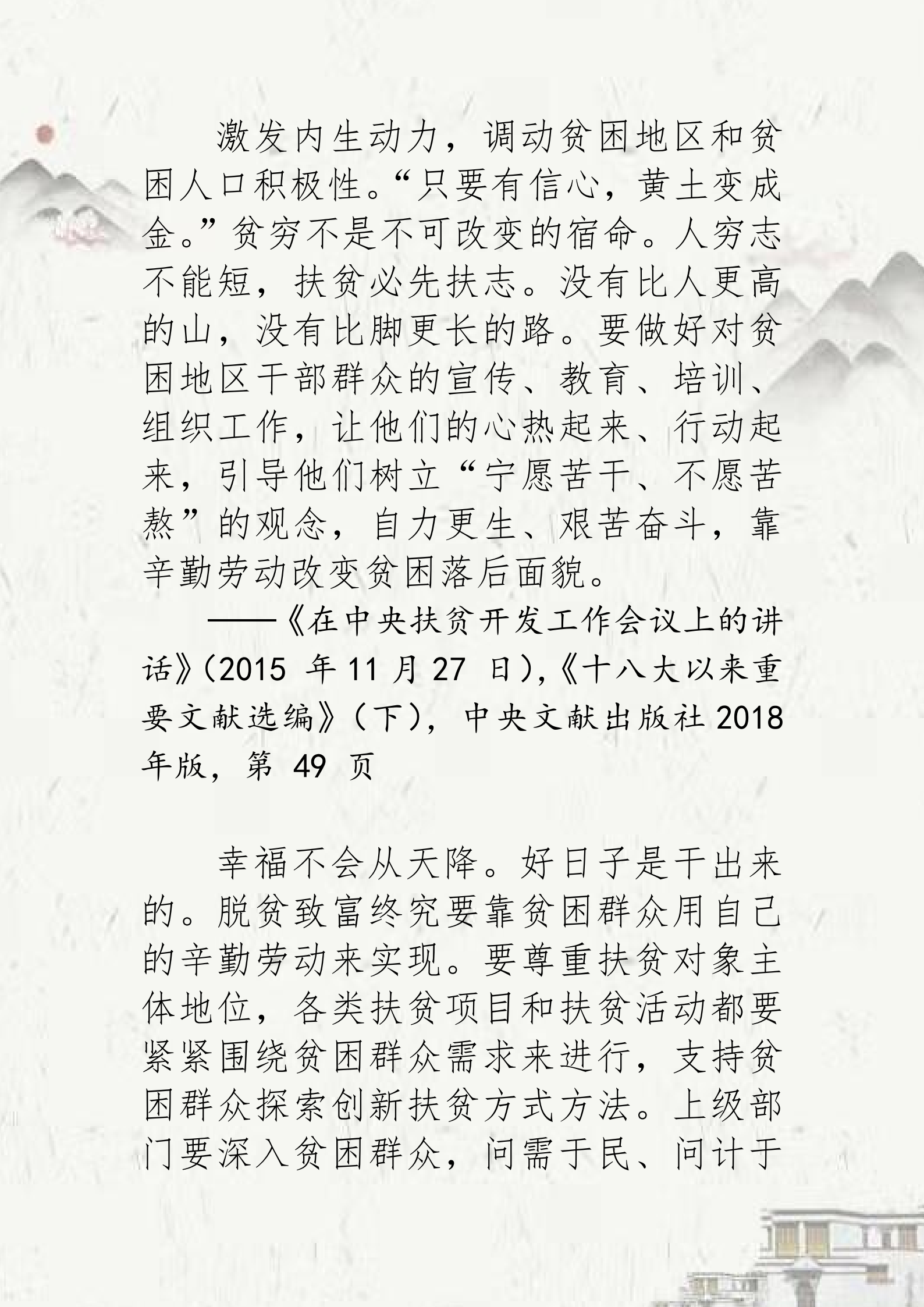
6日

抓好教育是扶贫开发的根本大计，要让贫困家庭的孩子都能接受公平的有质量的教育，起码学会一项有用的技能，不要让孩子输在起跑线上，尽力阻断贫困代际传递。

——《在中央经济工作会议上的讲话》
(2014年12月9日)

扶贫必扶智。让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。党和国家已经采取了一系列措施，推动贫困地区教育事业加快发展、教师队伍素质能力不断提高，让贫困地区每一个孩子都能接受良好教育，实现德智体美全面发展，成为社会有用之才。

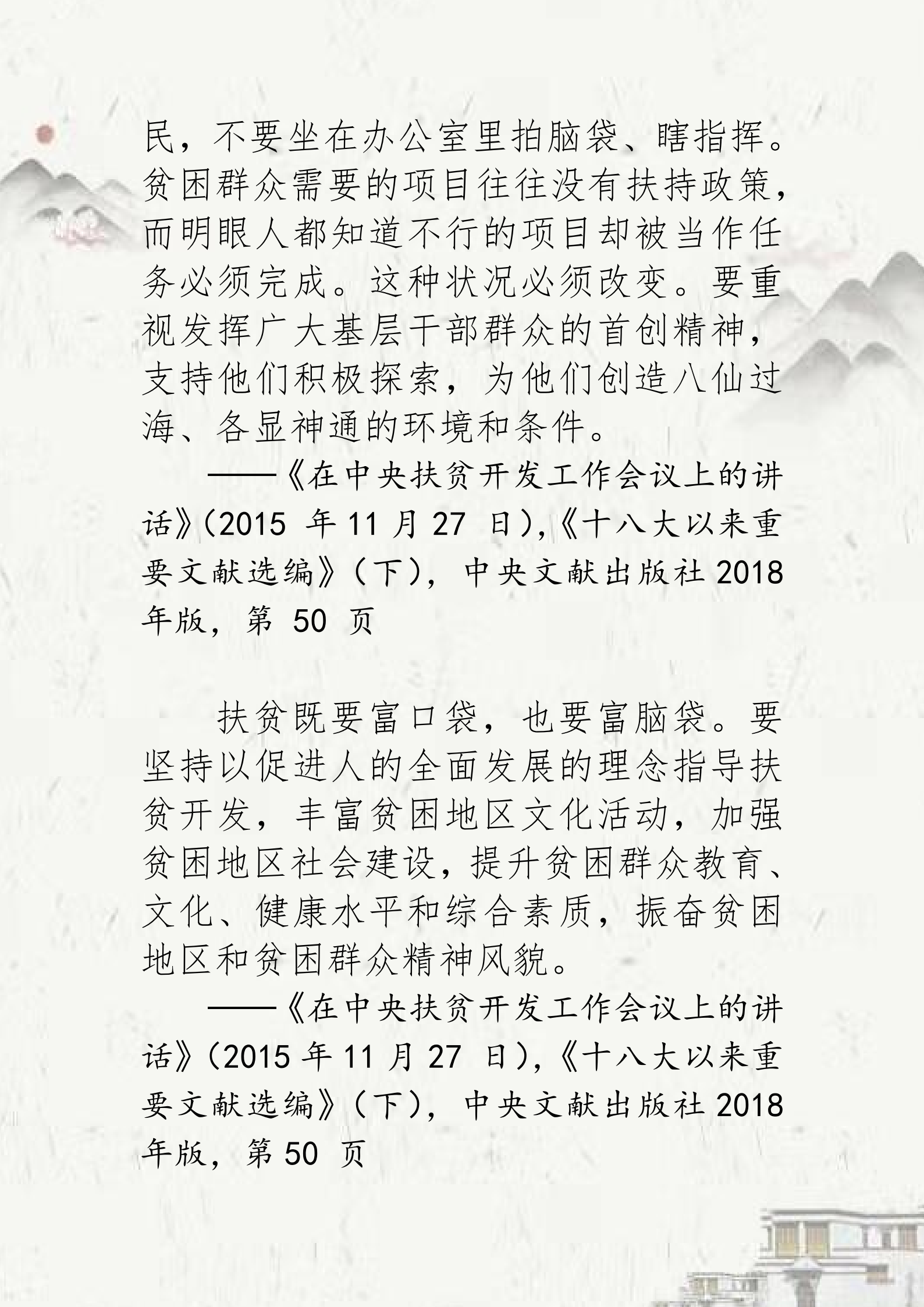
——《给“国培计划（二〇一四）”北师大贵州研修班参训教师的回信》（2015年9月9日），《人民日报》2015年9月10日



激发内生动力，调动贫困地区和贫困人口积极性。“只要有信心，黄土变成金。”贫穷不是不可改变的宿命。人穷志不能短，扶贫必先扶志。没有比人更高的山，没有比脚更长的路。要做好对贫困地区干部群众的宣传、教育、培训、组织工作，让他们的心热起来、行动起来，引导他们树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的观念，自力更生、艰苦奋斗，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。

——《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年11月27日），《十八大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2018年版，第49页

幸福不会从天降。好日子是干出来的。脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。要尊重扶贫对象主体地位，各类扶贫项目和扶贫活动都要紧紧围绕贫困群众需求来进行，支持贫困群众探索创新扶贫方式方法。上级部门要深入贫困群众，问需于民、问计于

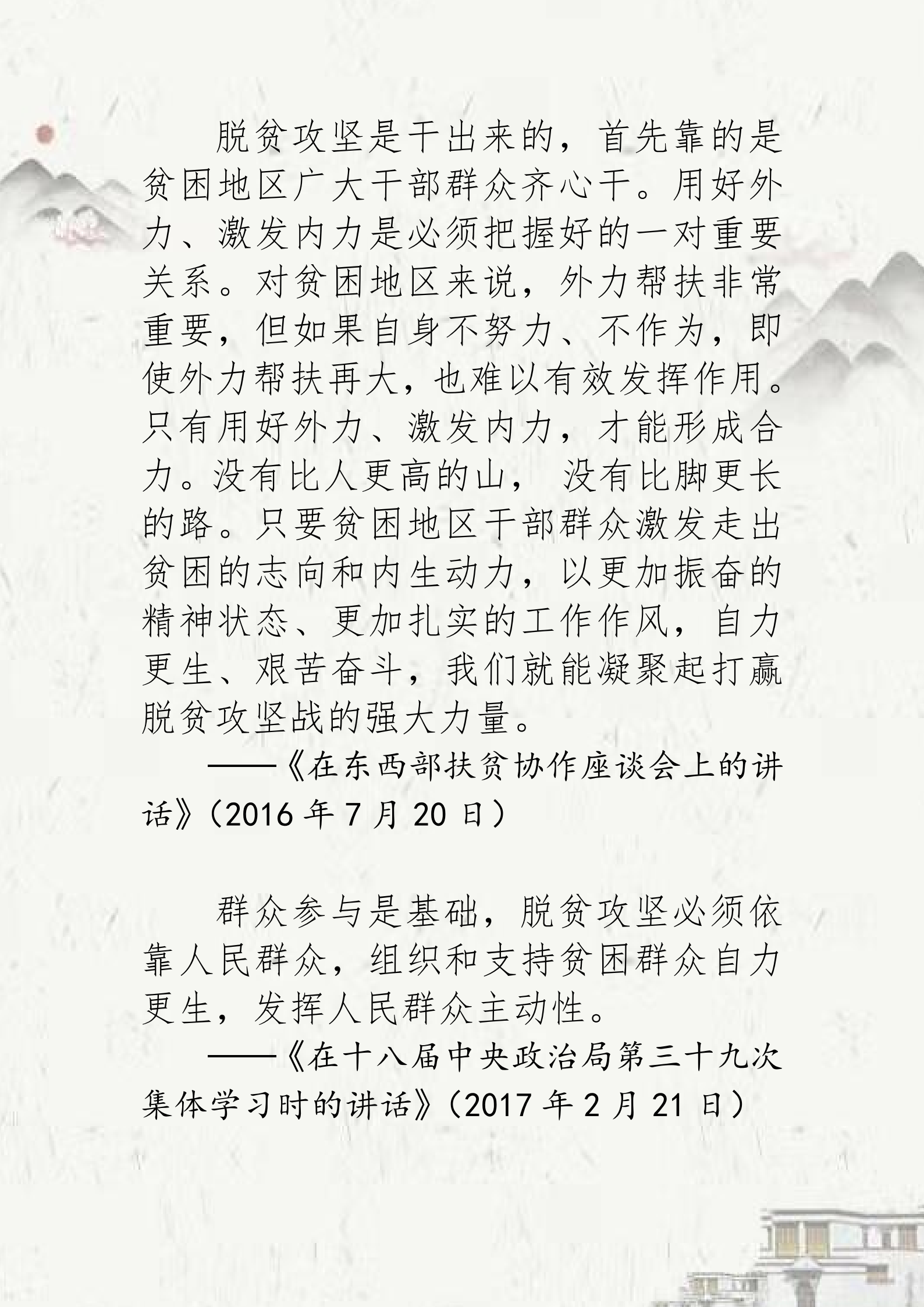


民，不要坐在办公室里拍脑袋、瞎指挥。贫困群众需要的项目往往没有扶持政策，而明眼人都知道不行的项目却被当作任务必须完成。这种状况必须改变。要重视发挥广大基层干部群众的首创精神，支持他们积极探索，为他们创造八仙过海、各显神通的环境和条件。

——《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年11月27日），《十八大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2018年版，第50页

扶贫既要富口袋，也要富脑袋。要坚持以促进人的全面发展的理念指导扶贫开发，丰富贫困地区文化活动，加强贫困地区社会建设，提升贫困群众教育、文化、健康水平和综合素质，振奋贫困地区和贫困群众精神风貌。

——《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年11月27日），《十八大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2018年版，第50页

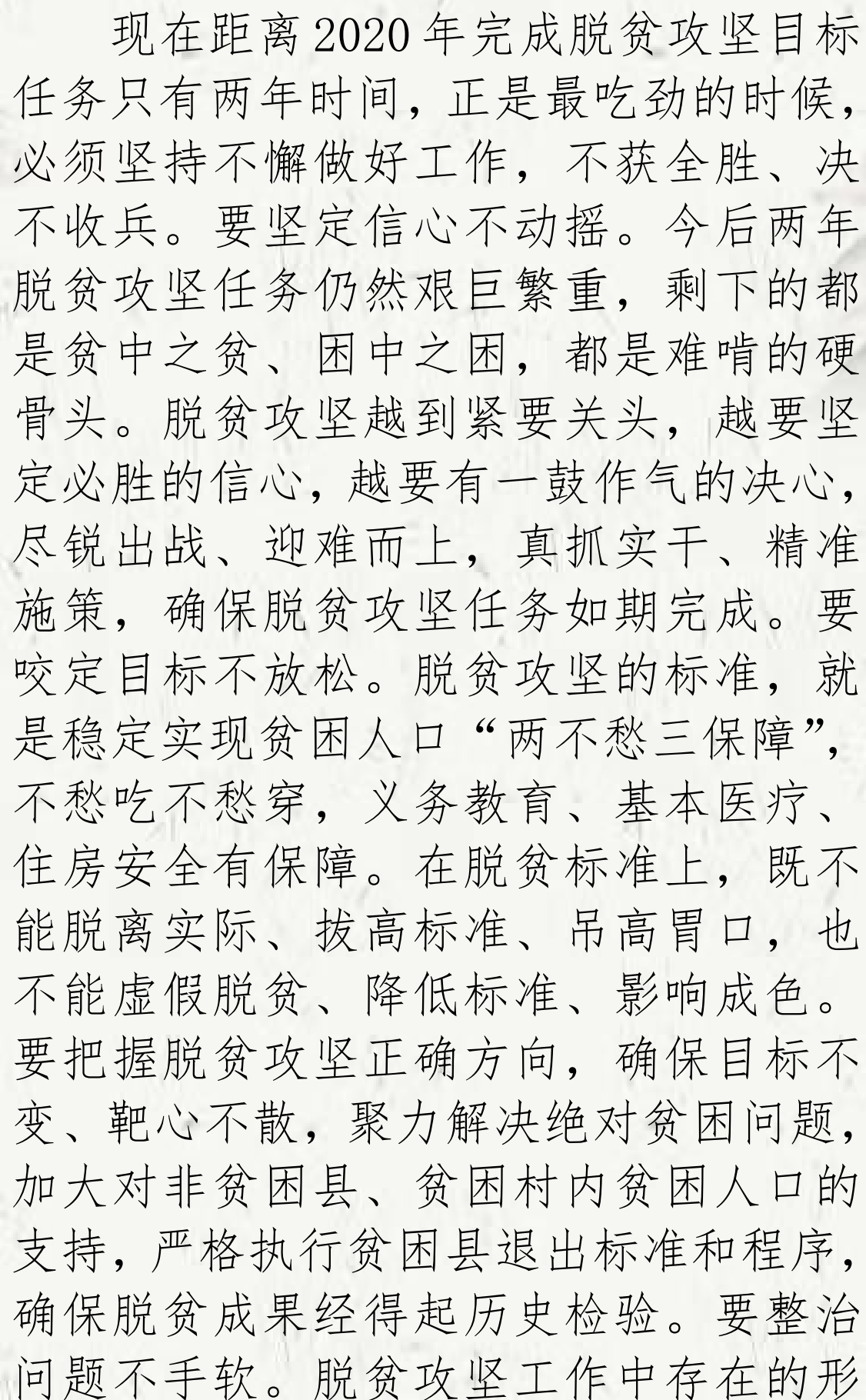


脱贫攻坚是干出来的，首先靠的是贫困地区广大干部群众齐心干。用好外力、激发内力是必须把握好的一对重要关系。对贫困地区来说，外力帮扶非常重要，但如果自身不努力、不作为，即使外力帮扶再大，也难以有效发挥作用。只有用好外力、激发内力，才能形成合力。没有比人更高的山，没有比脚更长的路。只要贫困地区干部群众激发走出贫困的志向和内生动力，以更加振奋的精神状态、更加扎实的工作作风，自力更生、艰苦奋斗，我们就能凝聚起打赢脱贫攻坚战的强大力量。

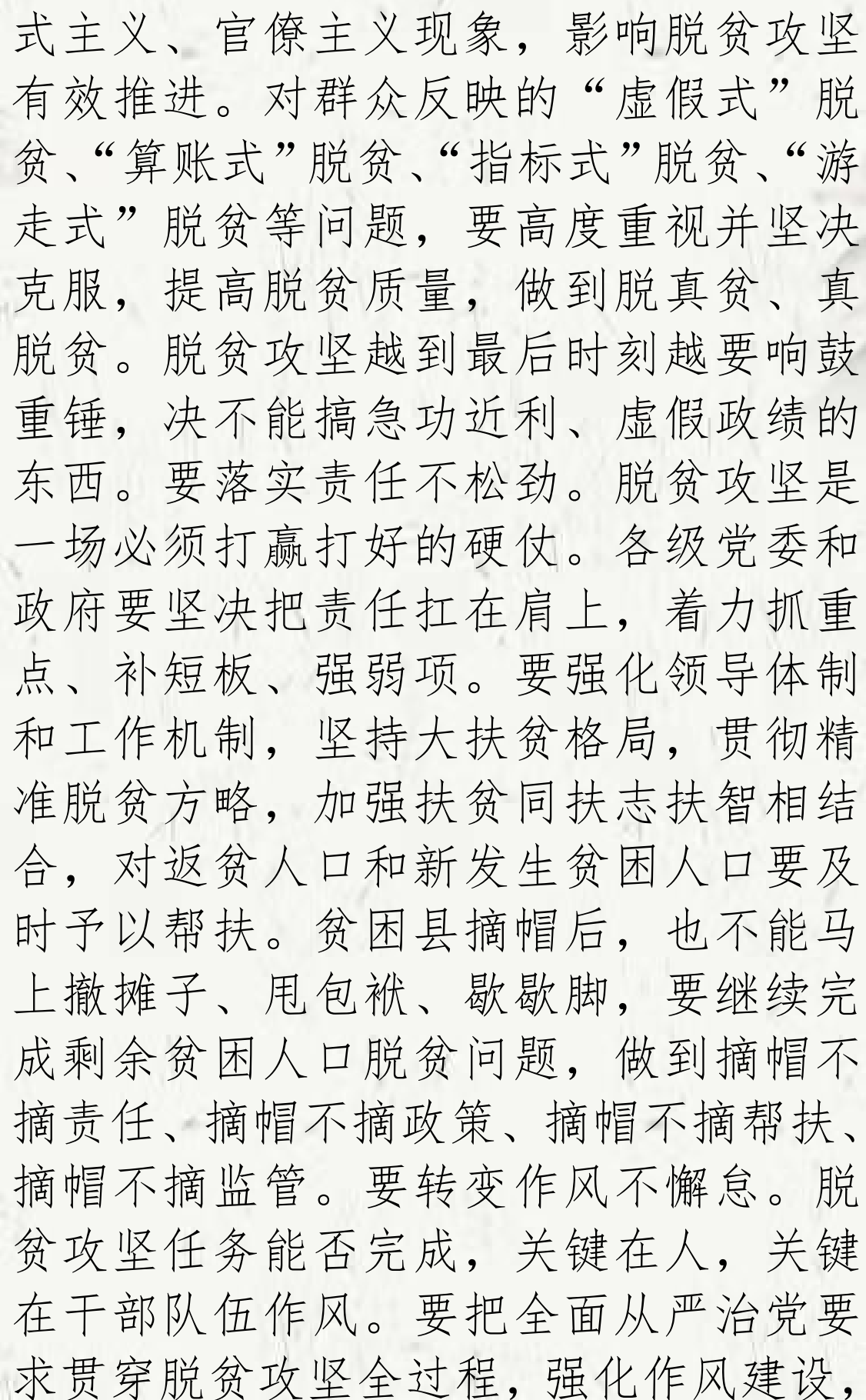
——《在东西部扶贫协作座谈会上的讲话》（2016年7月20日）

群众参与是基础，脱贫攻坚必须依靠人民群众，组织和支持贫困群众自力更生，发挥人民群众主动性。

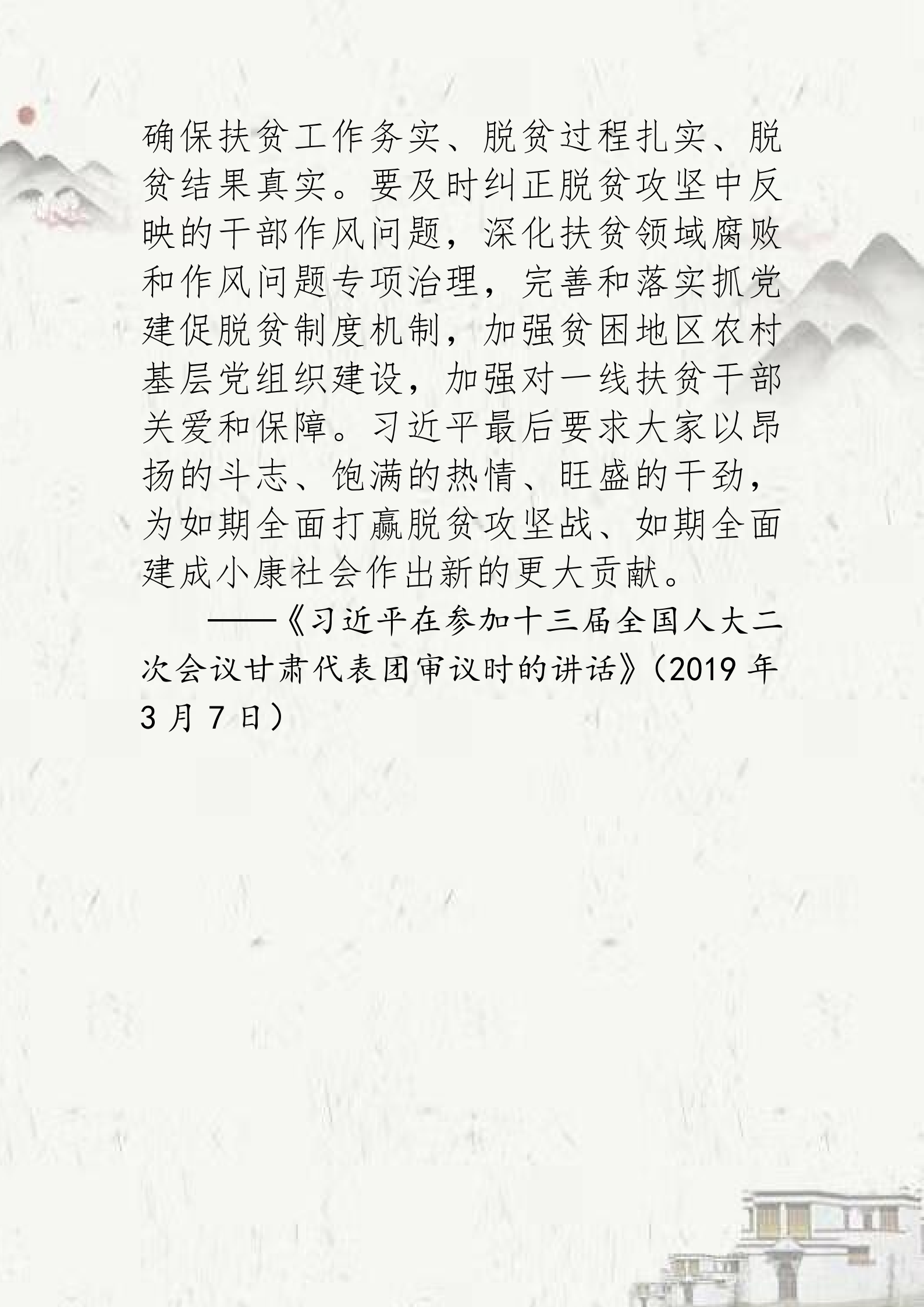
——《在十八届中央政治局第三十九次集体学习时的讲话》（2017年2月21日）



现在距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，正是最吃劲的时候，必须坚持不懈做好工作，不获全胜、决不收兵。要坚定信心不动摇。今后两年脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重，剩下的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的硬骨头。脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜的信心，越要有一鼓作气的决心，尽锐出战、迎难而上，真抓实干、精准施策，确保脱贫攻坚任务如期完成。要咬定目标不放松。脱贫攻坚的标准，就是稳定实现贫困人口“两不愁三保障”，不愁吃不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。在脱贫标准上，既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口，也不能虚假脱贫、降低标准、影响成色。要把握脱贫攻坚正确方向，确保目标不变、靶心不散，聚力解决绝对贫困问题，加大对非贫困县、贫困村内贫困人口的支持，严格执行贫困县退出标准和程序，确保脱贫成果经得起历史检验。要整治问题不手软。脱贫攻坚工作中存在的形



式主义、官僚主义现象，影响脱贫攻坚有效推进。对群众反映的“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫等问题，要高度重视并坚决克服，提高脱贫质量，做到脱真贫、真脱贫。脱贫攻坚越到最后时刻越要响鼓重锤，决不能搞急功近利、虚假政绩的东西。要落实责任不松劲。脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗。各级党委和政府要坚决把责任扛在肩上，着力抓重点、补短板、强弱项。要强化领导体制和工作机制，坚持大扶贫格局，贯彻精准脱贫方略，加强扶贫同扶志扶智相结合，对返贫人口和新发生贫困人口要及时予以帮扶。贫困县摘帽后，也不能马上撤摊子、甩包袱、歇歇脚，要继续完成剩余贫困人口脱贫问题，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。要转变作风不懈怠。脱贫攻坚任务能否完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，强化作风建设，



确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。要及时纠正脱贫攻坚中反映的干部作风问题，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，完善和落实抓党建促脱贫制度机制，加强贫困地区农村基层党组织建设，加强对一线扶贫干部关爱和保障。习近平最后要求大家以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲，为如期全面打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会作出新的更大贡献。

——《习近平在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的讲话》（2019年3月7日）

第二部分 中央脱贫攻坚政策

1. 决胜全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战是什么？

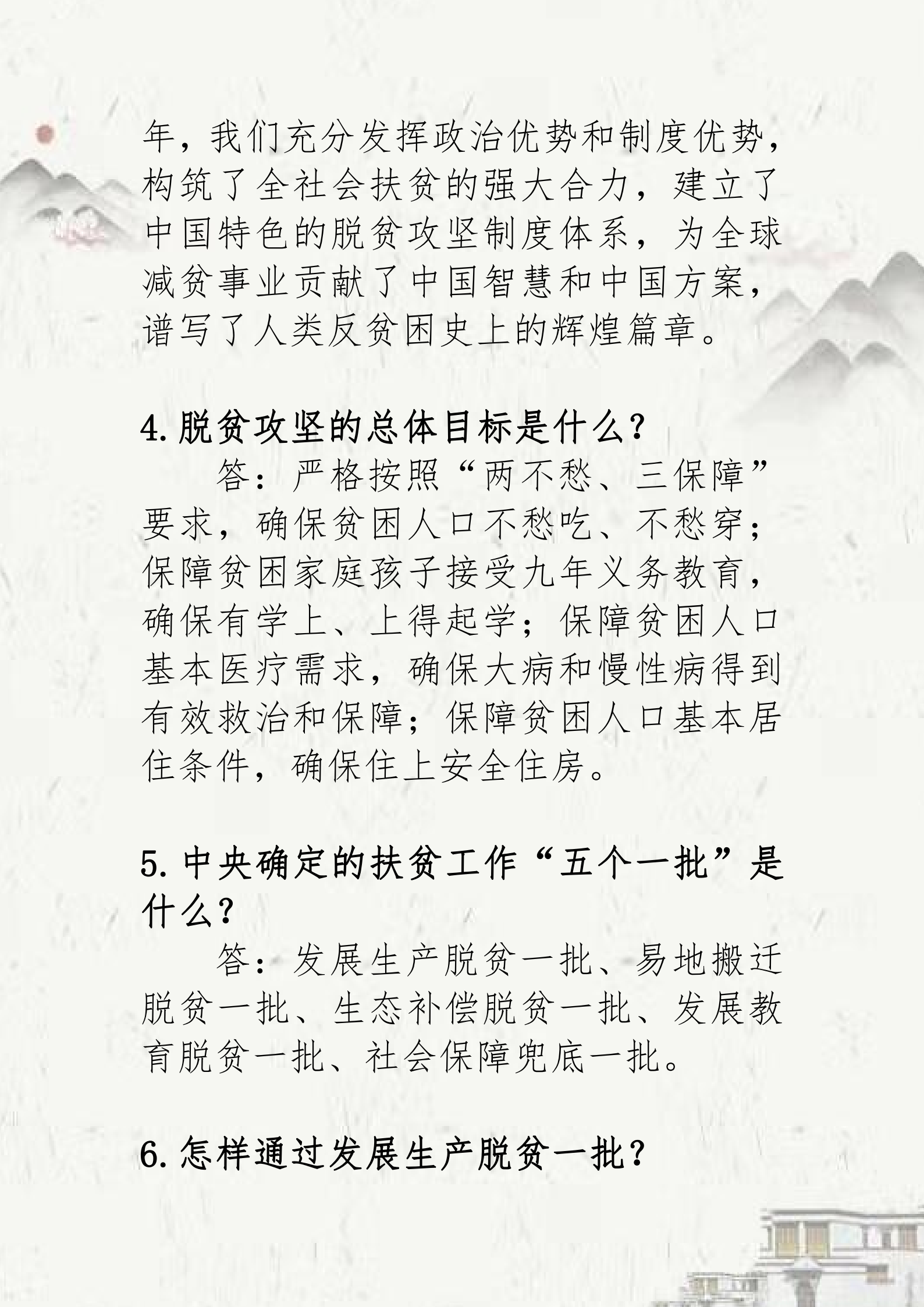
答：防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治。

2. 党中央批准，每年的几月几日为“中国农民丰收节”和“扶贫日”？

答：“中国农民丰收节”为每年9月23日。“扶贫日”为每年10月17日。

3. 党的十八大以来，全国脱贫攻坚取得哪些显著成绩？

答：党的十八大以来，党中央、国务院采取超常规举措，以前所未有的力度推进脱贫攻坚，农村贫困人口显著减少，贫困发生率持续下降，解决区域性整体贫困迈出坚实步伐，贫困地区农民生产生活条件显著改善，贫困群众获得感显著增强，脱贫攻坚取得决定性进展，创造了我国减贫史上的最好成绩。过去5



年，我们充分发挥政治优势和制度优势，构筑了全社会扶贫的强大合力，建立了中国特色的脱贫攻坚制度体系，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案，谱写了人类反贫困史上的辉煌篇章。

4. 脱贫攻坚的总体目标是什么？

答：严格按照“两不愁、三保障”要求，确保贫困人口不愁吃、不愁穿；保障贫困家庭孩子接受九年义务教育，确保有学上、上得起学；保障贫困人口基本医疗需求，确保大病和慢性病得到有效救治和保障；保障贫困人口基本居住条件，确保住上安全住房。

5. 中央确定的扶贫工作“五个一批”是什么？

答：发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

6. 怎样通过发展生产脱贫一批？

答：要引导和支持所有有劳动能力的人，依靠自己的双手开创美好明天。对贫困人口中有劳动能力、有耕地或其他资源，但缺资金、缺产业、缺技能的，要立足当地资源，宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜商则商、宜游则游，通过扶持发展特色产业，实现就地脱贫。对这类贫困地区和贫困人口，要把脱贫攻坚重点放在改善生产生活条件上，着重加强农田水利、交通通信等基础设施和技术培训、教育医疗等公共服务建设，特别是要解决好入村入户等“最后一公里”问题。要支持贫困地区农民在本地或外出务工、创业，这是短期内增收最直接见效的办法。劳务输出地政府和输入地政府，对贫困人口外出务工要多想办法、多做实事。

7. 怎样通过易地搬迁脱贫一批？

答：生存条件恶劣、自然灾害频发的地方，通水、通路、通电等成本很高，贫困人口很难实现就地脱贫，需要实施

易地搬迁。要通过整合相关项目资源、提高补助标准、用好城乡建设用地增减挂钩政策、发放贴息贷款等方式，拓宽资金来源渠道，解决好扶贫搬迁所需资金问题。要做好规划，合理确定搬迁规模，区分轻重缓急，明确搬迁目标任务和建设时序，按规划、分年度、有计划组织实施。要根据当地资源条件和环境承载能力，科学确定安置点，尽量搬迁到县城和交通便利的乡镇及中心村，促进就近就地转移，可以转为市民的就转为市民。要想方设法为搬迁人口创造就业机会，保障他们有稳定的收入，同当地群众享受同等的基本公共服务，确保搬得出、稳得住、能致富。要坚持群众自愿、积极稳妥，尊重群众意愿，加强思想引导，不搞强迫命令。

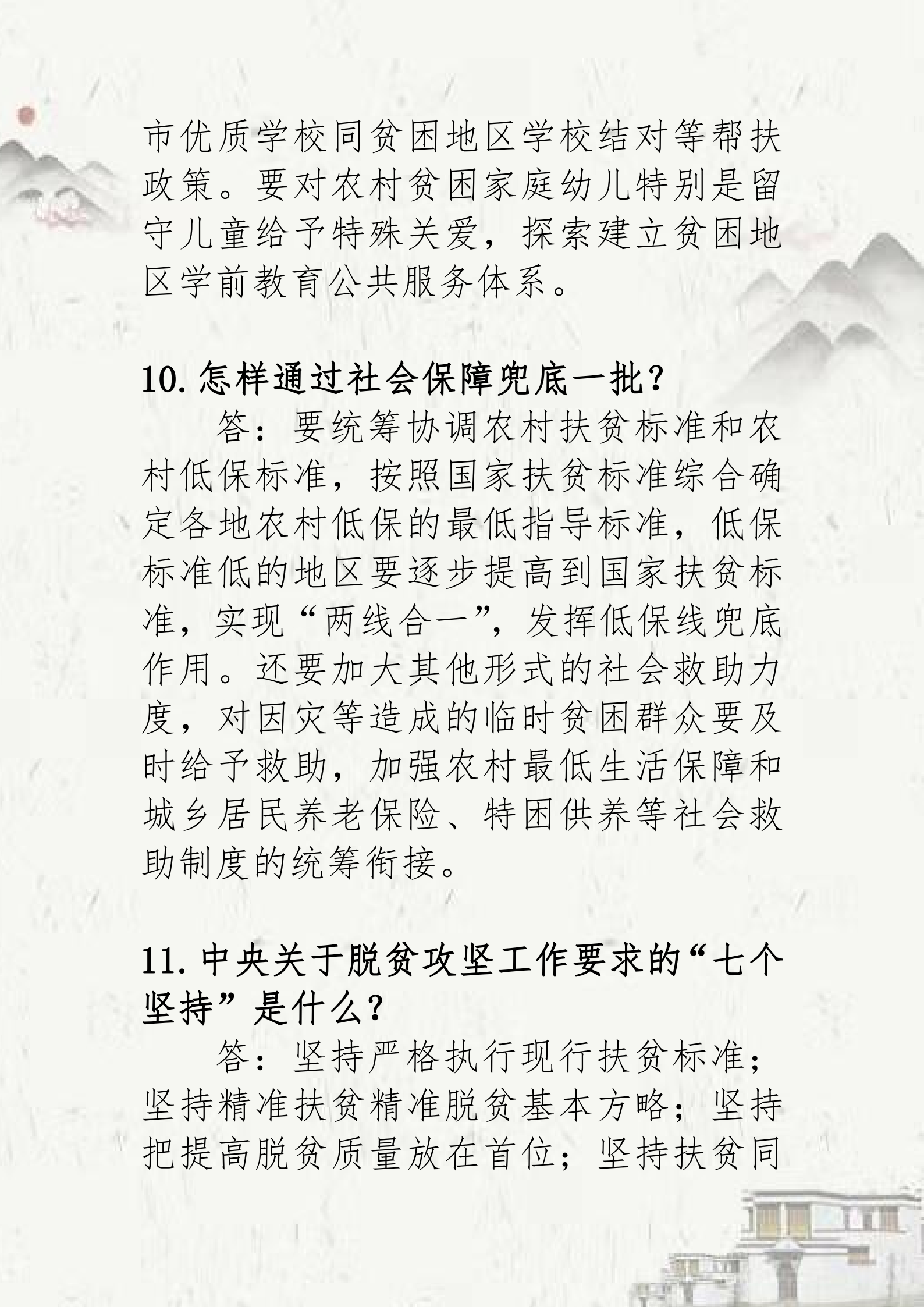
8. 怎样通过生态补偿脱贫一批？

答：要加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围。要加大贫困地区新

一轮退耕还林还草力度，对贫困地区二十五度以上的基本农田，可以考虑纳入退耕还林范围，并合理调整基本农田保有指标。要做些改革，比如，结合建立国家公园体制，可以让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员，从生态补偿和生态保护工程资金中拿出一点，作为他们保护生态的劳动报酬。

9. 怎样通过发展教育脱贫一批？

答：治贫先治愚，扶贫先扶智。教育是阻断贫困代际传递的治本之策。脱贫攻坚期内，职业教育培训要重点做好。国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，特岗计划、国培计划同样要向贫困地区基层倾斜。要帮助贫困地区改善办学条件，加大支持乡村教师队伍建设力度，建立省级统筹乡村教师补充机制。要探索率先从建档立卡的贫困家庭学生开始实施普通高中教育免学（杂）费，落实中等职业教育免学（杂）费政策，实行大城



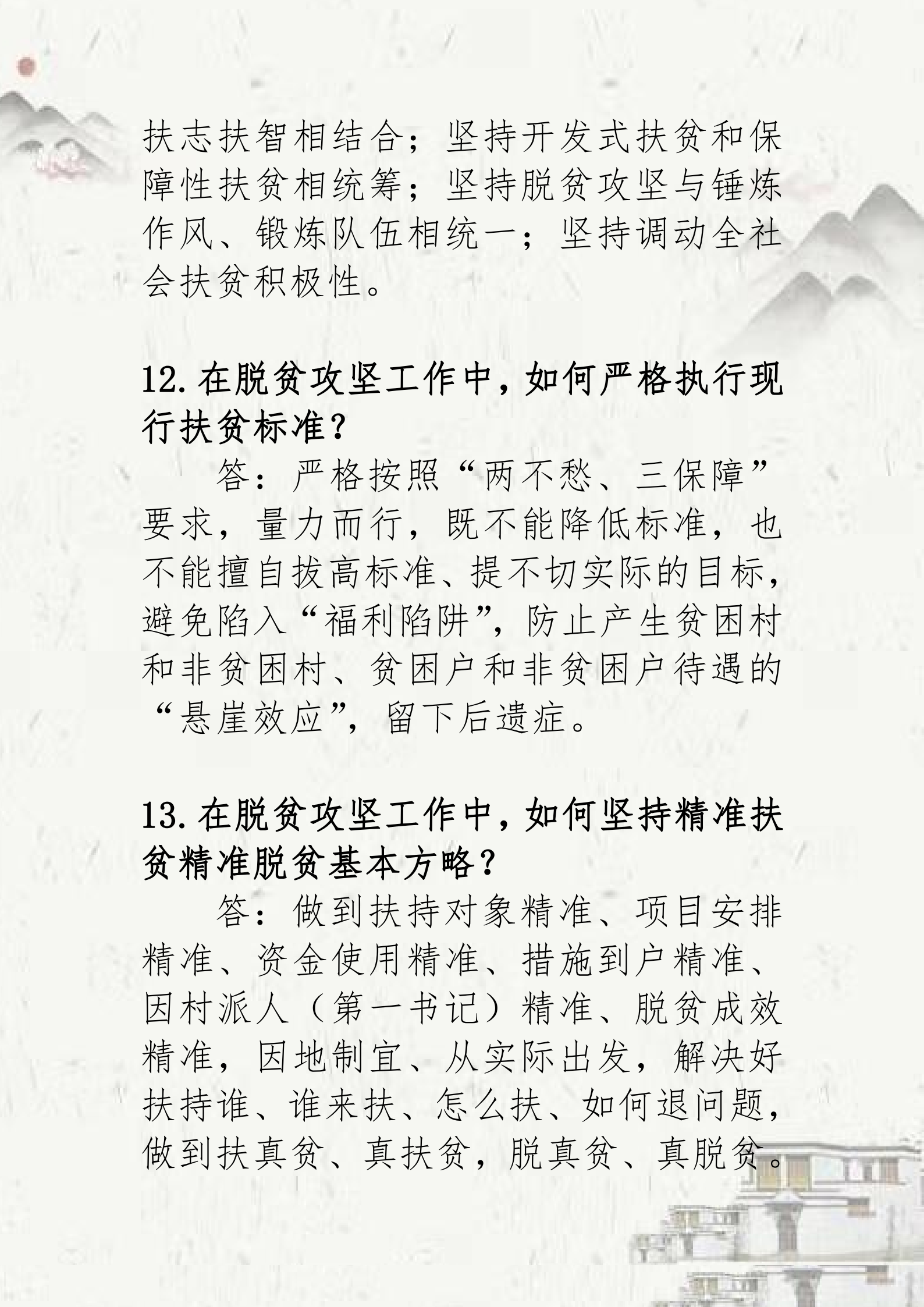
市优质学校同贫困地区学校结对等帮扶政策。要对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱，探索建立贫困地区学前教育公共服务体系。

10. 怎样通过社会保障兜底一批？

答：要统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，按照国家扶贫标准综合确定各地农村低保的最低指导标准，低保标准低的地区要逐步提高到国家扶贫标准，实现“两线合一”，发挥低保线兜底作用。还要加大其他形式的社会救助力度，对因灾等造成的临时贫困群众要及时给予救助，加强农村最低生活保障和城乡居民养老保险、特困供养等社会救助制度的统筹衔接。

11. 中央关于脱贫攻坚工作要求的“七个坚持”是什么？

答：坚持严格执行现行扶贫标准；坚持精准扶贫精准脱贫基本方略；坚持把提高脱贫质量放在首位；坚持扶贫同



扶志扶智相结合；坚持开发式扶贫和保障性扶贫相统筹；坚持脱贫攻坚与锤炼作风、锻炼队伍相统一；坚持调动全社会扶贫积极性。

12. 在脱贫攻坚工作中，如何严格执行现行扶贫标准？

答：严格按照“两不愁、三保障”要求，量力而行，既不能降低标准，也不能擅自拔高标准、提不切实际的目标，避免陷入“福利陷阱”，防止产生贫困村和非贫困村、贫困户和非贫困户待遇的“悬崖效应”，留下后遗症。

13. 在脱贫攻坚工作中，如何坚持精准扶贫精准脱贫基本方略？

答：做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准，因地制宜、从实际出发，解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退问题，做到扶真贫、真扶贫，脱真贫、真脱贫。

14. 在脱贫攻坚工作中，如何把提高脱贫质量放在首位？

答：牢固树立正确政绩观，不急功近利，不好高骛远，更加注重帮扶的长期效果，夯实稳定脱贫、逐步致富的基础。要合理确定脱贫时序，不搞层层加码，不赶时间进度、搞冲刺，不搞拖延耽误，确保脱贫攻坚成果经得起历史和实践检验。

15. 在脱贫攻坚工作中，如何把扶贫同扶志扶智相结合？

答：正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力的关系，强化脱贫光荣导向，更加注重培养贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识，更加注重提高贫困地区和贫困人口自我发展能力。

16. 在脱贫攻坚工作中，如何做到开发式扶贫和保障性扶贫相统筹？

答：把开发式扶贫作为脱贫基本途

径，针对致贫原因和贫困人口结构，加强和完善保障性扶贫措施，造血输血协同，发挥两种方式的综合脱贫效应。

17. 在脱贫攻坚工作中，如何做到脱贫攻坚与锤炼作风、锻炼队伍相统一？

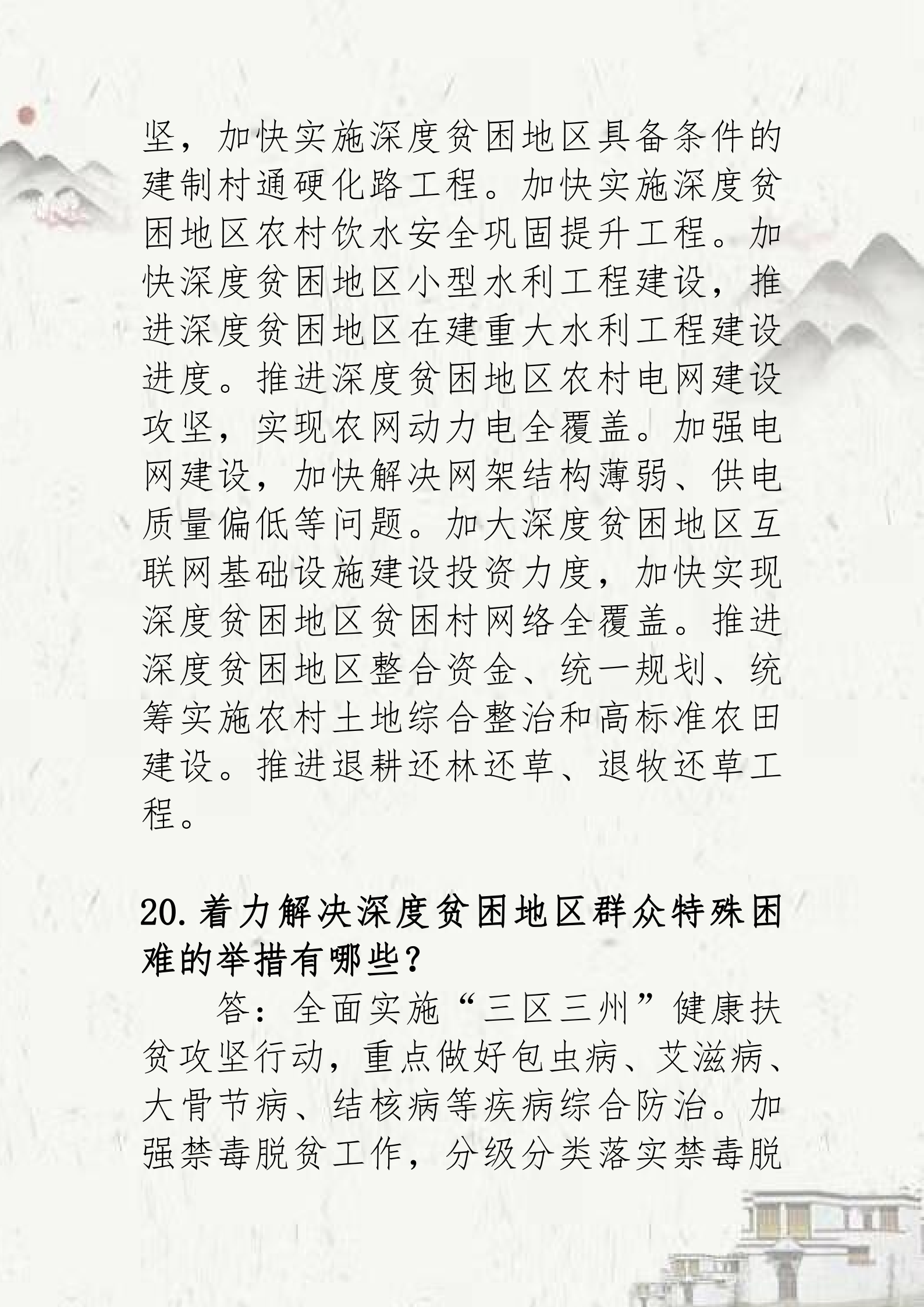
答：把脱贫攻坚战场作为培养干部的重要阵地，强化基层帮扶力量，密切党同人民群众血肉联系，提高干部干事创业本领，培养了解国情和农村实际的干部队伍。

18. 在脱贫攻坚工作中，如何调动全社会扶贫积极性？

答：充分发挥政府和社会两方面力量作用，强化政府责任，引导市场、社会协同发力，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。

19. 着力改善深度贫困地区发展条件的举措有哪些？

答：推进深度贫困地区交通建设攻



坚，加快实施深度贫困地区具备条件的建制村通硬化路工程。加快实施深度贫困地区农村饮水安全巩固提升工程。加快深度贫困地区小型水利工程建设，推进深度贫困地区在建重大水利工程建设进度。推进深度贫困地区农村电网建设攻坚，实现农网动力电全覆盖。加强电网建设，加快解决网架结构薄弱、供电质量偏低等问题。加大深度贫困地区互联网基础设施建设投资力度，加快实现深度贫困地区贫困村网络全覆盖。推进深度贫困地区整合资金、统一规划、统筹实施农村土地综合整治和高标准农田建设。推进退耕还林还草、退牧还草工程。

20. 着力解决深度贫困地区群众特殊困难的举措有哪些？

答：全面实施“三区三州”健康扶贫攻坚行动，重点做好包虫病、艾滋病、大骨节病、结核病等疾病综合防治。加强禁毒脱贫工作，分级分类落实禁毒脱

贫举措。采取特殊措施和手段推动人口较少民族贫困人口精准脱贫。全面落实边民补助、住房保障等守边固边政策，改善抵边一线乡村交通、饮水等条件，启动实施抵边村寨电网升级改造攻坚计划，加快推进边境村镇宽带网络建设。

21. 着力加大深度贫困地区政策倾斜力度的举措有哪些？

答：中央财政进一步增加对深度贫困地区专项扶贫资金、教育医疗保障等转移支付，加大重点生态功能区转移支付、农村危房改造补助资金、中央预算内投资、车购税收入补助地方资金、县级基本财力保障机制奖补资金等对深度贫困地区的倾斜力度，增加安排深度贫困地区一般债券限额。规范扶贫领域融资，依法发行地方政府债券，加大深度贫困地区扶贫投入。新增金融资金优先满足深度贫困地区，新增金融服务优先布局深度贫困地区，对深度贫困地区发放的精准扶贫贷款实行差异化贷款利率。

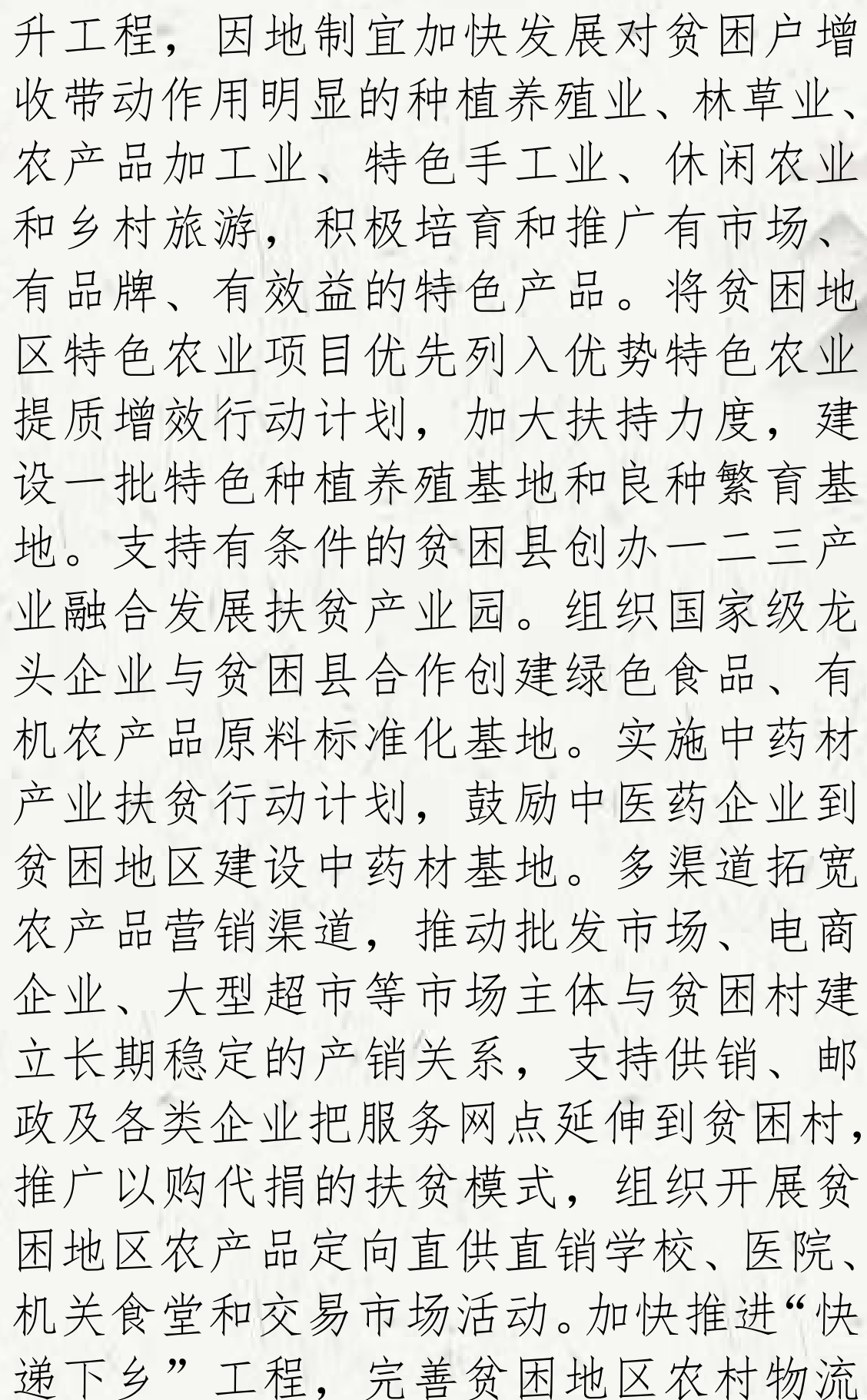
保障深度贫困地区产业发展、基础设施建设、易地扶贫搬迁、民生发展等用地，对土地利用规划计划指标不足部分由中央协同所在省份解决。深度贫困地区开展城乡建设用地增减挂钩可不受指标规模限制，建立深度贫困地区城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂使用机制。深度贫困地区建设用地涉及农用地转用和土地征收的，依法加快审批。

22. 在脱贫攻坚工作中，强化到村到户到人精准帮扶的“十大举措”是什么？

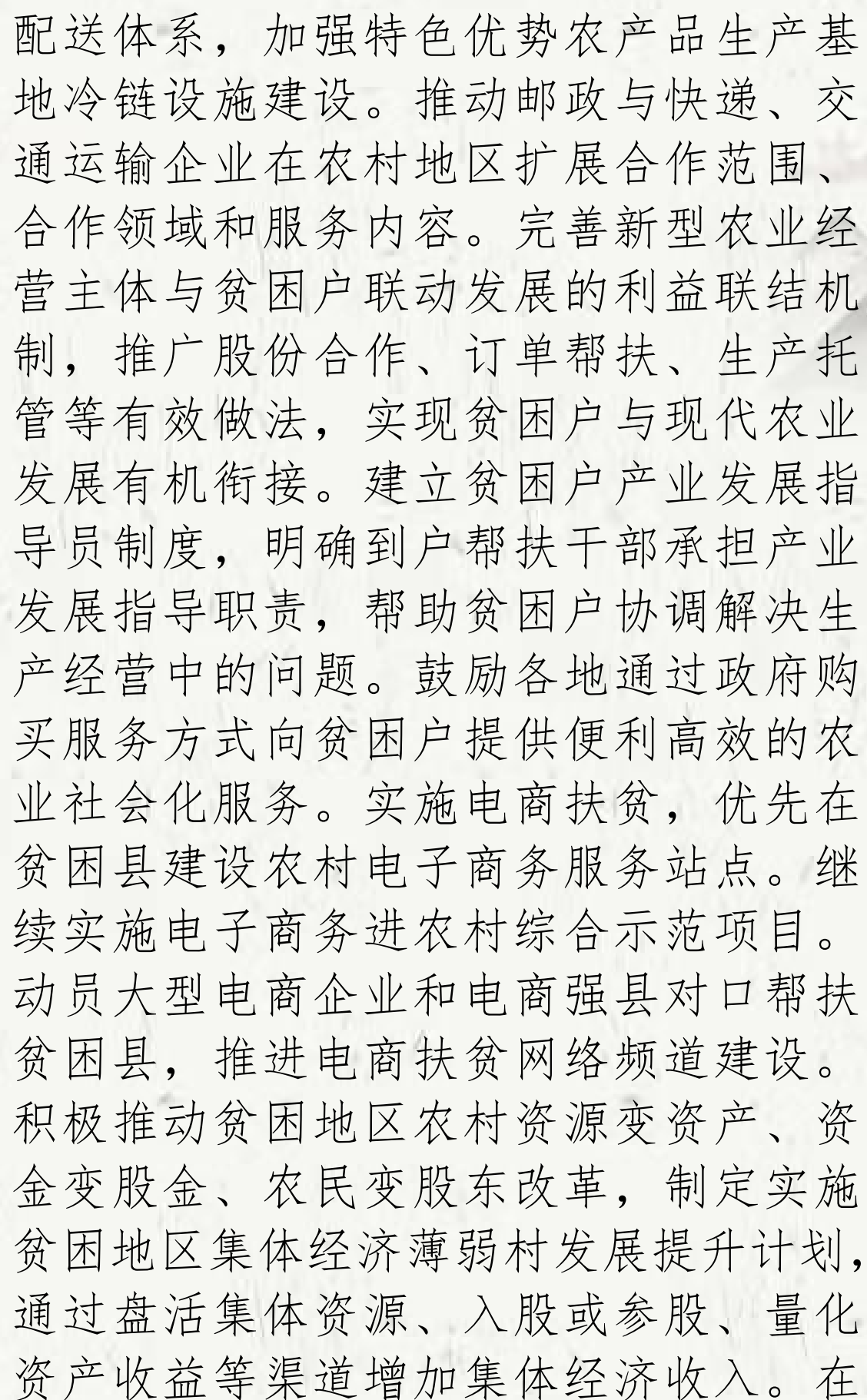
答：加大产业扶贫力度；全力推进就业扶贫；深入推动易地扶贫搬迁；加强生态扶贫；着力实施教育脱贫攻坚行动；深入实施健康扶贫工程；加快推进农村危房改造；强化综合保障性扶贫；开展贫困残疾人脱贫行动；开展扶贫扶志行动。

23. 中央关于产业扶贫的举措有哪些？

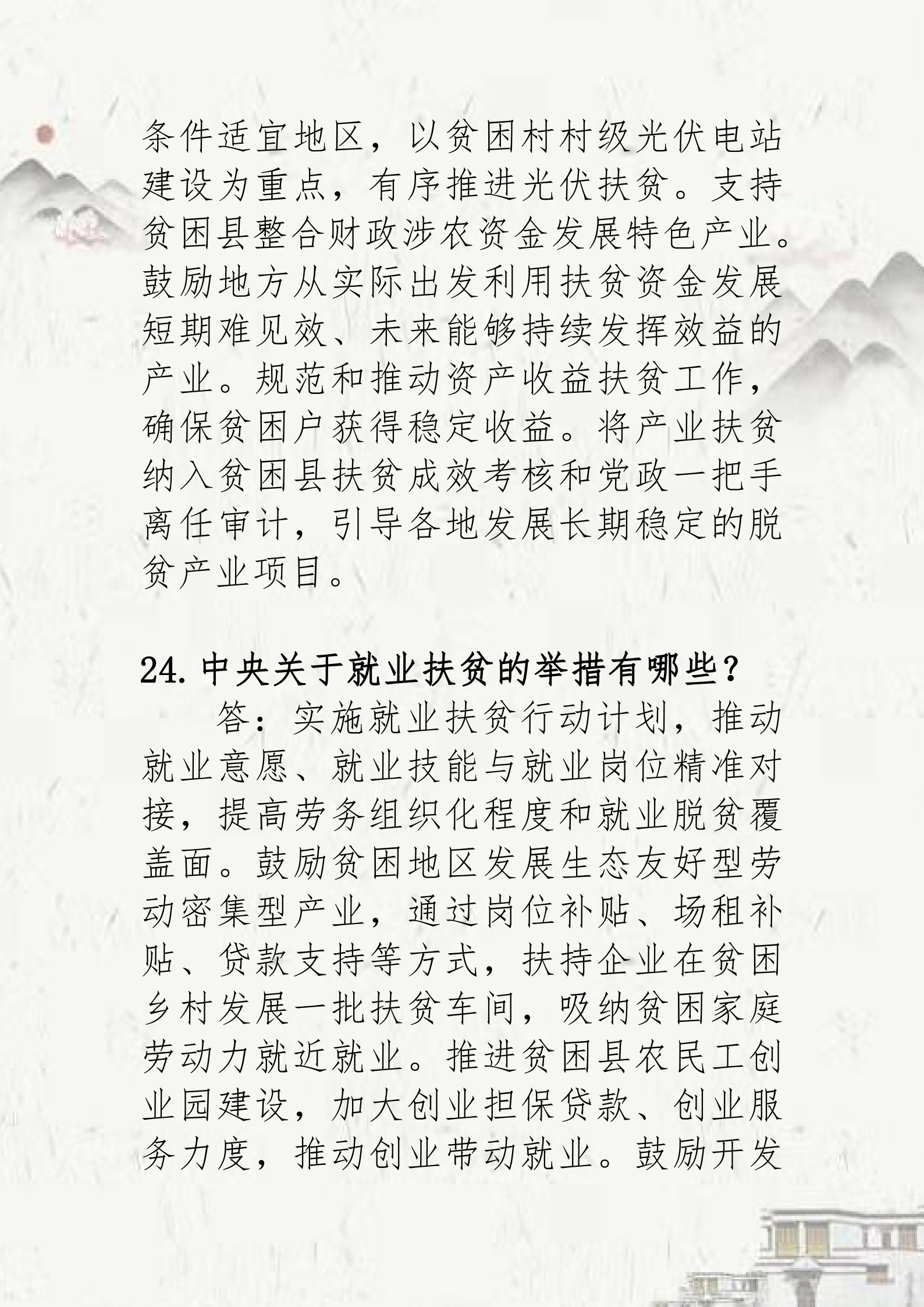
答：深入实施贫困地区特色产业提



升工程，因地制宜加快发展对贫困户增收带动作用明显的种植养殖业、林草业、农产品加工业、特色手工业、休闲农业和乡村旅游，积极培育和推广有市场、有品牌、有效益的特色产品。将贫困地区特色农业项目优先列入优势特色农业提质增效行动计划，加大扶持力度，建设一批特色种植养殖基地和良种繁育基地。支持有条件的贫困县创办一二三产业融合发展扶贫产业园。组织国家级龙头企业与贫困县合作创建绿色食品、有机农产品原料标准化基地。实施中药材产业扶贫行动计划，鼓励中医药企业到贫困地区建设中药材基地。多渠道拓宽农产品营销渠道，推动批发市场、电商企业、大型超市等市场主体与贫困村建立长期稳定的产销关系，支持供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到贫困村，推广以购代捐的扶贫模式，组织开展贫困地区农产品定向直供直销学校、医院、机关食堂和交易市场活动。加快推进“快递下乡”工程，完善贫困地区农村物流



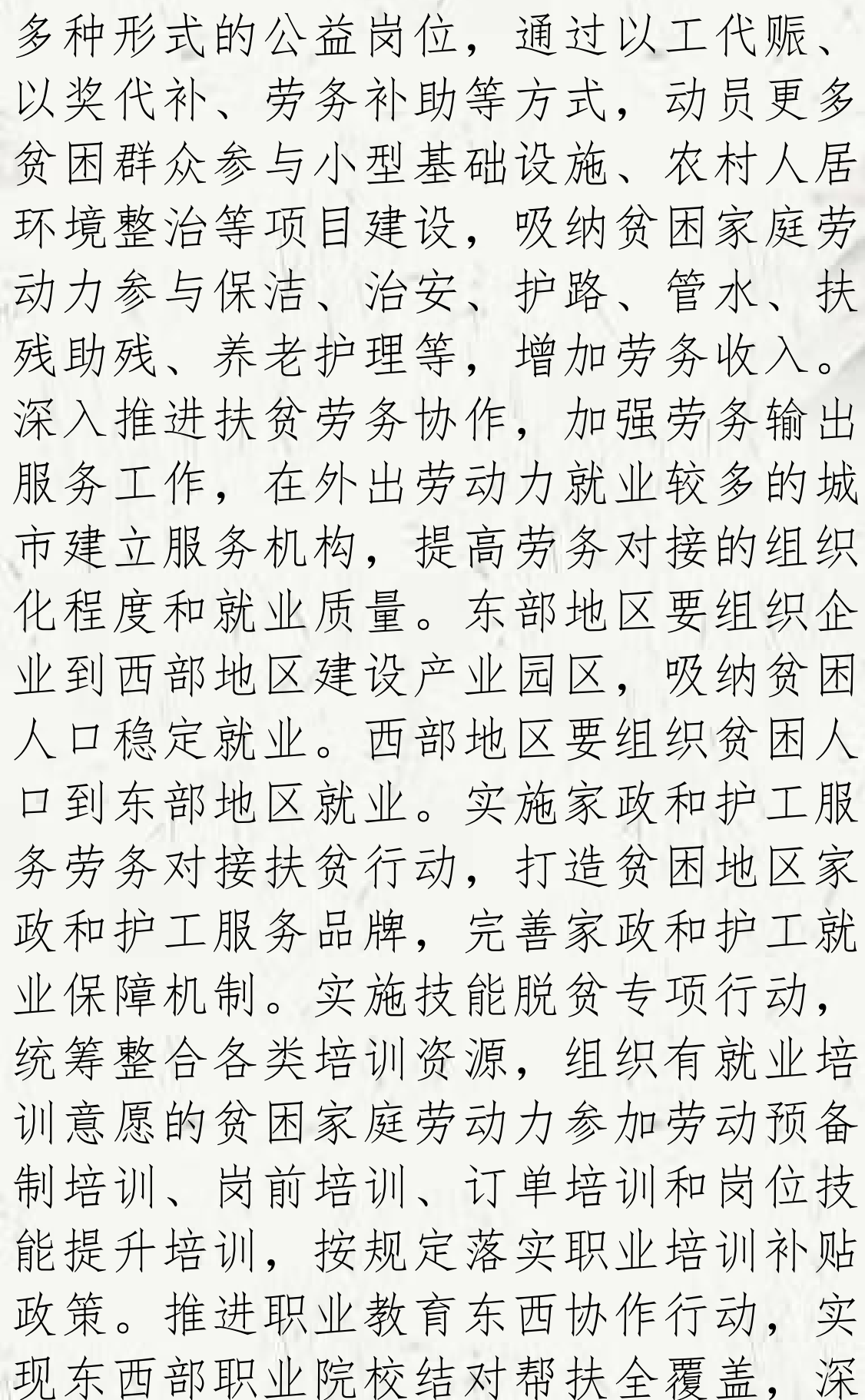
配送体系，加强特色优势农产品生产基地冷链设施建设。推动邮政与快递、交通运输企业在农村地区扩展合作范围、合作领域和服务内容。完善新型农业经营主体与贫困户联动发展的利益联结机制，推广股份合作、订单帮扶、生产托管等有效做法，实现贫困户与现代农业发展有机衔接。建立贫困户产业发展指导员制度，明确到户帮扶干部承担产业发展指导职责，帮助贫困户协调解决生产经营中的问题。鼓励各地通过政府购买服务方式向贫困户提供便利高效的农业社会化服务。实施电商扶贫，优先在贫困县建设农村电子商务服务站点。继续实施电子商务进农村综合示范项目。动员大型电商企业和电商强县对口帮扶贫困县，推进电商扶贫网络频道建设。积极推动贫困地区农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革，制定实施贫困地区集体经济薄弱村发展提升计划，通过盘活集体资源、入股或参股、量化资产收益等渠道增加集体经济收入。在



条件适宜地区，以贫困村村级光伏电站建设为重点，有序推进光伏扶贫。支持贫困县整合财政涉农资金发展特色产业。鼓励地方从实际出发利用扶贫资金发展短期难见效、未来能够持续发挥效益的产业。规范和推动资产收益扶贫工作，确保贫困户获得稳定收益。将产业扶贫纳入贫困县扶贫成效考核和党政一把手离任审计，引导各地发展长期稳定的脱贫产业项目。

24. 中央关于就业扶贫的举措有哪些？

答：实施就业扶贫行动计划，推动就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，提高劳务组织化程度和就业脱贫覆盖面。鼓励贫困地区发展生态友好型劳动密集型产业，通过岗位补贴、场租补贴、贷款支持等方式，扶持企业在贫困乡村发展一批扶贫车间，吸纳贫困家庭劳动力就近就业。推进贫困县农民工创业园建设，加大创业担保贷款、创业服务力度，推动创业带动就业。鼓励开发



多种形式的公益岗位，通过以工代赈、以奖代补、劳务补助等方式，动员更多贫困群众参与小型基础设施、农村人居环境整治等项目建设，吸纳贫困家庭劳动力参与保洁、治安、护路、管水、扶残助残、养老护理等，增加劳务收入。深入推进扶贫劳务协作，加强劳务输出服务工作，在外出劳动力就业较多的城市建立服务机构，提高劳务对接的组织化程度和就业质量。东部地区要组织企业到西部地区建设产业园区，吸纳贫困人口稳定就业。西部地区要组织贫困人口到东部地区就业。实施家政和护工服务劳务对接扶贫行动，打造贫困地区家政和护工服务品牌，完善家政和护工就业保障机制。实施技能脱贫专项行动，统筹整合各类培训资源，组织有就业培训意愿的贫困家庭劳动力参加劳动预备制培训、岗前培训、订单培训和岗位技能提升培训，按规定落实职业培训补贴政策。推进职业教育东西协作行动，实现东西部职业院校结对帮扶全覆盖，深

入实施技能脱贫千校行动，支持东部地区职业院校招收对口帮扶的西部地区贫困家庭学生，帮助有在东部地区就业意愿的毕业生实现就业。在人口集中和产业发展需要的贫困地区办好一批中等职业学校（含技工学校），建设一批职业技能实习实训基地。

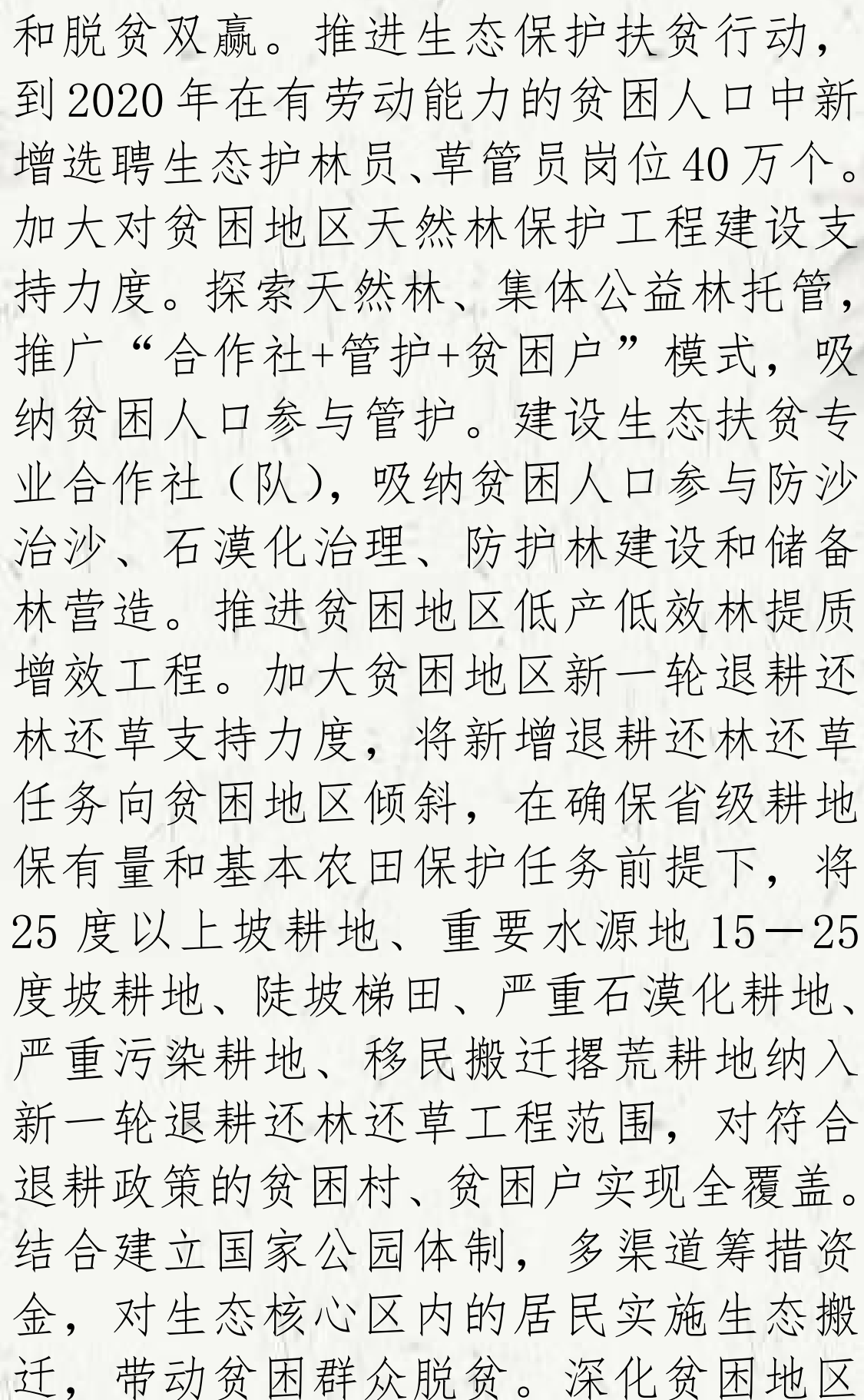
25. 中央关于易地扶贫搬迁的举措有哪些？

答：全面落实国家易地扶贫搬迁政策要求和规范标准，结合推进新型城镇化，进一步提高集中安置比例，稳妥推进分散安置并强化跟踪监管，完善安置区配套基础设施和公共服务设施，严守贫困户住房建设面积和自筹资金底线，统筹各项扶贫和保障措施，确保完成剩余 390 万左右贫困人口搬迁建设任务，确保搬迁一户、稳定脱贫一户。按照以岗定搬、以业定迁原则，加强后续产业发展和转移就业工作，确保贫困搬迁家庭至少 1 个劳动力实现稳定就业。在自

然条件和发展环境异常恶劣地区，结合行政村规划布局调整，鼓励实施整村整组搬迁。今后3年集中力量完成“十三五”规划的建档立卡贫困人口搬迁任务，确保具备搬迁安置条件的贫困人口应搬尽搬，逐步实施同步搬迁。对目前不具备搬迁安置条件的贫困人口，优先解决其“两不愁、三保障”问题，今后可结合实施乡村振兴战略压茬推进，通过实施生态宜居搬迁和有助于稳定脱贫、逐步致富的其他形式搬迁，继续稳步推进。加强安置区社区管理和服 务，切实做好搬迁群众户口迁移、上学就医、社会保障、心理疏导等接续服务工作，引导搬迁群众培养良好生活习惯，尽快融入新环境新社区。强化易地扶贫搬迁督促检查，确保高质量完成易地扶贫搬迁目标任务。

26. 中央关于生态扶贫的举措有哪些？

答：创新生态扶贫机制，加大贫困地区生态保护修复力度，实现生态改善



和脱贫双赢。推进生态保护扶贫行动，到2020年在有劳动能力的贫困人口中新增选聘生态护林员、草管员岗位40万个。加大对贫困地区天然林保护工程建设支持力度。探索天然林、集体公益林托管，推广“合作社+管护+贫困户”模式，吸纳贫困人口参与管护。建设生态扶贫专业合作社（队），吸纳贫困人口参与防沙治沙、石漠化治理、防护林建设和储备林营造。推进贫困地区低产低效林提质增效工程。加大贫困地区新一轮退耕还林还草支持力度，将新增退耕还林还草任务向贫困地区倾斜，在确保省级耕地保有量和基本农田保护任务前提下，将25度以上坡耕地、重要水源地15—25度坡耕地、陡坡梯田、严重石漠化耕地、严重污染耕地、移民搬迁撂荒耕地纳入新一轮退耕还林还草工程范围，对符合退耕政策的贫困村、贫困户实现全覆盖。结合建立国家公园体制，多渠道筹措资金，对生态核心区内的居民实施生态搬迁，带动贫困群众脱贫。深化贫困地区

集体林权制度改革，鼓励贫困人口将林地经营权入股造林合作社，增加贫困人口资产性收入。完善横向生态保护补偿机制，让保护生态的贫困县、贫困村、贫困户更多受益。鼓励纳入碳排放权交易市场的重点排放单位购买贫困地区林业碳汇。

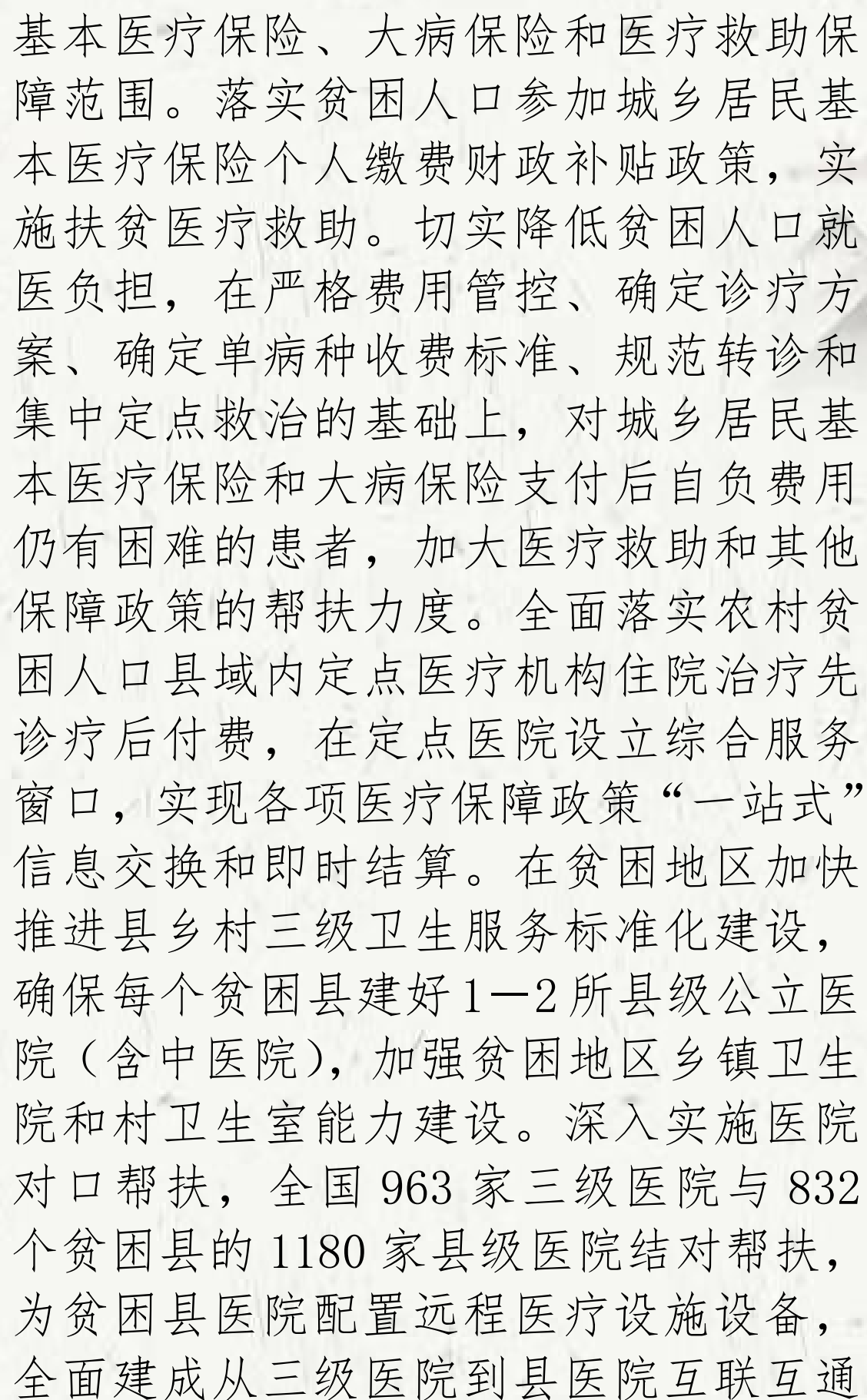
27. 中央关于教育脱贫攻坚的举措有哪些？

答：以保障义务教育为核心，全面落实教育扶贫政策，进一步降低贫困地区特别是深度贫困地区、民族地区义务教育辍学率，稳步提升贫困地区义务教育质量。强化义务教育控辍保学联控联控责任，在辍学高发区“一县一策”制定工作方案，实施贫困学生台账化精准控辍，确保贫困家庭适龄学生不因贫失学辍学。全面推进贫困地区义务教育薄弱学校改造工作，重点加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，确保所有义务教育学校达到基本办学条件。实施

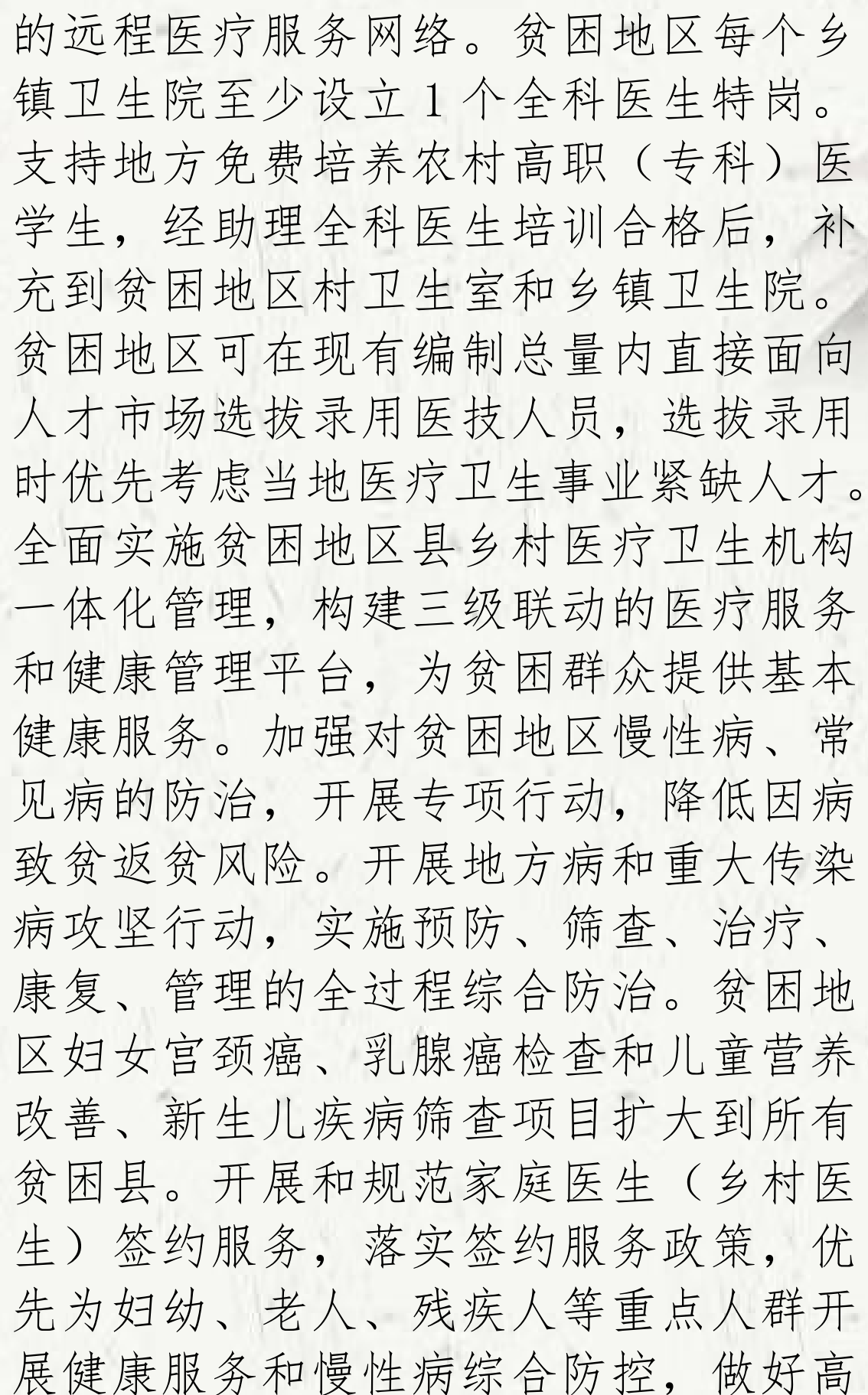
好农村义务教育学生营养改善计划。在贫困地区优先实施教育信息化 2.0 行动计划，加强学校网络教学环境建设，共享优质教育资源。改善贫困地区乡村教师待遇，落实教师生活补助政策，均衡配置城乡教师资源。加大贫困地区教师特岗计划实施力度，深入推进义务教育阶段教师校长交流轮岗和对口帮扶工作，国培计划、公费师范生培养、中小学教师信息技术应用能力提升工程等重点支持贫困地区。鼓励通过公益捐赠等方式，设立贫困地区优秀教师奖励基金，用于表彰长期扎根基层的优秀乡村教师。健全覆盖各级各类教育的资助政策体系，学生资助政策实现应助尽助。加大贫困地区推广普及国家通用语言文字工作力度。开展民族地区学前儿童学习普通话行动。

28. 中央关于健康扶贫工程的举措有哪些？

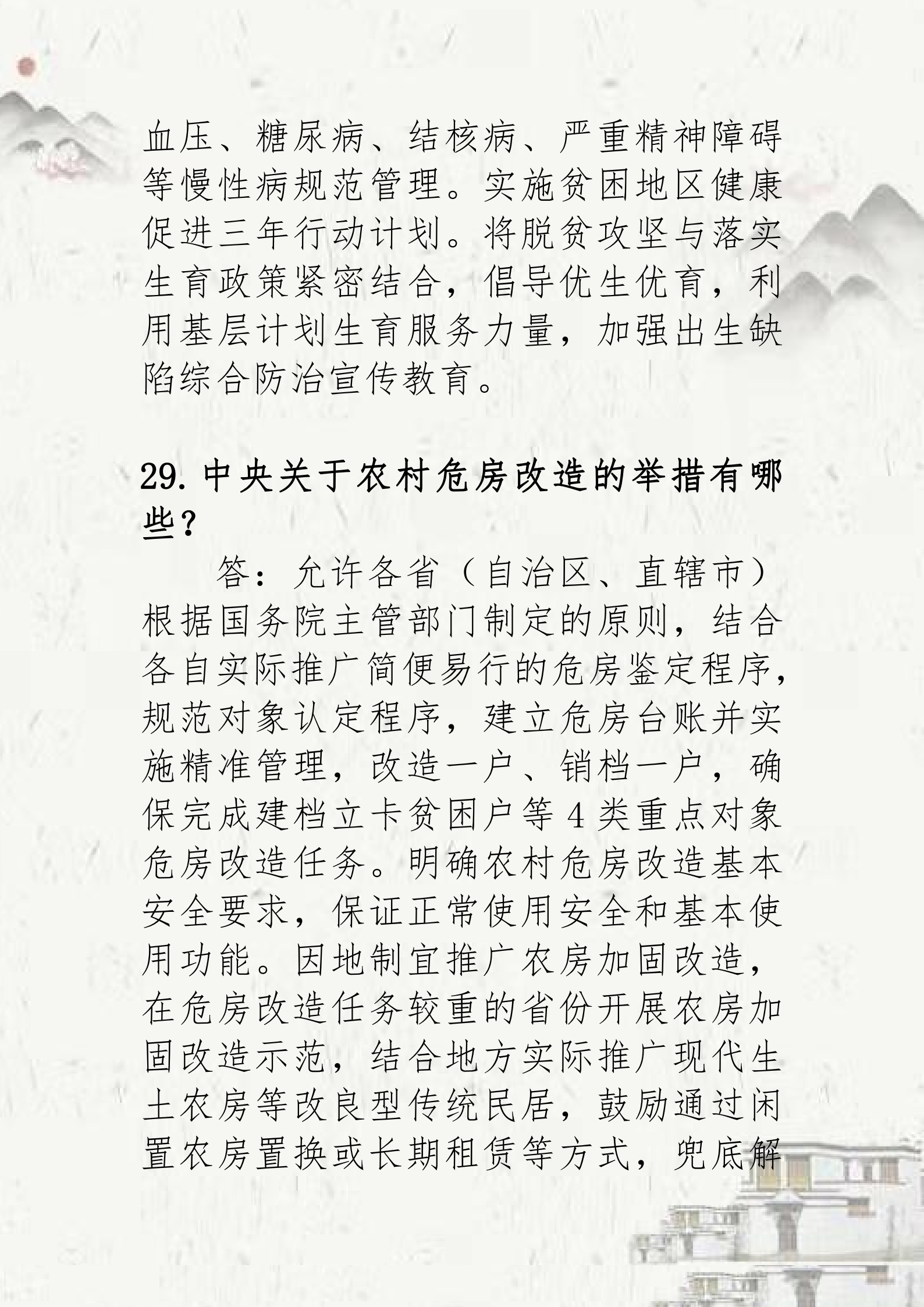
答：将贫困人口全部纳入城乡居民



基本医疗保险、大病保险和医疗救助保障范围。落实贫困人口参加城乡居民基本医疗保险个人缴费财政补贴政策，实施扶贫医疗救助。切实降低贫困人口就医负担，在严格费用管控、确定诊疗方案、确定单病种收费标准、规范转诊和集中定点救治的基础上，对城乡居民基本医疗保险和大病保险支付后自负费用仍有困难的患者，加大医疗救助和其他保障政策的帮扶力度。全面落实农村贫困人口县域内定点医疗机构住院治疗先诊疗后付费，在定点医院设立综合服务窗口，实现各项医疗保障政策“一站式”信息交换和即时结算。在贫困地区加快推进县乡村三级卫生服务标准化建设，确保每个贫困县建好1—2所县级公立医院（含中医院），加强贫困地区乡镇卫生院和村卫生室能力建设。深入实施医院对口帮扶，全国963家三级医院与832个贫困县的1180家县级医院结对帮扶，为贫困县医院配置远程医疗设施设备，全面建成从三级医院到县医院互联互通



的远程医疗服务网络。贫困地区每个乡镇卫生院至少设立1个全科医生特岗。支持地方免费培养农村高职（专科）医学生，经助理全科医生培训合格后，补充到贫困地区村卫生室和乡镇卫生院。贫困地区可在现有编制总量内直接面向人才市场选拔录用医技人员，选拔录用时优先考虑当地医疗卫生事业紧缺人才。全面实施贫困地区县乡村医疗卫生机构一体化管理，构建三级联动的医疗服务和健康管理平台，为贫困群众提供基本健康服务。加强对贫困地区慢性病、常见病的防治，开展专项行动，降低因病致贫返贫风险。开展地方病和重大传染病攻坚行动，实施预防、筛查、治疗、康复、管理的全过程综合防治。贫困地区妇女宫颈癌、乳腺癌检查和儿童营养改善、新生儿疾病筛查项目扩大到所有贫困县。开展和规范家庭医生（乡村医生）签约服务，落实签约服务政策，优先为妇幼、老人、残疾人等重点人群开展健康服务和慢性病综合防控，做好高



血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍等慢性病规范管理。实施贫困地区健康促进三年行动计划。将脱贫攻坚与落实生育政策紧密结合，倡导优生优育，利用基层计划生育服务力量，加强出生缺陷综合防治宣传教育。

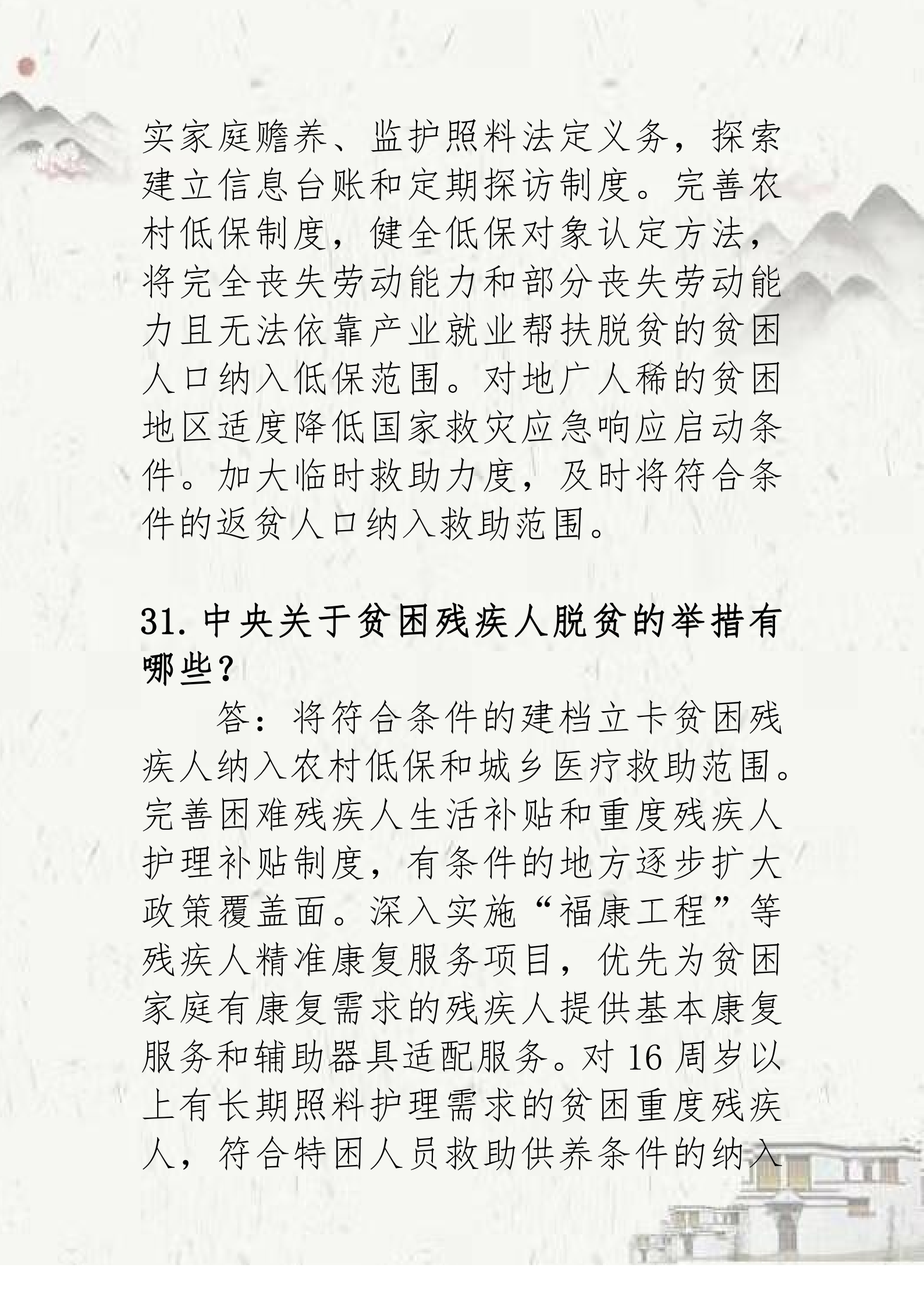
29. 中央关于农村危房改造的举措有哪些？

答：允许各省（自治区、直辖市）根据国务院主管部门制定的原则，结合各自实际推广简便易行的危房鉴定程序，规范对象认定程序，建立危房台账并实施精准管理，改造一户、销档一户，确保完成建档立卡贫困户等4类重点对象危房改造任务。明确农村危房改造基本安全要求，保证正常使用安全和基本使用功能。因地制宜推广农房加固改造，在危房改造任务较重的省份开展农房加固改造示范，结合地方实际推广现代生土农房等改良型传统民居，鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式，兜底解

决特殊贫困群体基本住房安全问题。落实各级补助资金，完善分类分级补助标准。加强补助资金使用管理和监督检查，支付给农户的资金要及时足额直接拨付到户。建立完善危房改造信息公示制度。

30. 中央关于综合保障性扶贫的举措有哪些？

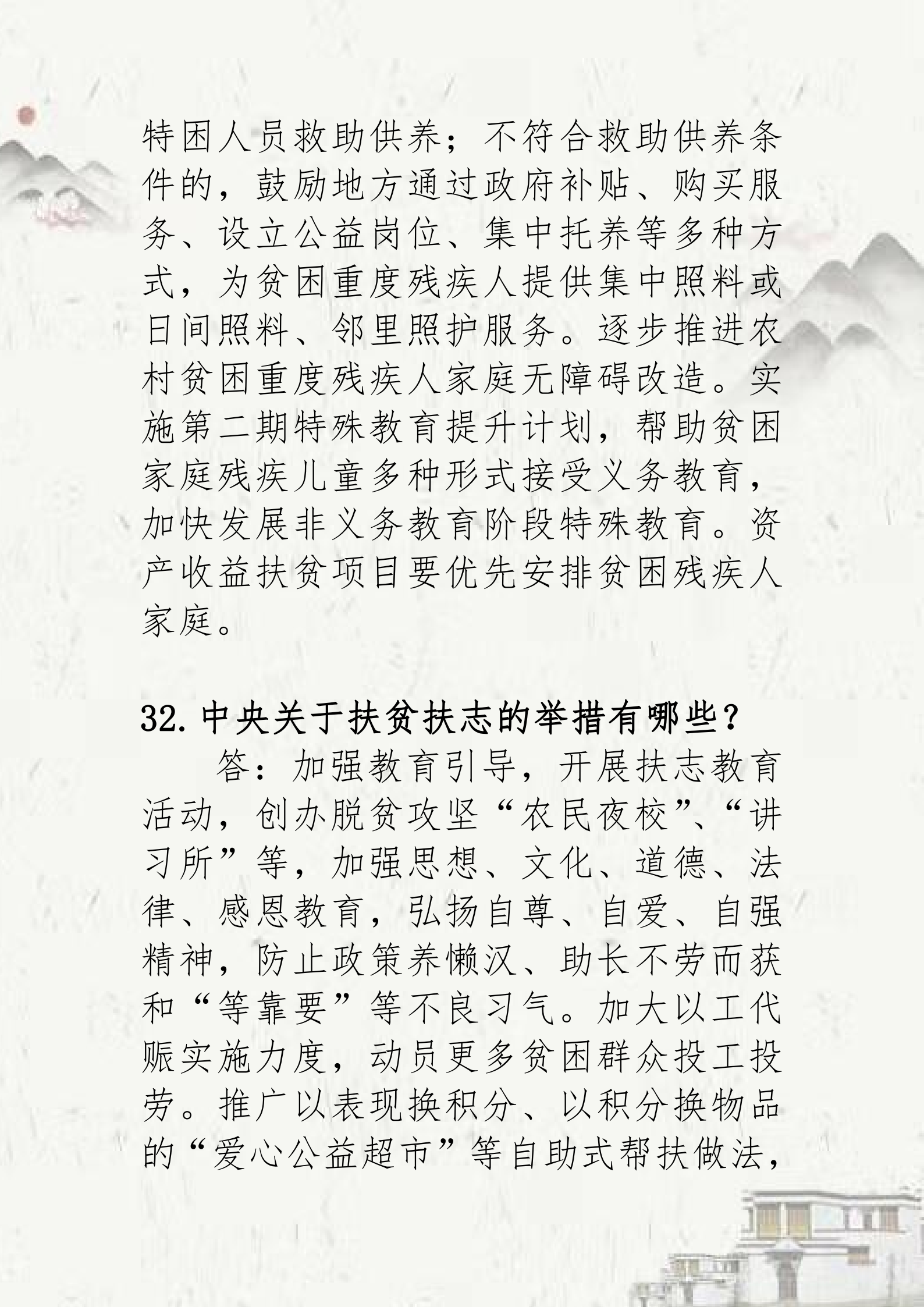
答：统筹各类保障措施，建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以社会帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系，为完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口提供兜底保障。完善城乡居民基本养老保险制度，对符合条件的贫困人口由地方政府代缴城乡居民养老保险费。继续实施社会服务兜底工程，加快建设为老年人、残疾人、精神障碍患者等特殊群体提供服务的设施。鼓励各地通过互助养老、设立孝善基金等途径，创新家庭养老方式。加快建立贫困家庭“三留守”关爱服务体系，落



实家庭赡养、监护照料法定义务，探索建立信息台账和定期探访制度。完善农村低保制度，健全低保对象认定方法，将完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口纳入低保范围。对地广人稀的贫困地区适度降低国家救灾应急响应启动条件。加大临时救助力度，及时将符合条件的返贫人口纳入救助范围。

31. 中央关于贫困残疾人脱贫的举措有哪些？

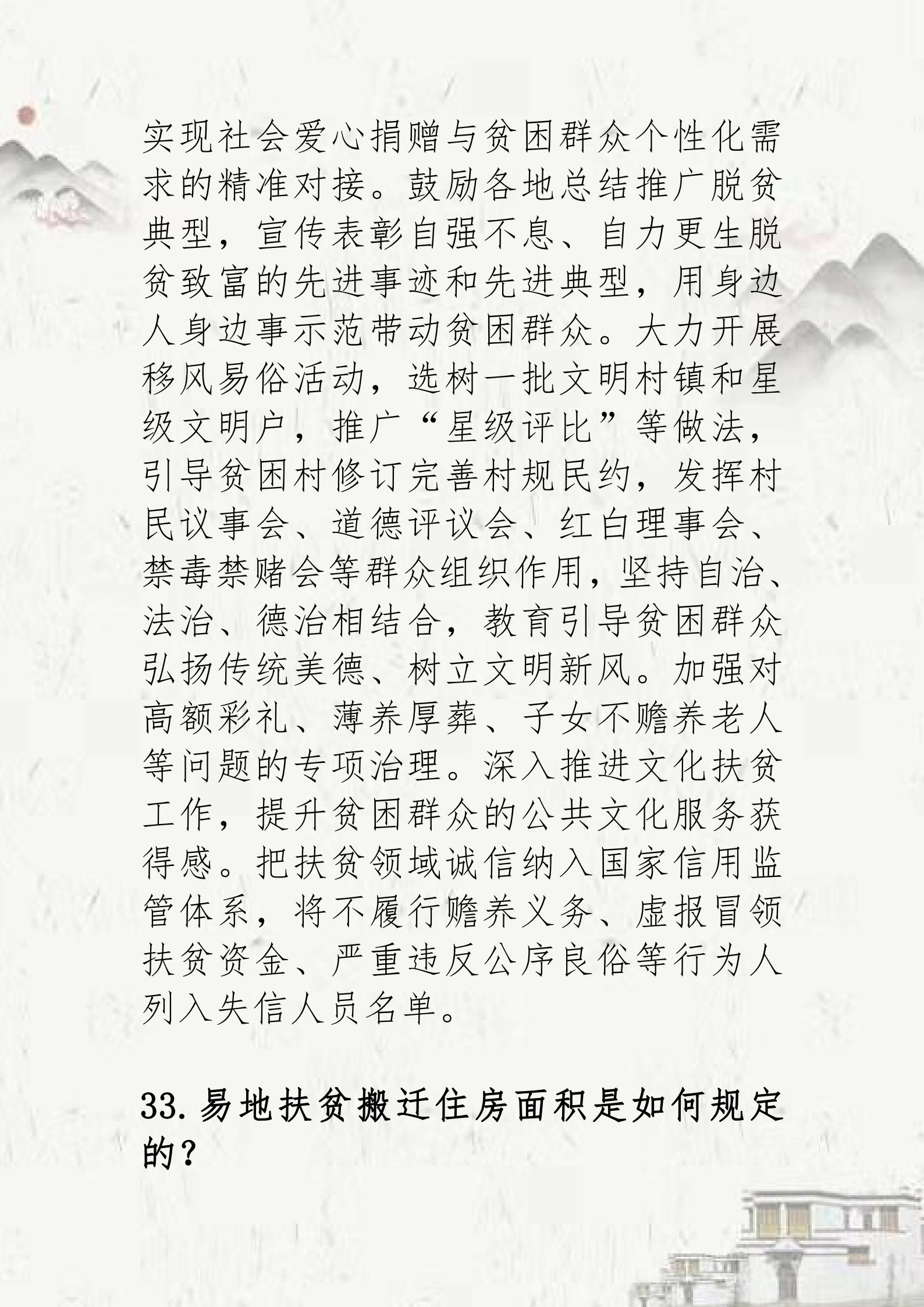
答：将符合条件的建档立卡贫困残疾人纳入农村低保和城乡医疗救助范围。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，有条件的地方逐步扩大政策覆盖面。深入实施“福康工程”等残疾人精准康复服务项目，优先为贫困家庭有康复需求的残疾人提供基本康复服务和辅助器具适配服务。对16周岁以上有长期照料护理需求的贫困重度残疾人，符合特困人员救助供养条件的纳入



特困人员救助供养；不符合救助供养条件的，鼓励地方通过政府补贴、购买服务、设立公益岗位、集中托养等多种方式，为贫困重度残疾人提供集中照料或日间照料、邻里照护服务。逐步推进农村贫困重度残疾人家庭无障碍改造。实施第二期特殊教育提升计划，帮助贫困家庭残疾儿童多种形式接受义务教育，加快发展非义务教育阶段特殊教育。资产收益扶贫项目要优先安排贫困残疾人家庭。

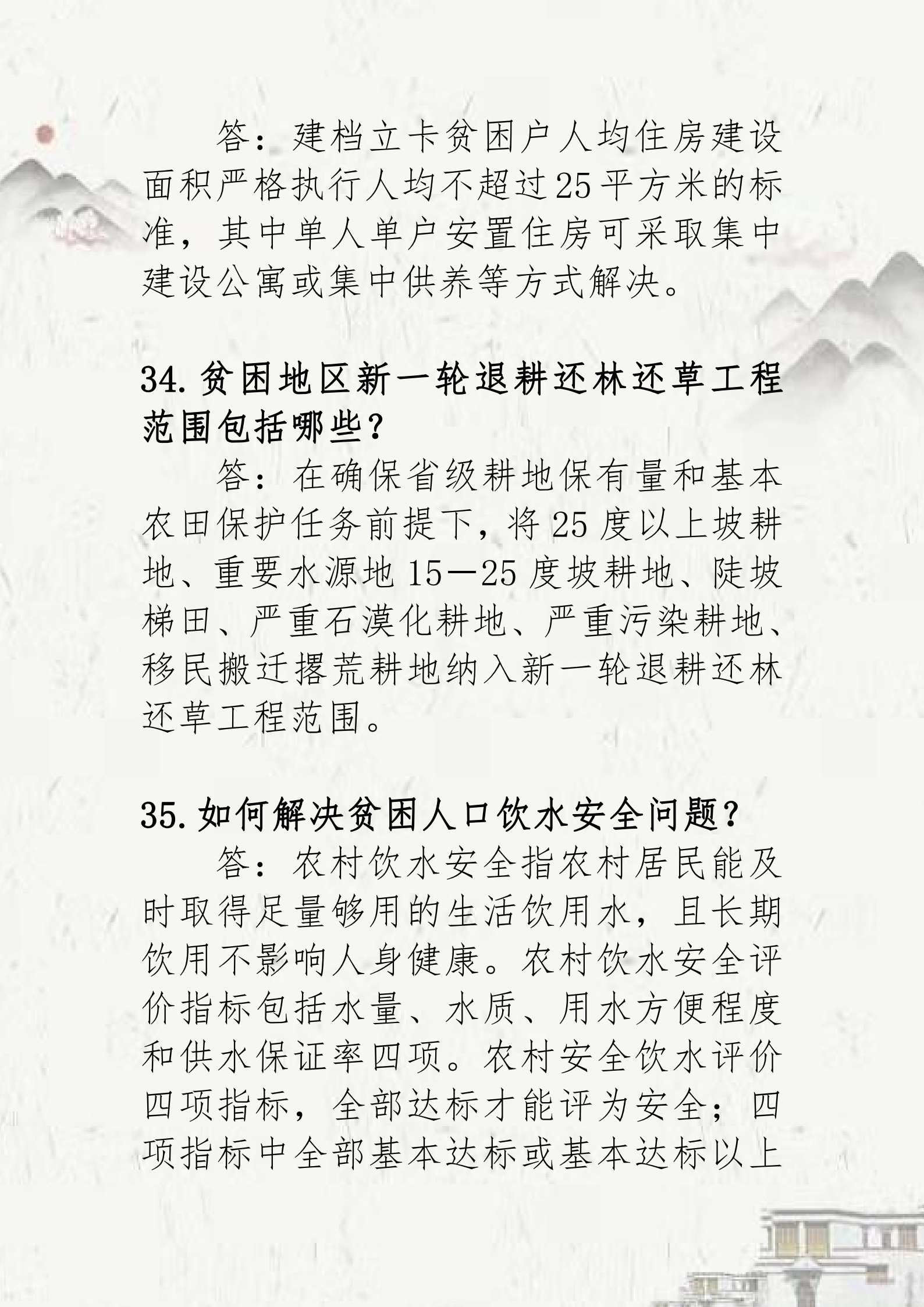
32. 中央关于扶贫扶志的举措有哪些？

答：加强教育引导，开展扶志教育活动，创办脱贫攻坚“农民夜校”、“讲习所”等，加强思想、文化、道德、法律、感恩教育，弘扬自尊、自爱、自强精神，防止政策养懒汉、助长不劳而获和“等靠要”等不良习气。加大以工代赈实施力度，动员更多贫困群众投工投劳。推广以表现换积分、以积分换物品的“爱心公益超市”等自助式帮扶做法，



实现社会爱心捐赠与贫困群众个性化需求的精准对接。鼓励各地总结推广脱贫典型，宣传表彰自强不息、自力更生脱贫致富的先进事迹和先进典型，用身边人身边事示范带动贫困群众。大力开展移风易俗活动，选树一批文明村镇和星级文明户，推广“星级评比”等做法，引导贫困村修订完善村规民约，发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会等群众组织作用，坚持自治、法治、德治相结合，教育引导贫困群众弘扬传统美德、树立文明新风。加强对高额彩礼、薄养厚葬、子女不赡养老人等问题的专项治理。深入推进文化扶贫工作，提升贫困群众的公共文化服务获得感。把扶贫领域诚信纳入国家信用监管体系，将不履行赡养义务、虚报冒领扶贫资金、严重违反公序良俗等行为人列入失信人员名单。

33. 易地扶贫搬迁住房面积是如何规定的？



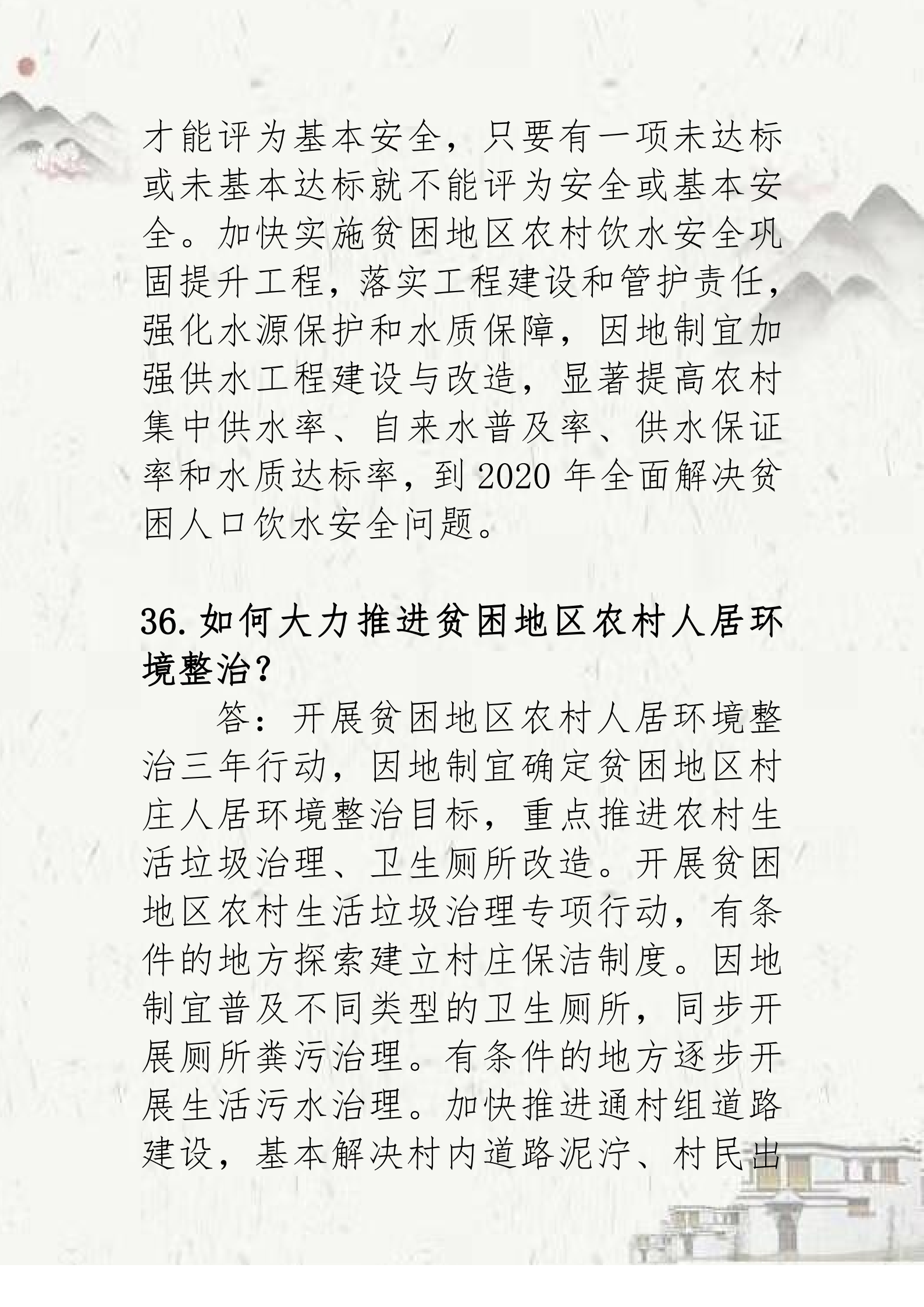
答：建档立卡贫困户人均住房建设面积严格执行人均不超过25平方米的标准，其中单人单户安置住房可采取集中建设公寓或集中供养等方式解决。

34. 贫困地区新一轮退耕还林还草工程范围包括哪些？

答：在确保省级耕地保有量和基本农田保护任务前提下，将25度以上坡耕地、重要水源地15—25度坡耕地、陡坡梯田、严重石漠化耕地、严重污染耕地、移民搬迁撂荒耕地纳入新一轮退耕还林还草工程范围。

35. 如何解决贫困人口饮水安全问题？

答：农村饮水安全指农村居民能及时取得足量够用的生活饮用水，且长期饮用不影响人身健康。农村饮水安全评价指标包括水量、水质、用水方便程度和供水保证率四项。农村安全饮水评价四项指标，全部达标才能评为安全；四项指标中全部基本达标或基本达标以上



才能评为基本安全，只要有一项未达标或未基本达标就不能评为安全或基本安全。加快实施贫困地区农村饮水安全巩固提升工程，落实工程建设和管护责任，强化水源保护和水质保障，因地制宜加强供水工程建设与改造，显著提高农村集中供水率、自来水普及率、供水保证率和水质达标率，到2020年全面解决贫困人口饮水安全问题。

36. 如何大力推进贫困地区农村人居环境整治？

答：开展贫困地区农村人居环境整治三年行动，因地制宜确定贫困地区村庄人居环境整治目标，重点推进农村生活垃圾治理、卫生厕所改造。开展贫困地区农村生活垃圾治理专项行动，有条件的地方探索建立村庄保洁制度。因地制宜普及不同类型的卫生厕所，同步开展厕所粪污治理。有条件的地方逐步开展生活污水治理。加快推进通村组道路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出

行不便等问题。

37. 中央关于加强精准脱贫攻坚的支撑保障有哪些？

答：强化财政投入保障；加大金融扶贫支持力度；加强土地政策支持；实施人才和科技扶贫计划。

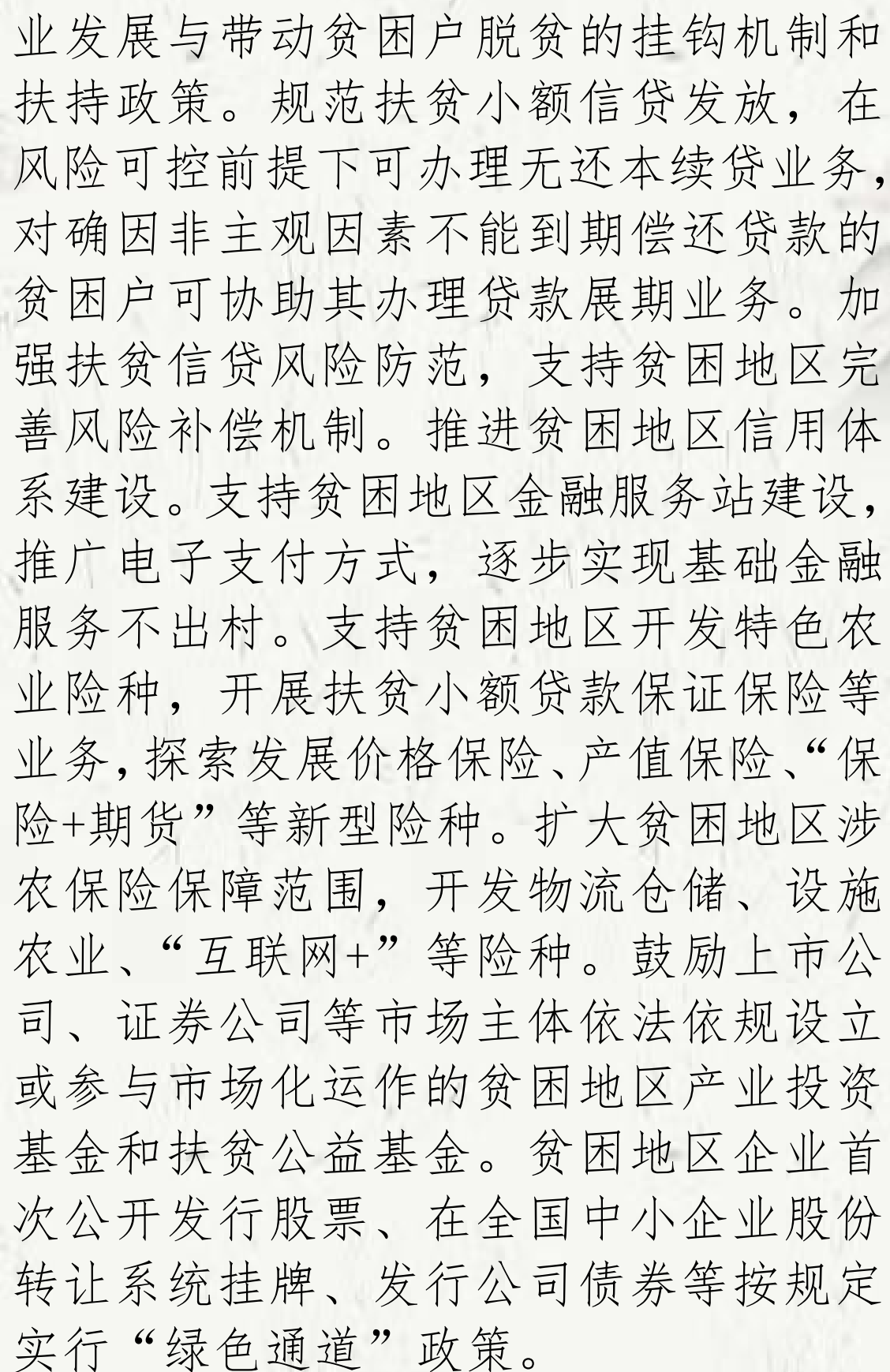
38. 中央关于脱贫攻坚财政投入保障的举措有哪些？

答：坚持增加政府扶贫投入与提高资金使用效益并重，健全与脱贫攻坚任务相适应的投入保障机制，支持贫困地区围绕现行脱贫目标，尽快补齐脱贫攻坚短板。加大财政专项扶贫资金和教育、医疗保障等转移支付支持力度。规范扶贫领域融资，增强扶贫投入能力，疏堵并举防范化解扶贫领域融资风险。进一步加强资金整合，赋予贫困县更充分的资源配置权，确保整合资金围绕脱贫攻坚项目精准使用，提高使用效率和效益。全面加强各类扶贫资金项目绩效管理，

落实资金使用者的绩效主体责任，明确绩效目标，加强执行监控，强化评价结果运用，提高扶贫资金使用效益。建立县级脱贫攻坚项目库，健全公告公示制度。加强扶贫资金项目常态化监管，强化主管部门监管责任，确保扶贫资金尤其是到户到人的资金落到实处。

39. 中央关于加大金融扶贫支持力度的举措有哪些？

答：加强扶贫再贷款使用管理，优化运用扶贫再贷款发放贷款定价机制，引导金融机构合理合规增加对带动贫困户就业的企业和贫困户生产经营的信贷投放。加强金融精准扶贫服务。支持国家开发银行和中国农业发展银行进一步发挥好扶贫金融事业部的作用，支持中国农业银行、中国邮政储蓄银行、农村信用社、村镇银行等金融机构增加扶贫信贷投放，推动大中型商业银行完善普惠金融事业部体制机制。创新产业扶贫信贷产品和模式，建立健全金融支持产



业发展与带动贫困户脱贫的挂钩机制和扶持政策。规范扶贫小额信贷发放，在风险可控前提下可办理无还本续贷业务，对确因非主观因素不能到期偿还贷款的贫困户可协助其办理贷款展期业务。加强扶贫信贷风险防范，支持贫困地区完善风险补偿机制。推进贫困地区信用体系建设。支持贫困地区金融服务站建设，推广电子支付方式，逐步实现基础金融服务不出村。支持贫困地区开发特色农业险种，开展扶贫小额贷款保证保险等业务，探索发展价格保险、产值保险、“保险+期货”等新型险种。扩大贫困地区涉农保险保障范围，开发物流仓储、设施农业、“互联网+”等险种。鼓励上市公司、证券公司等市场主体依法依规设立或参与市场化运作的贫困地区产业投资基金和扶贫公益基金。贫困地区企业首次公开发行股票、在全国中小企业股份转让系统挂牌、发行公司债券等按规定实行“绿色通道”政策。

40. 中央关于脱贫攻坚土地政策支持的举措有哪些？

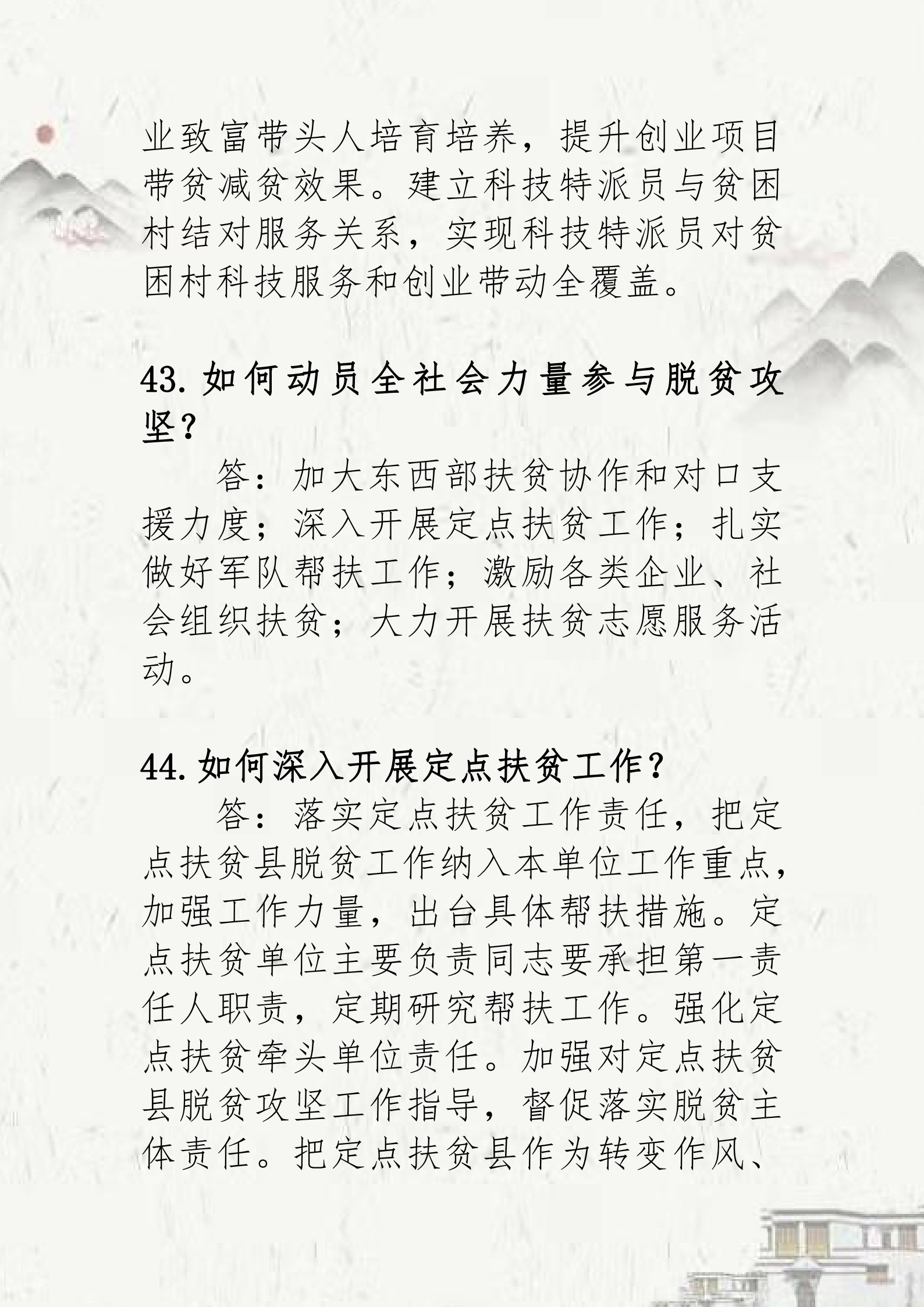
答：支持贫困地区编制村级土地利用规划，挖掘土地优化利用脱贫的潜力。贫困地区建设用地符合土地利用总体规划修改条件的，按规定及时审查批复。新增建设用地计划、增减挂钩节余指标调剂计划、工矿废弃地复垦利用计划向贫困地区倾斜。脱贫攻坚期内，国家每年对集中连片特困地区、国家扶贫开发工作重点县专项安排一定数量新增建设用地计划。贫困地区建设用地增减挂钩节余指标和工矿废弃地复垦利用节余指标，允许在省域内调剂使用。建立土地整治和高标准农田建设等新增耕地指标跨省域调剂机制。贫困地区符合条件的补充和改造耕地项目，优先用于跨省域补充耕地国家统筹，所得收益通过支出预算用于支持脱贫攻坚。优先安排贫困地区土地整治项目和高标准农田建设补助资金，指导和督促贫困地区完善县级土地整治规划。

41. 中央关于人才扶贫的举措有哪些？

答：深入实施边远贫困地区、边疆民族地区、革命老区人才支持计划，扩大急需紧缺专业技术人才选派培养规模。贫困地区在县乡公务员考试录用中，从大学生村官、“三支一扶”等人员中定向招录公务员，从贫困地区优秀村干部中招录乡镇公务员。

42. 中央关于科技精准扶贫的举措有哪些？

答：以县为单位建立产业扶贫技术专家组，各类涉农院校和科研院所组建产业扶贫技术团队，重点为贫困村、贫困户提供技术服务。支持有条件的贫困县建设农业科技园和星创天地等载体，展示和推广农业先进科技成果。在贫困地区全面实施农技推广特聘计划，从农村乡土专家、种养能手等一线服务人员招聘一批特聘农技员，由县级政府聘为贫困村科技扶贫带头人。加强贫困村创



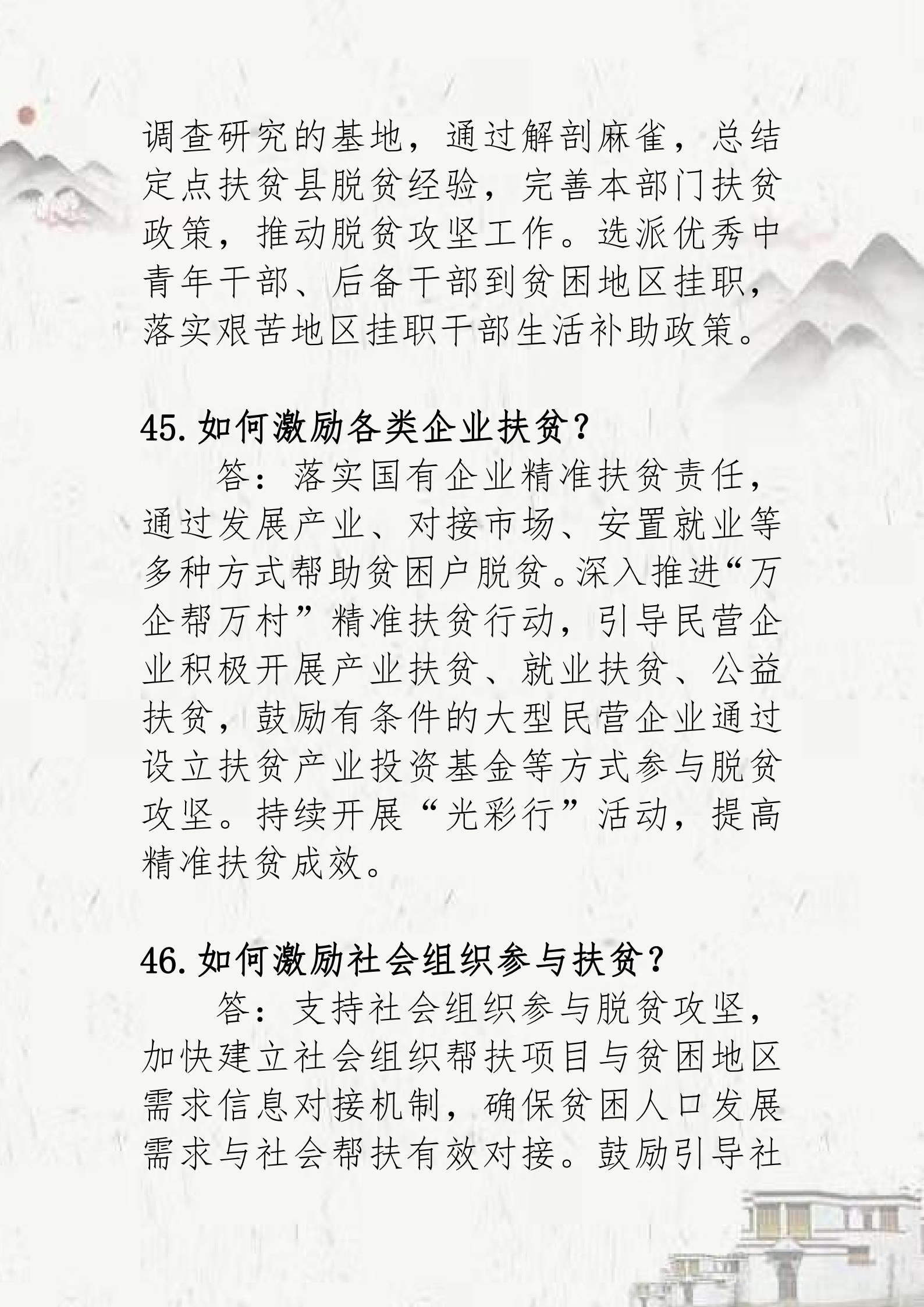
业致富带头人培育培养，提升创业项目带贫减贫效果。建立科技特派员与贫困村结对服务关系，实现科技特派员对贫困村科技服务和创业带动全覆盖。

43. 如何动员全社会力量参与脱贫攻坚？

答：加大东西部扶贫协作和对口支援力度；深入开展定点扶贫工作；扎实做好军队帮扶工作；激励各类企业、社会组织扶贫；大力开展扶贫志愿服务活动。

44. 如何深入开展定点扶贫工作？

答：落实定点扶贫工作责任，把定点扶贫县脱贫工作纳入本单位工作重点，加强工作力量，出台具体帮扶措施。定点扶贫单位主要负责同志要承担第一责任人职责，定期研究帮扶工作。强化定点扶贫牵头单位责任。加强对定点扶贫县脱贫攻坚工作指导，督促落实脱贫主体责任。把定点扶贫县作为转变作风、



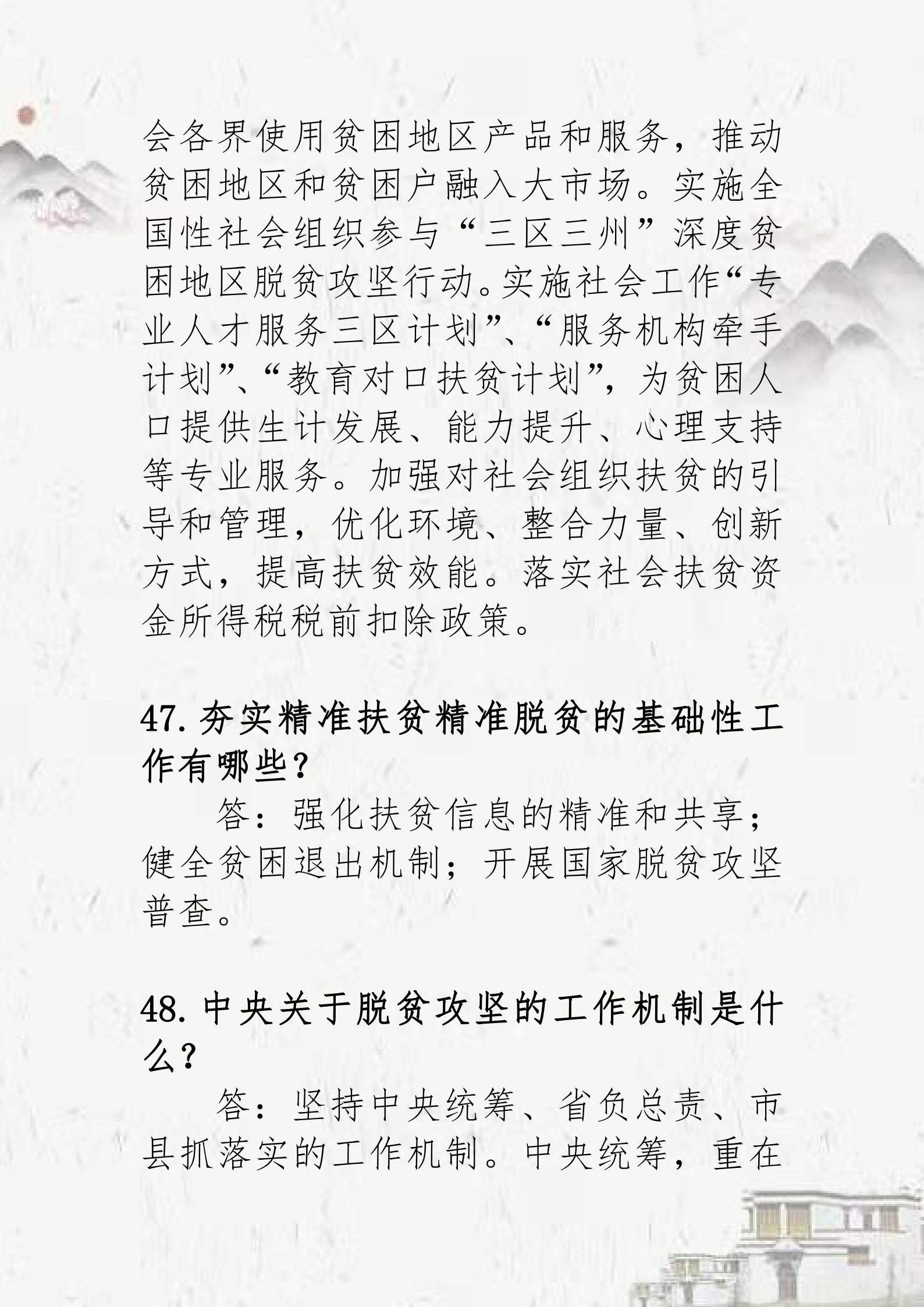
调查研究的基地，通过解剖麻雀，总结定点扶贫县脱贫经验，完善本部门扶贫政策，推动脱贫攻坚工作。选派优秀中青年干部、后备干部到贫困地区挂职，落实艰苦地区挂职干部生活补助政策。

45. 如何激励各类企业扶贫？

答：落实国有企业精准扶贫责任，通过发展产业、对接市场、安置就业等多种方式帮助贫困户脱贫。深入推进“万企帮万村”精准扶贫行动，引导民营企业积极开展产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫，鼓励有条件的大型民营企业通过设立扶贫产业投资基金等方式参与脱贫攻坚。持续开展“光彩行”活动，提高精准扶贫成效。

46. 如何激励社会组织参与扶贫？

答：支持社会组织参与脱贫攻坚，加快建立社会组织帮扶项目与贫困地区需求信息对接机制，确保贫困人口发展需求与社会帮扶有效对接。鼓励引导社



会各界使用贫困地区产品和服务，推动贫困地区和贫困户融入大市场。实施全国性社会组织参与“三区三州”深度贫困地区脱贫攻坚行动。实施社会工作“专业人才服务三区计划”、“服务机构牵手计划”、“教育对口扶贫计划”，为贫困人口提供生计发展、能力提升、心理支持等专业服务。加强对社会组织扶贫的引导和管理，优化环境、整合力量、创新方式，提高扶贫效能。落实社会扶贫资金所得税税前扣除政策。

47. 夯实精准扶贫精准脱贫的基础性工作有哪些？

答：强化扶贫信息的精准和共享；健全贫困退出机制；开展国家脱贫攻坚普查。

48. 中央关于脱贫攻坚的工作机制是什么？

答：坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。中央统筹，重在

做好顶层设计，在政策、资金等方面为地方创造条件，加强脱贫效果监管；省负总责，重在把党中央大政方针转化为实施方案，加强指导和督导，促进工作落实；市县抓落实，重在从当地实际出发推动脱贫攻坚各项政策措施落地生根。

49. 脱贫攻坚工作中，五级书记遍访贫困对象行动是指什么？

答：省（自治区、直辖市）党委书记遍访贫困县，市（地、州、盟）党委书记遍访脱贫攻坚任务重的乡镇，县（市、区、旗）党委书记遍访贫困村，乡镇党委书记和村党组织书记遍访贫困户。以遍访贫困对象行动带头转变作风，接地气、查实情，了解贫困群体实际需求，掌握第一手资料，发现突出矛盾，解决突出问题。

50. 怎样完善脱贫攻坚考核监督评估机制？

答：进一步完善扶贫考核评估工作，

充分体现省负总责原则，切实解决基层疲于迎评迎检问题。改进对省级党委和政府扶贫开发工作成效第三方评估方式，缩小范围，简化程序，精简内容，重点评估“两不愁、三保障”实现情况，提高考核评估质量和水平。改进省市两级对县及县以下扶贫工作考核，原则上每年对县的考核不超过2次，加强对县委书记的工作考核，注重发挥考核的正向激励作用。未经省里批准，市级以下不得开展第三方评估。改进约谈省级领导的方式，开展常态化约谈，随时发现问题随时约谈。完善监督机制，国务院扶贫开发领导小组每年组织脱贫攻坚督查巡查，纪检监察机关和审计、扶贫等部门按照职能开展监督工作。充分发挥人大、政协、民主党派监督作用。

51. 贫困村党组织书记的选任对象和范围有哪些？

答：重点从外出务工经商创业人员、大学生村官、本村致富能手中选配，本



村没有合适人员的，从县乡机关公职人员中派任。

52. 脱贫攻坚宣传的重点内容是什么？

答：深入宣传习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，宣传党中央关于精准扶贫精准脱贫的重大决策部署，宣传脱贫攻坚典型经验，宣传脱贫攻坚取得的伟大成就，为打赢脱贫攻坚战注入强大精神动力。

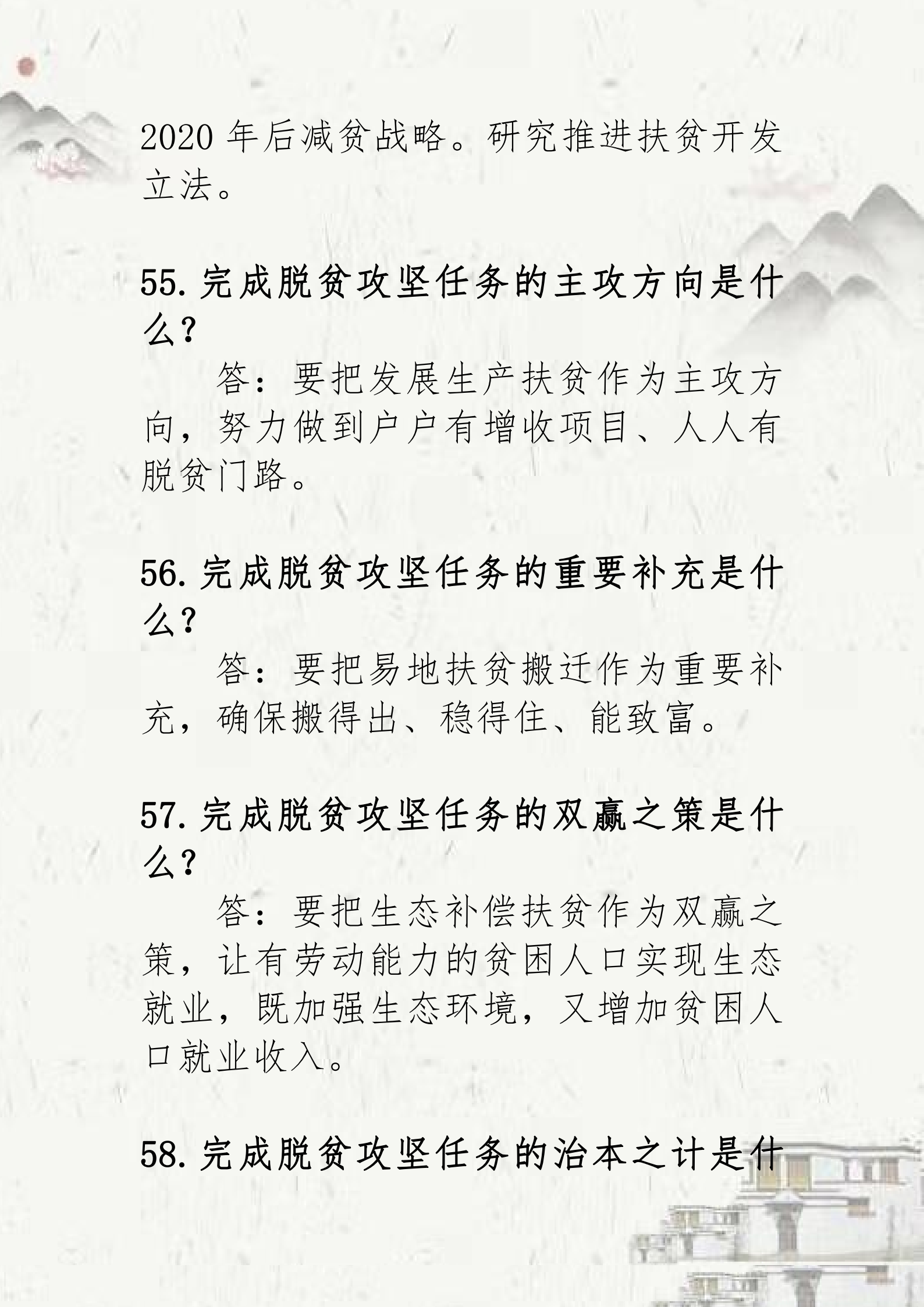
53. 怎样开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理？

答：把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程，集中力量解决扶贫领域“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严不实等突出问题，确保取得明显成效。改进调查研究，深入基层、深入群众，多层次、多方位、多渠道调查了解实际情况，注重发现并解决问题，力戒“走过场”。注重工作实

效，减轻基层工作负担，减少村级填表报数，精简会议文件，让基层干部把精力放在办实事上。严格扶贫资金审计，加强扶贫事务公开。严肃查处贪污挪用、截留私分、虚报冒领、强占掠夺等行为。依纪依法坚决查处贯彻党中央脱贫攻坚决策部署不坚决不到位、弄虚作假问题，主体责任、监督责任和职能部门监管职责不落实问题，坚决纠正脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义。把扶贫领域腐败和作风问题作为巡视巡察工作重点。中央巡视机构组织开展扶贫领域专项巡视。加强警示教育工作，集中曝光各级纪检监察机关查处的扶贫领域典型案例。

54. 如何统筹衔接脱贫攻坚与乡村振兴？

答：脱贫攻坚期内，贫困地区乡村振兴主要任务是脱贫攻坚。乡村振兴相关支持政策要优先向贫困地区倾斜，补齐基础设施和基本公共服务短板，以乡村振兴巩固脱贫成果。抓紧研究制定



2020年后减贫战略。研究推进扶贫开发立法。

55. 完成脱贫攻坚任务的主攻方向是什么？

答：要把发展生产扶贫作为主攻方向，努力做到户户有增收项目、人人有脱贫门路。

56. 完成脱贫攻坚任务的重要补充是什么？

答：要把易地扶贫搬迁作为重要补充，确保搬得出、稳得住、能致富。

57. 完成脱贫攻坚任务的双赢之策是什么？

答：要把生态补偿扶贫作为双赢之策，让有劳动能力的贫困人口实现生态就业，既加强生态环境，又增加贫困人口就业收入。

58. 完成脱贫攻坚任务的治本之计是什

么？

答：要把发展教育扶贫作为治本之计，确保贫困人口子女都能接受良好的基础教育，具备就业创业能力，切断贫困代际传递。

59. 完成脱贫攻坚任务的基本防线是什么？

答：要把社会保障兜底扶贫作为基本防线，加大重点人群救助力度，用社会保障兜住失去劳动能力人口的基本生活。

60. 脱贫攻坚“一高于”“一接近”目标是什么？

答：到2020年，实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。

61. 2020年，实现贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，具

体内容有哪些？

答：贫困地区具备条件的乡镇和建制村通硬化路，贫困村全部实现通动力电，全面解决贫困人口住房和饮水安全问题，贫困村达到人居环境干净整洁的基本要求，切实解决义务教育学生因贫失学辍学问题，基本养老保险和基本医疗保险、大病保险实现贫困人口全覆盖，最低生活保障实现应保尽保。

62. 在脱贫攻坚工作中，如何增加贫困地区农村集体经济收入？

答：积极推动贫困地区农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革，制定实施贫困地区集体经济薄弱村发展提升计划，通过盘活集体资源、入股或参股、量化资产收益等渠道增加集体经济收入。

63. 在脱贫攻坚工作中，加强生态扶贫的目的是什么？

答：加大贫困地区生态保护修复力

度，实现生态改善和脱贫双赢。

64. 在脱贫攻坚工作中，如何防止政策养懒汉、助长不劳而获和“等靠要”等不良习气？

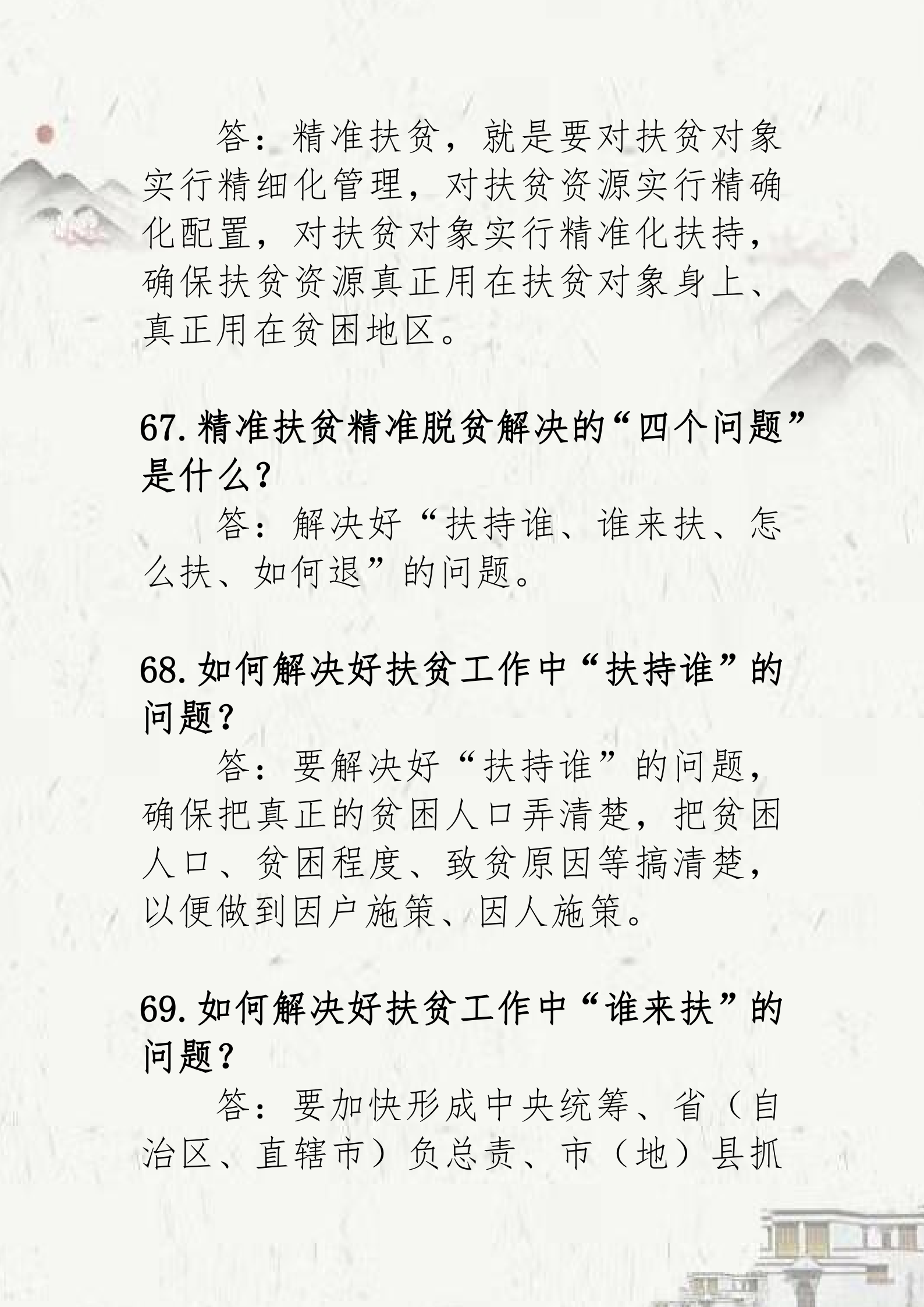
答：在乡村开展“比学赶帮超”活动，鼓励各地总结推广脱贫典型，宣传表彰自强不息、自力更生脱贫致富的先进事迹和先进典型，用身边人身边事示范带动贫困群众。加强教育引导，开展扶志教育活动，创办脱贫攻坚“农民夜校”、“讲习所”等，加强思想、文化、道德、法律、感恩教育，弘扬自尊、自爱、自强精神，防止政策养懒汉、助长不劳而获和“等靠要”等不良习气。加大以工代赈实施力度，动员更多贫困群众投工投劳。推广以表现换积分、以积分换物品的“爱心公益超市”等自助式帮扶做法，实现社会爱心捐赠与贫困群众个性化需求的精准对接。大力开展移风易俗活动，选树一批文明村镇和星级文明户，推广“星级评比”等做法，引

导贫困村修订完善村规民约，发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会等群众组织作用，坚持自治、法治、德治相结合，教育引导贫困群众弘扬传统美德、树立文明新风。加强对高额彩礼、薄养厚葬、子女不赡养老人等问题的专项治理。深入推进文化扶贫工作，提升贫困群众的公共文化服务获得感。把扶贫领域诚信纳入国家信用监管体系，将不履行赡养义务、虚报冒领扶贫资金、严重违反公序良俗等行为人列入失信人员名单。

65. 如何加强脱贫攻坚的组织领导？

答：一是发挥政治优势，强力开展脱贫攻坚。二是按照脱贫攻坚要求，明显增加扶贫投入。三是激发内生动力，调动贫困地区和贫困人口积极性。四是调动各方力量，加快形成全社会参与的大扶贫格局。

66. 精准扶贫是指什么？



答：精准扶贫，就是要对扶贫对象实行精细化管理，对扶贫资源实行精确化配置，对扶贫对象实行精准化扶持，确保扶贫资源真正用在扶贫对象身上、真正用在贫困地区。

67. 精准扶贫精准脱贫解决的“四个问题”是什么？

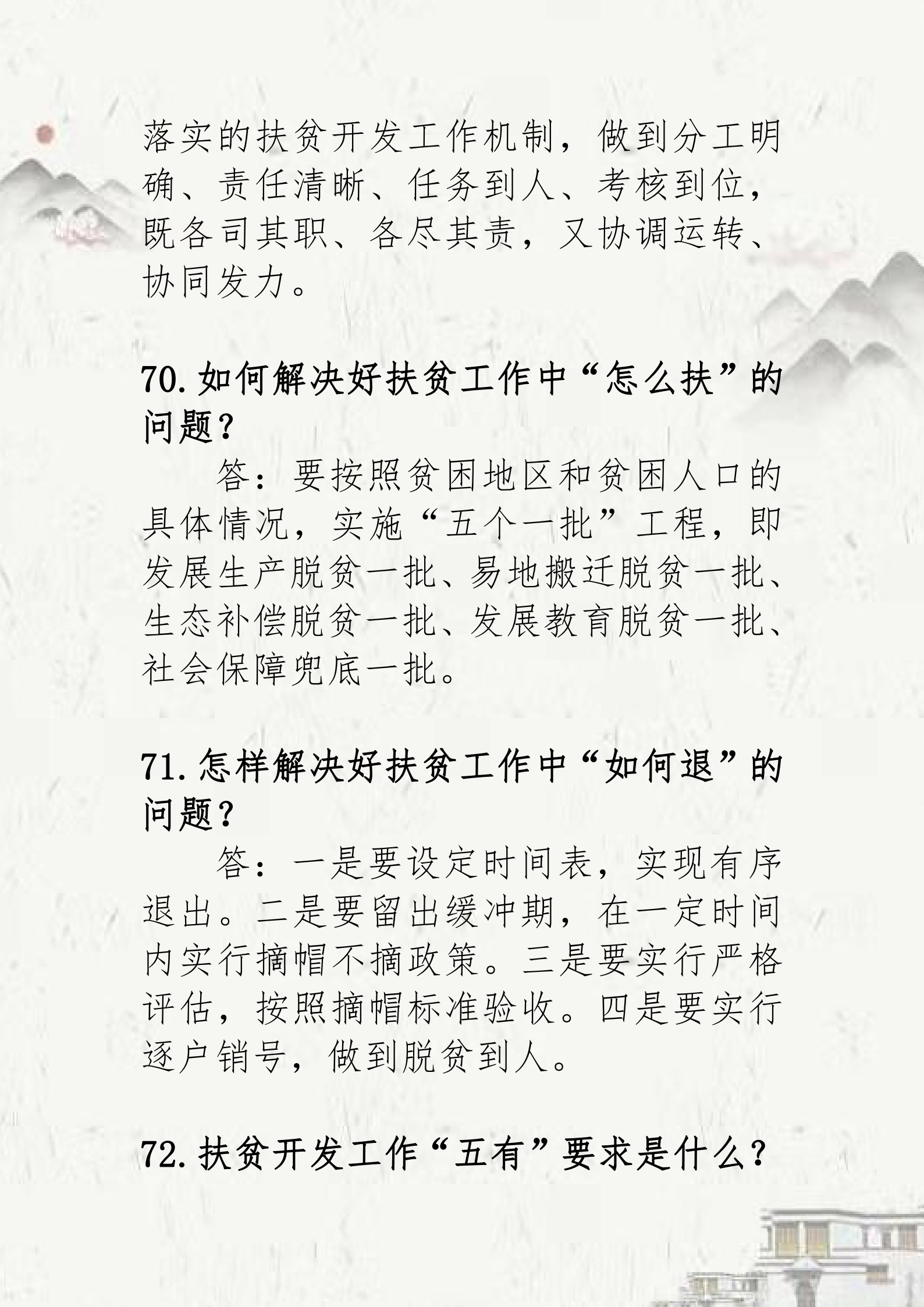
答：解决好“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”的问题。

68. 如何解决好扶贫工作中“扶持谁”的问题？

答：要解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。

69. 如何解决好扶贫工作中“谁来扶”的问题？

答：要加快形成中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓



落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位，既各司其职、各尽其责，又协调运转、协同发力。

70. 如何解决好扶贫工作中“怎么扶”的问题？

答：要按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程，即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

71. 怎样解决好扶贫工作中“如何退”的问题？

答：一是要设定时间表，实现有序退出。二是要留出缓冲期，在一定时间内实行摘帽不摘政策。三是要实行严格评估，按照摘帽标准验收。四是要实行逐户销号，做到脱贫到人。

72. 扶贫开发工作“五有”要求是什么？

答：有计划、有资金、有目标、有措施、有检查。

73. 如何把夯实基层农村党组织同脱贫攻坚结合起来？

答：在乡镇层面，要着力选好贫困乡镇一把手、配强领导班子，使整个班子和干部队伍具有较强的带领群众脱贫致富能力。在村级层面，要注重选派一批思想好、作风正、能力强的优秀年轻干部和高校毕业生到贫困村工作，根据贫困村的实际需求精准选配第一书记、精准选派驻村工作队。要完善村级组织运转经费保障机制，通过财政转移支付和党费支持等办法，保障村干部报酬、村办公经费和其他必要支出。要探索各类党组织结对共建，通过贫困村同城镇居委会、贫困村同企业、贫困村同社会组织结对等多种共建模式，为扶贫带去新资源、输入新血液。

74. 保险扶贫包括哪些种类？



答：包括农业保险、健康保险、民生保险、产业保险、教育保险 5 个类别。

75. 在脱贫攻坚工作中出现的“悬崖效应”指什么？

答：一些地方自觉不自觉地吧扶贫标准拔高了，甚至不同地区之间互相攀比看谁的标准高，对贫困户做了一些不切实际的承诺，设置的地方性考核指标明显超过了“两不愁、三保障”的标准，使得贫困户和非贫困户待遇差距太大，出现“悬崖效应”。

76. 在脱贫攻坚工作中，如何避免陷入“福利陷阱”？

答：脱贫攻坚工作中出现的“福利陷阱”，一是会增加财政负担，一旦兑现不了，会损害党和政府的公信力；二是会吊高部分贫困群众的胃口，也会对非贫困人口造成心理落差，造成人们失去拼搏的朝气。因此，在脱贫攻坚工作中，要量力而行，既不能降低标准，也不能

擅自拔高标准、提不切实际的目标，避免陷入“福利陷阱”。

77. 2019 年中央一号文件提出，在决战决胜脱贫攻坚工作中，如何做到不折不扣完成脱贫攻坚任务？

答：咬定既定脱贫目标，落实已有政策部署，到 2020 年确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。坚持现行扶贫标准，全面排查解决影响“两不愁三保障”实现的突出问题，防止盲目拔高标准、吊高胃口，杜绝数字脱贫、虚假脱贫。加强脱贫监测。进一步压实脱贫攻坚责任，落实最严格的考核评估，精准问责问效。继续加强东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。深入推进抓党建促脱贫攻坚。组织开展常态化约谈，发现问题随时约谈。用好脱贫攻坚专项巡视成果，推动落实脱贫攻坚政治责任。

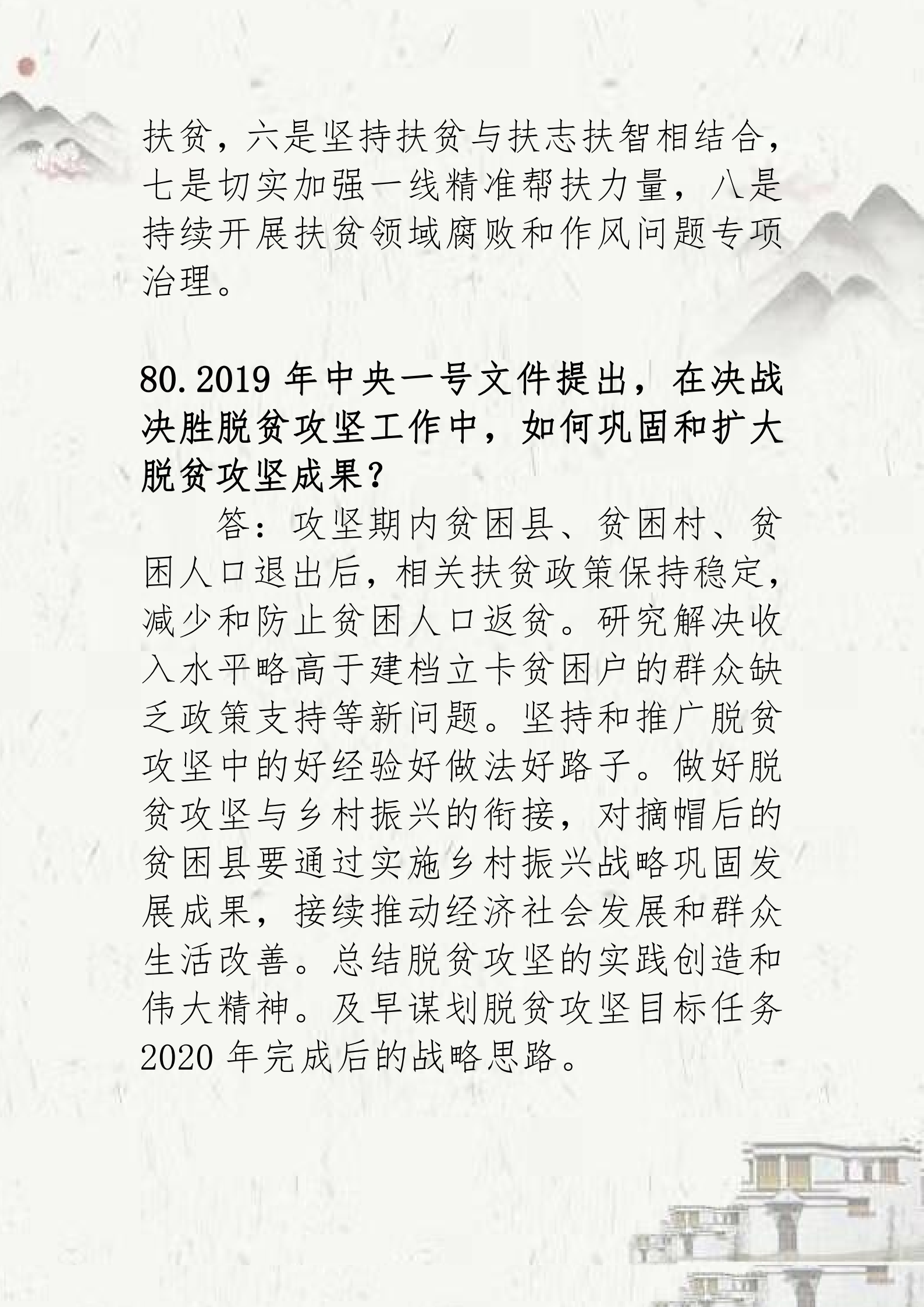
78. 2019 年中央一号文件提出，在决战

决胜脱贫攻坚工作中，如何主攻深度贫困地区？

答：瞄准制约深度贫困地区精准脱贫的重点难点问题，列出清单，逐项明确责任，对账销号。重大工程建设项目继续向深度贫困地区倾斜，特色产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、金融扶贫、社会帮扶、干部人才等政策措施向深度贫困地区倾斜。各级财政优先加大“三区三州”脱贫攻坚资金投入。对“三区三州”外贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区，也要统筹资金项目，加大扶持力度。

79. 2019年中央一号文件提出，在决战决胜脱贫攻坚工作中，如何着力解决突出问题？

答：一是注重发展长效扶贫产业，二是强化易地扶贫搬迁后续措施，三是加强贫困地区义务教育控辍保学，四是落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助等多重保障措施，五是扎实推进生态



扶贫，六是坚持扶贫与扶志扶智相结合，七是切实加强一线精准帮扶力量，八是持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

80. 2019 年中央一号文件提出，在决战决胜脱贫攻坚工作中，如何巩固和扩大脱贫攻坚成果？

答：攻坚期内贫困县、贫困村、贫困人口退出后，相关扶贫政策保持稳定，减少和防止贫困人口返贫。研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持等新问题。坚持和推广脱贫攻坚中的好经验好做法好路子。做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，对摘帽后的贫困县要通过实施乡村振兴战略巩固发展成果，接续推动经济社会发展和群众生活改善。总结脱贫攻坚的实践创造和伟大精神。及早谋划脱贫攻坚目标任务 2020 年完成后的战略思路。

第三部分 自治区扶贫政策

81. 2013年3月，在全国“两会”期间，习近平总书记参加西藏代表团审议时发表重要讲话，提出的重要论述是什么？

答：治国必治边、治边先稳藏。

82. 2015年8月，在中央第六次西藏工作座谈会上，习近平总书记强调的西藏工作重要原则是什么？

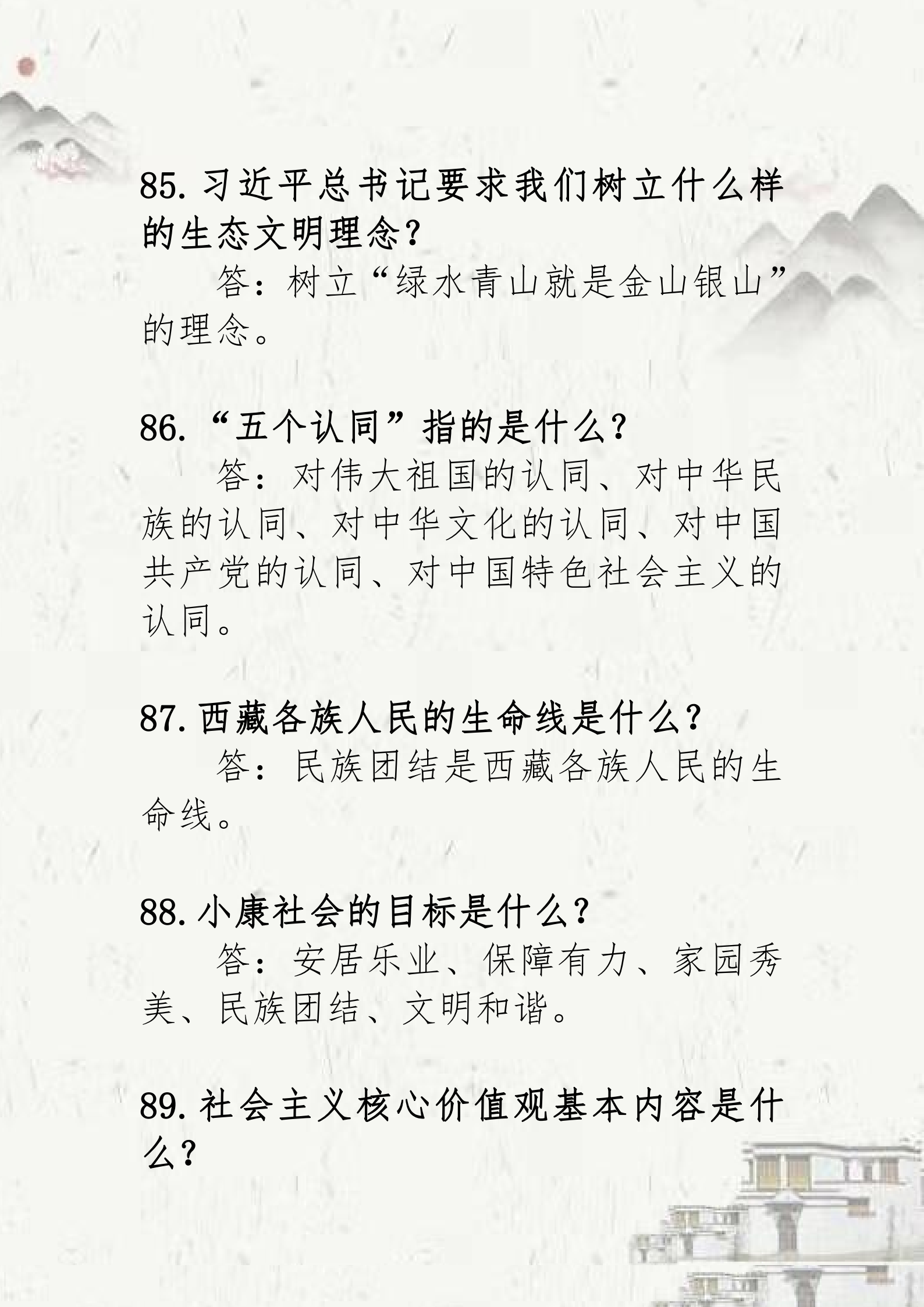
答：依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础。

83. 2015年9月，在西藏自治区成立50周年时，习近平总书记作出了什么重要指示？

答：加强民族团结，建设美丽西藏。

84. 习近平总书记给隆子县玉麦乡群众回信，号召西藏各族人民争做什么？

答：争做神圣国土守护者，幸福家园建设者。



85. 习近平总书记要求我们树立什么样的生态文明理念？

答：树立“绿水青山就是金山银山”的理念。

86. “五个认同”指的是什么？

答：对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。

87. 西藏各族人民的生命线是什么？

答：民族团结是西藏各族人民的生命线。

88. 小康社会的目标是什么？

答：安居乐业、保障有力、家园秀美、民族团结、文明和谐。

89. 社会主义核心价值观基本内容是什么？

答：富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善。

90. 追求科学文明健康的新生活，倡导移风易俗，文明交通，勤俭节约和理性消费的内容有哪些？

答：倡导移风易俗，抵制封建迷信、破除陈规陋习、反对宗教狂热、摒弃落后观念，以符合新时代要求、积极健康向上的村规民约、居民公约等规范约束行为，摒弃赌博酗酒、打卦算命、乱扔垃圾、不讲卫生等不良习惯和生活陋习，崇尚科学文明健康的生活方式。

倡导文明交通，杜绝酒后驾驶、危险驾驶、野蛮驾驶，拒绝闯红灯、抢行斑马线、随意过马路，摒弃人货混装、超载、不守规则等陋习。

倡导勤俭节约和理性消费，文明用餐、按需点餐、剩菜打包、减少一次性餐具使用，在红白喜事、考学升学、迎来送往中反对奢侈浪费、大操大办、攀比消

费、举债消费。

91. 西藏贫困群众致贫原因是什么？

答：历史原因影响，整体发展差距大；自然环境恶劣，基本生存环境差；基础设施滞后，基本公共服务不足；劳动力素质低，各种复杂矛盾交织。

92. 西藏五类贫困区是指哪五类？

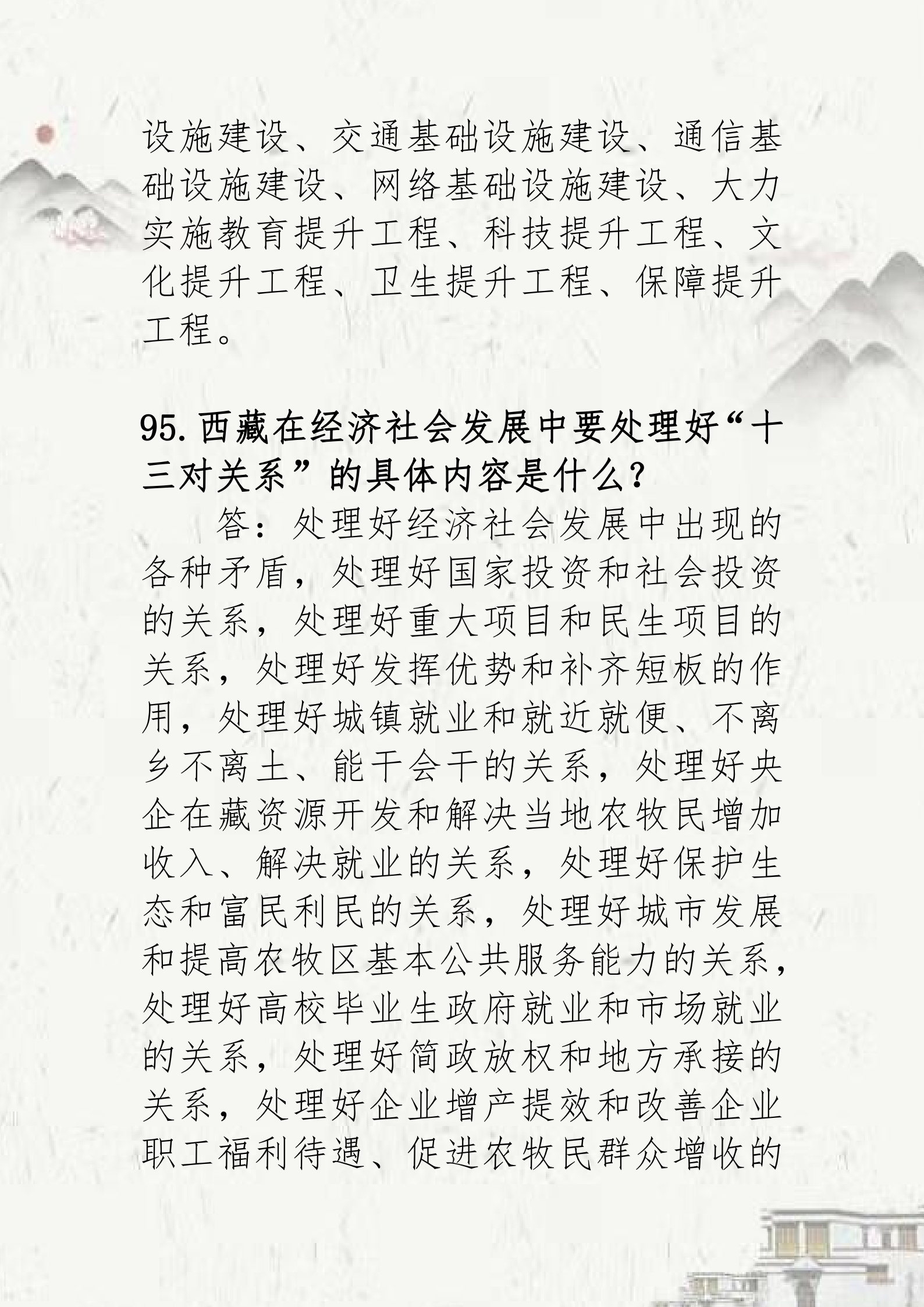
答：地方病高发贫困区、灾害频发贫困区、深山峡谷贫困区、高寒纯牧贫困区、边境特殊贫困区。

93. 西藏脱贫攻坚“六个结合”指什么？

答：坚持扶贫开发 with 戍边固疆相结合、与新型城镇化相结合、与新农村建设相结合、与产业发展相结合、与防灾减灾相结合、与反分裂斗争相结合。

94. 西藏脱贫攻坚“十项提升”工程指什么？

答：大力加强农田水利建设、能源



设施建设、交通基础设施建设、通信基础设施建设、网络基础设施建设、大力实施教育提升工程、科技提升工程、文化提升工程、卫生提升工程、保障提升工程。

95. 西藏在经济社会发展中要处理好“十三对关系”的具体内容是什么？

答：处理好经济社会发展中出现的各种矛盾，处理好国家投资和社会投资的关系，处理好重大项目和民生项目的关系，处理好发挥优势和补齐短板的作用，处理好城镇就业和就近就便、不离乡不离土、能干会干的关系，处理好央企在藏资源开发和解决当地农牧民增加收入、解决就业的关系，处理好保护生态和富民利民的关系，处理好城市发展和提高农牧区基本公共服务能力的关系，处理好高校毕业生政府就业和市场就业的关系，处理好简政放权和地方承接的关系，处理好企业增产提效和改善企业职工福利待遇、促进农牧民群众增收的

关系，处理好中央关心、全国各族人民支援和全区各族群众自力更生、艰苦奋斗的关系，处理好干部担当干事和容错纠错的关系。

96. 西藏实施乡村振兴战略总要求是什么？

答：西藏大力实施以“神圣国土守护者 幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

97. 西藏易地扶贫搬迁主要针对哪些区域？

答：一是深山石山、边远高寒、荒漠化和水土流失严重，且水土、光热条件难以满足日常生活生产需要，不具备基本发展条件的地区。二是国家和自治区主体功能区规划中的禁止开发区或限制开发区。三是交通、水利、电力、通信等基础设施，以及教育、医疗卫生等基本公共服务设施十分薄弱，工程措施

解决难度大、建设和运行成本高的地区。四是地方病严重、地质灾害频发，以及其他确需实施易地扶贫搬迁的地区。

98. 西藏生态保护政策性岗位包括哪些？

答：草原监督员岗位、重点生态公益林护林员岗位、天然林保护岗位、非公益林自治区级以上保护区管护员岗位、自治区级以上湿地生态保护区管护员和监督员岗位、沙化地管护岗位、水生态保护和村级水管员岗位、农村公路养护员岗位、旅游厕所保洁员岗位、城镇保洁员和村级环境监督员岗位、地质灾害群防群测监测员岗位、机动岗位。

99. 西藏脱贫攻坚工作采取“摘帽不摘政策”的退出激励机制指什么？

答：保持到 2020 年国家 and 自治区现有扶持政策不变、支持力度不减，继续对提前脱贫县的产业发展、基础设施建设、社会事业等给予支持，帮助其巩固

脱贫成果。

100. 《西藏自治区“十三五”时期产业精准扶贫中期调整规划》确定的产业扶贫扶持范围包括哪些？

答：包括种植业（重点实施粮油、蔬菜及设施农业、藏药材、林果及林下经济和产业园区建设）、养殖业（牛、羊、藏猪、藏鸡、饲草基地及其他特色养殖）、加工业（农畜产品加工、民族手工业、服饰、家具）、商贸流通业（农贸市场、商场及展销中心、物流、商品房、扶持就业、边境贸易及其他产业）、文化旅游业（人文与自然风光开发、乡村旅游、旅游基础配套设施）、资源开发利用（建筑建材、能源开发、饮用水开发）。

101. 西藏产业发展资金支持的对象范围是什么？

答：主要包括：符合产业发展资金支持范围，承担扶贫责任的各类农牧民专业合作经济组织、从事实体经济产业

生产经营的企业、农牧民致富带头人和返乡创业者等。

102. 西藏自治区“十三五”时期产业扶贫投入有哪些规定？

答：产业扶贫发展资金实行资金、任务、权力、责任到地（市）管理。各地（市）、县（区）是产业发展资金管理 and 使用的主体。产业发展资金运行管理模式由地（市）自行确定，可以采用直接支持的方式，健康有序推进资产收益扶贫支持产业发展；也可采用委托帮扶、股份合作等方式支持其发展。通过风险补偿金撬动金融信贷支持产业发展的，风险补偿金不得从中央和自治区财政资金中安排。产业发展资金不足部分可由地（市）、县（区）各方商议是否开展金融信贷支持。要进一步拓宽产业扶贫资金渠道，积极发挥财政资金杠杆作用，撬动金融资本和社会资金。

103. 西藏产业扶贫中“五定三统一”具

体内容？

答：“五定”即：规划定项目、项目定人员、产业定收入、收入定增幅、增幅定目标；“三统一”即：标识公示牌、明白卡、信息档案三统一。

104. 旅游扶贫“三改一整”是什么？

答：对乡村旅游经营户实施改厨、改厕、改房间、整理院落。

105. 旅游扶贫对景区、合作社、能人带动是如何规定的？

答：鼓励每个 3A 级以上景区带动周边 3 个以上旅游扶贫村，每个合作社带动 20 户以上建档立卡贫困户，每个能人带动 5 户以上建档立卡贫困户。

106. 光伏扶贫模式包括哪些？

答：村级光伏电站（含户用）、集中式光伏电站。采取村级光伏电站（含户用）方式，每位扶贫对象的对应项目规模标准为 5 千瓦左右；采取集中式光伏

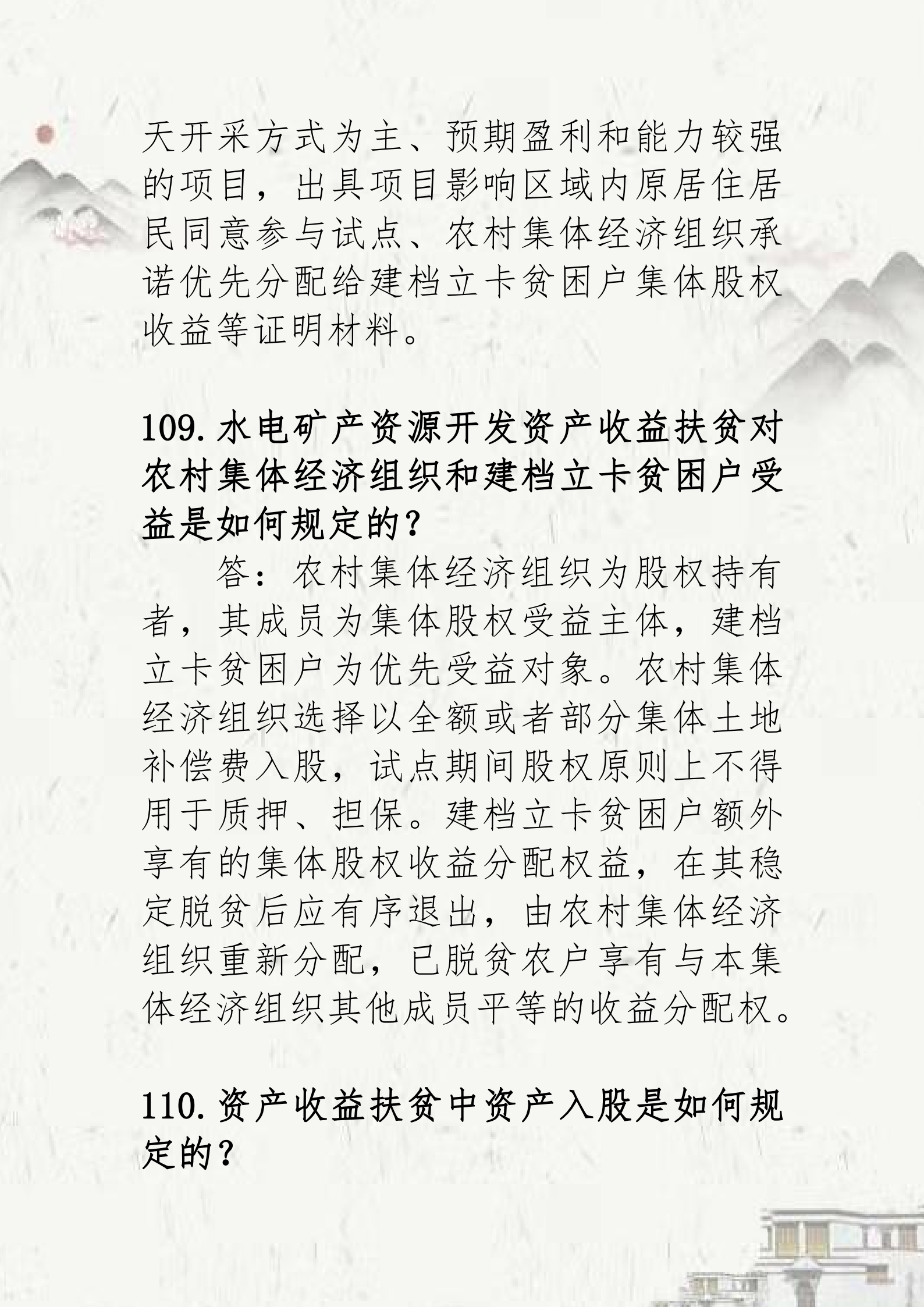
电站方式，每位扶贫对象的对应项目规模标准为 25 千瓦左右。

107. 光伏扶贫收益是如何分配的？

答：各级政府资金支持建设的村级光伏电站的资产归集体所有，由村集体确定项目收益分配方式，大部分收益应直接分配给符合条件的扶贫对象，少部分可作为村集体公益性扶贫资金使用；在贫困户屋顶院落安装的户用光伏系统的产权归贫困户所有，收益全部归贫困户。地方政府指定的投融资主体与商业化投资企业合资建设的光伏扶贫电站，项目资产归投融资主体和投资企业共有，收益按股比分成，投融资主体要将所占股份折股量化给扶贫对象。

108. 水电矿产资源开发资产收益扶贫有什么规定？

答：水电开发项目应选择建设周期较短、经济性较好、征地面积和移民人数适量的项目；矿产资源开发应选择露



天开采方式为主、预期盈利和能力较强的项目，出具项目影响区域内原居住居民同意参与试点、农村集体经济组织承诺优先分配给建档立卡贫困户集体股权收益等证明材料。

109. 水电矿产资源开发资产收益扶贫对农村集体经济组织和建档立卡贫困户受益是如何规定的？

答：农村集体经济组织为股权持有者，其成员为集体股权受益主体，建档立卡贫困户为优先受益对象。农村集体经济组织选择以全额或者部分集体土地补偿费入股，试点期间股权原则上不得用于质押、担保。建档立卡贫困户额外享有的集体股权收益分配权益，在其稳定脱贫后应有序退出，由农村集体经济组织重新分配，已脱贫农户享有与本集体经济组织其他成员平等的收益分配权。

110. 资产收益扶贫中资产入股是如何规定的？

答：农村集体资产、集体所有的土地等资产资源使用权作价入股，形成集体股权并按股量化到农村集体经济组织。财政扶贫资金、相关涉农资金和社会帮扶资金投入设施农业、养殖、光伏、水电、乡村旅游等项目形成的资产，可折股量化到农村集体经济组织，优先保障丧失劳动能力的贫困户。

111. 脱贫攻坚中产业扶贫如何强化对贫困户的利益联结机制？

答：强化企业、专合组织与贫困户的利益联结机制，以土地、草场流转方式让贫困户取得租金，以订单收购原材料方式让贫困户取得酬金，以国家扶持资金折股到户方式让贫困户取得股金，以吸纳务工方式让贫困户取得薪金。

112. 生态补偿岗位设置和补助标准是怎么规定的？

答：全区安排生态补偿岗位主要包括草原生态保护、林业生态保护、防沙

治沙、水生态保护和村级水管员、农村公路养护、旅游厕所保洁、城镇保洁和村级环境监督、地质灾害监测八类岗位。2016、2017年每人每年岗位补助3000元，从2018年起每人每年岗位补助3500元。

113. 生态补偿岗位对象是如何规定的？

答：生态补偿岗位对象为具备劳动能力和意愿的建档立卡贫困人口；具备劳动能力和意愿的，未纳入建档立卡范围的农村低保人口；具有劳动能力和意愿的低收入（边缘）农牧民。各县生态补偿岗位安排人数原则上不得超过上述三类对象所对应总人数的50%，一人只能担任一个生态保护岗位。同时，对符合生态岗位家庭中一、二级残疾人、全日制在校生、村居“两委”成员、村务监督员、村医、村兽医（村级动物防疫员）、科技特派员、在外一年以上自由职业者以及与行政事业单位有1年以上实际雇佣关系的人员不得遴选生态岗位。

114. 教育脱贫方面有什么政策？

答：一是 15 年免费教育政策。学前教育阶段：我区幼儿园（含民办及其他部门办）在园幼儿，免补标准为城镇年生均 3,600 元、农村年生均 380 元。义务教育阶段：我区义务教育阶段学校在校学生，免收学杂费，免费提供教科书及定量作业本，免费配发汉语字典。免补标准为每生每学年小学生 260 元、初中生 380 元。普通高中：我区普通高中阶段在校生（含民办），年生均重点高中 1,840 元、非重点高中 1,240 元。中职教育：我区中等职业学校在校生（含民办），免费标准为年生均 3,300 元。二是教育“三包”政策。我区学前教育阶段、义务教育阶段、普通高中、中职教育在园、在校（含民办）农牧民子女学生、城镇困难家庭子女学生，公路养护段困难家庭子女及公路养护道班（工区）职工子女学生。学前教育阶段标准：每生每学年二类区 3,120 元、三类区 3,220 元、

四类区或边境县 3,320 元；义务教育阶段标准：每生每学年二类区 3,620 元、三类区 3,720 元、四类区或边境县 3,820 元；高中阶段教育（含中职）标准：每生每学年二类区 4,120 元、三类区 4,220 元、四类区或边境县 4,320 元。特殊教育学校、随班就读学生标准为每生每学年 6,000 元。三是“建档立卡大学生”免费教育补助政策。对我区建档立卡大学生在校期间按照就读高校收费标准执行免费教育政策，即免除学费、住宿费、书本费、并补助生活费。

115. 建档立卡贫困家庭子女接受高等教育实施免费教育补助政策有什么规定？

答：对我区户籍计划内录取的，在区内外全日制高等学校（含高职、民办院校）就读的持有建档立卡贫困户证或者持有农村低保证家庭子女在校本专科学生、研究生（简称“建档立卡大学生”），按照就读高校收费标准实施免费教育政策，即免除学费、住宿费、书本费、并

补助生活费。资金由自治区、地（市）、县三级财政共同承担。其中自治区财政按照我区高校当年的收费标准（动态调整）对建档立卡大学生免除学费、住宿费，并按照国家助学金平均标准补助生活费，书本费按照每生每学年400元标准执行。地（市）、县两级财政承担除自治区财政承担以外的学费、住宿费、书本费差额部分。

116. “建档立卡大学生”免费教育补助政策的年限是怎么规定的？

答：“建档立卡大学生”免费教育补助资金，按照国家规定的高等教育阶段学制年限给予补助。三年学制的，财政补助学生三年免费教育补助资金；四年学制的，财政补助学生四年免费教育补助资金；五年学制的，财政补助学生五年免费教育补助资金；执行对口高职“3+2”（中专3年、大专2年）、“1+1”（中专1年、大专1年）、“1+1”（大专2年，其中1年顶岗实习）等培养模式的，

分别按照相应的大专学制年限计算免费教育补助资金；就读预科班的学生，财政补助免费教育补助资金按预科1年及转正后的相应学制年限计算。如有其他学制，按照国家规定的相应学制计算免费教育补助资金。超过国家规定学制年限的（如学业不达标未在规定时间内完成学业的，即留级生），所超出的学制年限不再计算免费教育补助资金。

117. 贫困家庭高校毕业生就业可享受什么优惠政策？

答：我区贫困家庭高校毕业生和残疾毕业生可按相关规定享受一次性求职创业补贴；到西藏区内企业及区外就业的贫困家庭高校毕业生可按相关规定享受生活、住房、社保、路费和一次性安家补贴。在公益性岗位就业的贫困高校毕业生，除享受公益性岗位相关待遇外，由同级财政根据各地海拔类别增发生活补助金。

118. 我区教育确定的“五个100%”目标是什么？

答：实现中小学双语教育普及率100%，小学数学课程开课率100%，中学数理化生课程教学计划完成率100%，中学理化生实验课程开出率100%，职业技术学校国家目录规定课程开课率100%。

119. 享受“建档立卡大学生”免费教育补助政策有哪些特殊的规定？

答：建档立卡大学生在校期间不再享受国家助学金，但可按相关规定享受国家奖学金或国家励志（学业）奖学金并获得国家助学贷款、勤工助学岗位等。我区生源考入北京师范大学、华东师范大学、东北师范大学、华中师范大学、陕西师范大学和西南大学6所部属师范大学就读的免费教育师范生，不享受本政策。符合西藏自治区师范及农牧林水地矿类专业免费教育补助政策条件的建档立卡大学生，按照“就高”原则，优先享受本政策，不重复享受西藏自治区

农牧林水地矿类专业免费教育补助政策或同类政策（包括大学生应征入伍、退役复学等给予学费补偿或贷款代偿待遇和各地（校）自行出台的同类政策）。

120. 国家助学贷款政策是怎么规定的？

答：家庭经济困难在校生可向就读学校申请国家助学贷款。贷款额度为本专科生每生每年最高不超过 8,000 元，研究生每生每年最高不超过 12,000 元。贷款期限原则上按学制加 13 年确定，最长不超过 20 年。学生在校及毕业后 3 年期间为偿还本金宽限期，偿还本金宽限期结束后，按借款合同约定，分期偿还贷款本息。对借款学生在校期间的贷款利息由自治区财政全额贴息，毕业后自行支付利息。

121. 对在藏央企吸纳贫困人口就业有哪些硬性要求？

答：在藏建筑施工类企业在项目建设中，优先吸纳贫困人口转移就业或劳

务用工，占工程用工总量的 20%-30%。援藏企业在藏资源开发等重大项目建设所在地贫困人口按 10%比例结对帮扶，确保有劳动能力且符合央企录用条件的贫困家庭至少有 1 人进入央企稳定就业。”

122. 贫困人口的医疗保障主要有什么政策规定？

答：我区对农牧区贫困人口实行基本医保、大病补充保险和医疗救助全覆盖，对特困人员供养对象参保缴费给予全额补贴、对农牧区建档立卡贫困人口给予定额补贴，同时，对贫困人员符合规定的住院医疗费用提高 5%的报销比例。

123. 纳入救治病种范围 9 类 15 种疾病包括哪些？

答：儿童白血病（包括急性淋巴细胞白血病、急性早幼粒细胞白血病）、儿童先天性心脏病（包括房间隔缺损、室间隔缺损、动脉导管未闭、肺动脉瓣狭窄、法洛四联症以及合并两种以上的复

杂性先心病、食管癌、胃癌、结肠癌、直肠癌、终末期肾病、包括包虫病、白内障。

124. 产业扶贫贷款主办银行有哪些？

答：按照承贷主体“谁开户、谁负责”的原则确定主办银行，包括国家开发银行、农业发展银行、中国农业银行、邮储银行、西藏银行等各类驻藏银行业金融机构。

125. 产业扶贫贷款贴息政策有哪些？

答：对符合《西藏自治区脱贫致富产业发展资金管理暂行办法》规定的产业扶贫项目可以申请银行贷款，由自治区、地市、县区财政按一定比例给予财政贴息。其中拉萨、山南、林芝按自治区、地（市）、县（区）5：3：2的比例给予财政贴息；日喀则、昌都、那曲、阿里按自治区、地（市）、县（区）8：1：1的比例给予财政贴息。贴息期限不超过5年，贴息利率不超过在藏金融机构

基准利率。

126. 百企帮百村有哪些措施？

答：包括产业扶贫、商贸扶贫、就业扶贫、捐赠扶贫、智力扶贫、其它扶贫。

127. 易地扶贫搬迁贷款贴息政策内容是什么？

答：对纳入国家“十三五”易地扶贫搬迁计划的，按照人均不超过3.5万元搬迁贷款限额，贷款利息分别由中央财政和承贷银行按9：1的比例贴息。纳入自治区易地扶贫搬迁计划的，可按人均不超过6万元给予搬迁贷款，并实行差异化贴息政策，其中拉萨、山南和林芝按照自治区、地（市）、县（区）7：2：1的比例给予财政贴息；日喀则、昌都、按照自治区、地（市）、县（区）8：1：1的比例给予财政贴息；那曲、阿里、按照自治区、地（市）、县（区）9：0.5：0.5的比例给予财政贴息。

128. 建档立卡贫困户小额信用贷款政策是如何规定的？

答：对符合贷款条件的建档立卡贫困户（有贷款意愿、有就业创业潜质、技能素质和一定还款能力）提供5万元以下、期限3年以内的信用贷款，用于贫困户发展生产、脱贫致富，执行西藏扶贫贴息贷款利率（1.08%）。

129. 农牧户信用贷款额度信用乡镇村有哪些规定？

答：农牧户三星级钻石卡最高授信额度为30万元、二星级20万元、一星级15万元；信用县（区）金卡最高授信额度为10万元、银卡8万元、铜卡7万元；信用乡镇、村金卡最高授信额度为8万元、银卡7万元、铜卡6万元。贷款最长期限不超过8年，执行一般商业性贷款利率。

130. 致富带头人有什么贷款政策？

答：致富带头人包含种植大户、养殖大户、建筑施工大户、运输大户、先进双联户、小康户、能人大户等。致富带头人与建档立卡贫困户签订扶贫责任协议，明确扶贫责任。根据致富带头人的经济收入状况、还款能力、资金需求等因素由经办银行与承贷主体协商合理确定贷款额度，并根据致富带头人所从事的行业特点和资金回笼周期等因素合理确定贷款期限。执行西藏扶贫贴息贷款利率（1.08%）。

131. 农牧区小型基础设施建设贷款内容是什么？

答：由各地（市）扶贫开发公司作为承贷主体，主要用于农牧区小型基础设施建设。贷款额度超过1亿元的，通过当地扶贫部门报自治区扶贫办，由自治区扶贫办报国务院扶贫办备案后方可发放。符合《关于全面改革扶贫贴息贷款管理体制的通知》（国开办发〔2008〕29号）文件规定的，执行西藏扶贫贴息

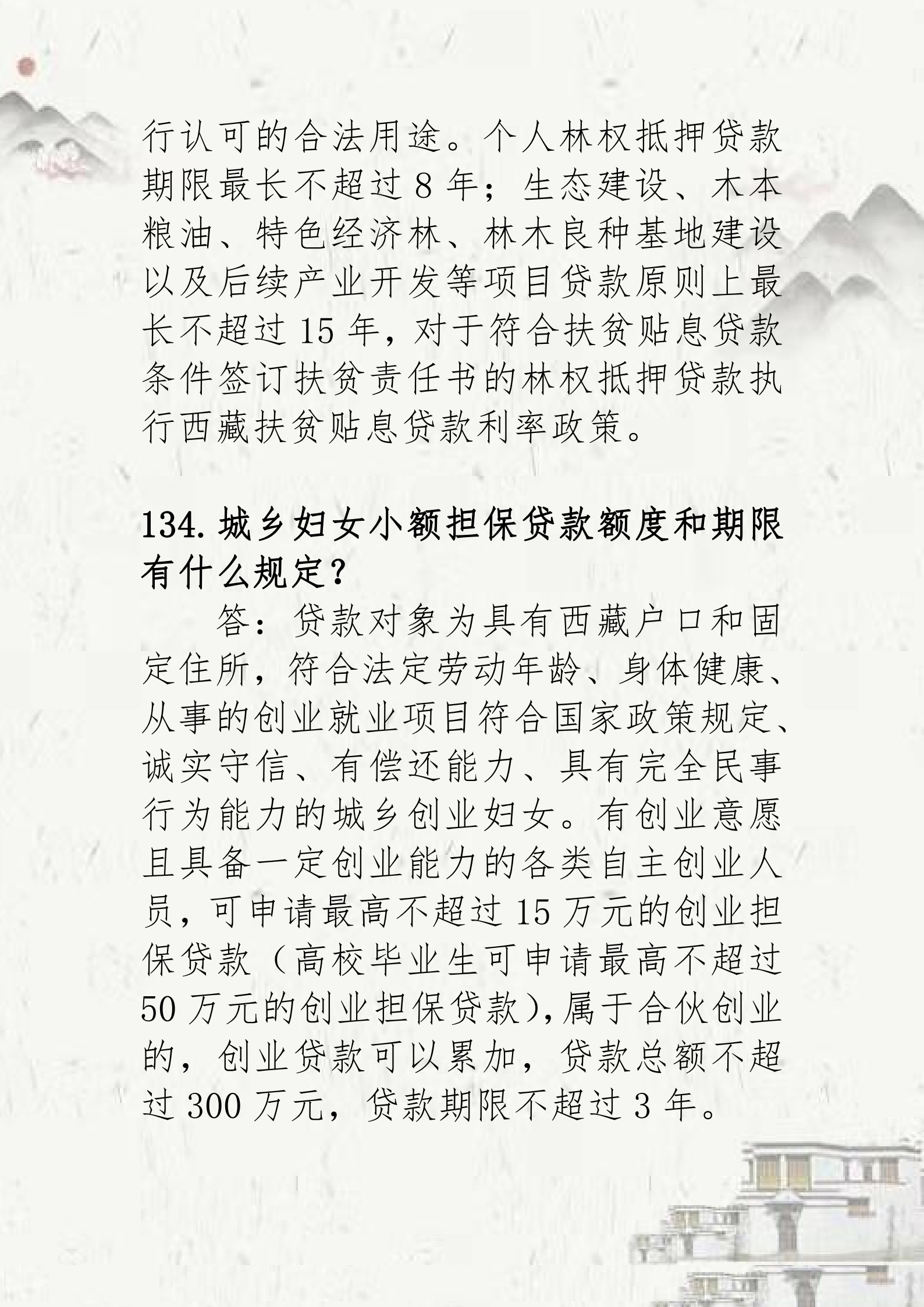
贷款 1.08%利率，否则执行西藏金融机构一般商业性贷款利率。

132. 农牧区社会事业项目贷款有什么政策规定？

答：由各地（市）扶贫开发公司作为承贷主体，主要用于农牧区社会事业建设，贷款额度超过 1 亿元的，通过当地扶贫部门报自治区扶贫办，由自治区扶贫办报国务院扶贫办备案后方可发放。符合《关于全面改革扶贫贴息贷款管理体制的通知》（国开办发〔2008〕29 号）文件规定的，执行西藏扶贫贴息贷款 1.08%利率，否则执行西藏金融机构一般商业性贷款利率。

133. 林权抵押贷款有什么规定？

答：凡取得县级以上人民政府颁发《林权证》的单位或个人可申请林权抵押贷款，主要包括各级林业企事业单位、国有林场，涉林的公司、专业合作组织、个人，主要用于支持涉林经济发展等银



行认可的合法用途。个人林权抵押贷款期限最长不超过8年；生态建设、木本粮油、特色经济林、林木良种基地建设以及后续产业开发等项目贷款原则上最长不超过15年，对于符合扶贫贴息贷款条件签订扶贫责任书的林权抵押贷款执行西藏扶贫贴息贷款利率政策。

134. 城乡妇女小额担保贷款额度和期限有什么规定？

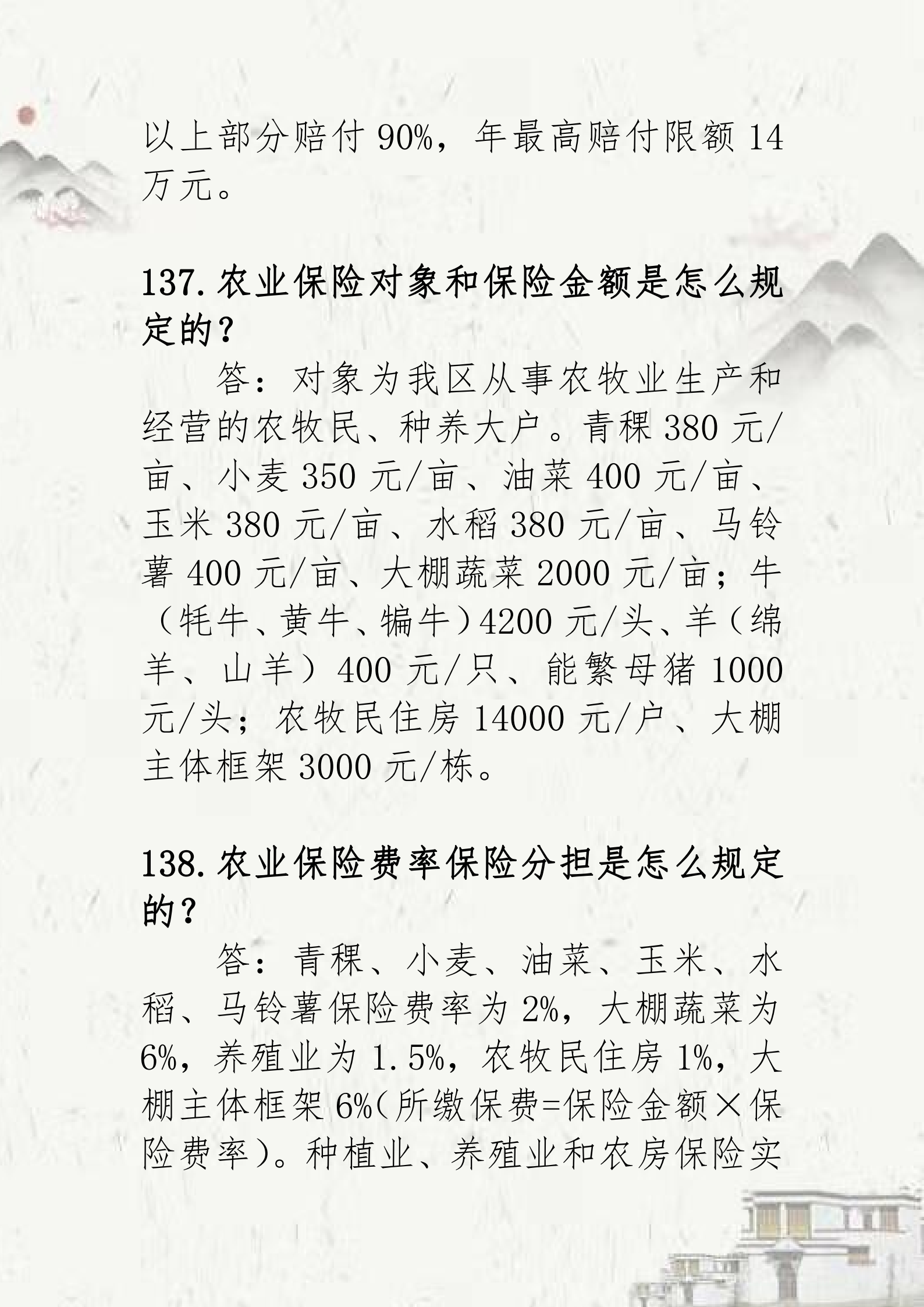
答：贷款对象为具有西藏户口和固定住所，符合法定劳动年龄、身体健康、从事的创业就业项目符合国家政策规定、诚实守信、有偿还能力、具有完全民事行为能力城乡创业妇女。有创业意愿且具备一定创业能力的各类自主创业人员，可申请最高不超过15万元的创业担保贷款（高校毕业生可申请最高不超过50万元的创业担保贷款），属于合伙创业的，创业贷款可以累加，贷款总额不超过300万元，贷款期限不超过3年。

135. 城乡妇女小额担保贷款奖惩机制有哪些？

答：对符合条件的个人创业担保贷款、合伙创业和小微企业担保贷款给予财政全额贴息；对创业担保贷款工作成效突出的创业担保基金运营管理机构等单位，按当年新发放创业担保贷款总额的1%给予奖励，奖励资金由自治区财政安排。展期、逾期的创业担保贷款，财政部门不予贴息。贴息、奖励具体工作按藏财金〔2017〕37号文件规定流程和时限执行。

136. 城乡居民大病保险包括哪些内容？

答：保险主体为全区所有城乡居民中发生高额医疗费用的大病患者。2018年西藏城镇居民大病保险筹资标准57元/人。个人年度累计自付的合规医疗费用达到起付标准5000元的，纳入大病保险，分段赔付比例为5000-10000元部分赔付70%，10000-20000元部分赔付80%，20000-40000元部分赔付85%，40000元



以上部分赔付 90%，年最高赔付限额 14 万元。

137. 农业保险对象和保险金额是怎么规定的？

答：对象为我区从事农牧业生产和经营的农牧民、种养大户。青稞 380 元/亩、小麦 350 元/亩、油菜 400 元/亩、玉米 380 元/亩、水稻 380 元/亩、马铃薯 400 元/亩、大棚蔬菜 2000 元/亩；牛（牦牛、黄牛、犏牛）4200 元/头、羊（绵羊、山羊）400 元/只、能繁母猪 1000 元/头；农牧民住房 14000 元/户、大棚主体框架 3000 元/栋。

138. 农业保险费率保险分担是怎么规定的？

答：青稞、小麦、油菜、玉米、水稻、马铃薯保险费率为 2%，大棚蔬菜为 6%，养殖业为 1.5%，农牧民住房 1%，大棚主体框架 6%（所缴保费=保险金额×保险费率）。种植业、养殖业和农房保险实

行“共保经营、市场运作”的经营模式，能繁母猪保费由养殖户承担 20%，其他保费由参保农户承担 4%。

139. 贫困人口创业有哪些支持政策？

答：贫困人口自主创业并稳定经营 6 个月以上的，给予每年最高不超过 1.2 万元的经营场地租金和水电费补贴，补贴期限最长不超过 3 年。贫困人口取得《营业执照》后，其中吸纳就业人数在 3 人以上并依法签订劳动合同、缴纳社会保险的，按照正常经营 1 年、2 年、3 年，且吸纳西藏户籍人员占企业员工人数比例达 30%、40%、50% 的，分别给予 2 万元、3 万元、5 万元创业奖励资金，达到上一级创业奖励标准的，在扣减原奖励资金后，兑现剩余奖励资金。创业补贴，对首次创办小微企业或从事个体经营，且所创办企业或个体工商户自工商登记注册之日起正常运营 6 个月及以上的贫困人口和农牧民工等人员，给予一次性创业补贴，补贴标准为每户 2000 元。

140. 贫困人口创业在社会保障方面有哪些政策？

答：贫困人口举办的企业，吸纳西藏户籍人员达到企业员工30%以上并依法签订劳动合同、参加社会保险的，可按规定申请不超过3年的社会保险补贴。社会保险补贴按照创业者以本人和所享受扶持政策人员缴纳的基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险单位缴费之和计算，其中第一年给予100%社会保险补贴，第二年给予50%社会保险补贴，第三年给予30%社会保险补贴。贫困人口创业从事个体经营而未吸纳其他人员就业的，按灵活就业人员参加各项社会保险，并按个人实际缴纳各项社会保险费的50%给予补贴，补贴期限最长不超过3年。

141. 我区脱贫攻坚中干部“四包”制度主要指什么？

答：实行省级干部包县、地市级干部包乡、县区干部包村和驻村工作队、第一书记、乡镇干部包户的“四包”制度，将所有深度贫困县、乡村、户全部纳入“四包”制度覆盖范围。对口联系领导干部主要负责指导深度贫困县乡村户理清思路、制定规划、落实政策、促进就业、监督落实等，帮助协调解决重大问题。省军级领导干部每年到扶贫联系点不少于2次，地市、县区领导干部每年到扶贫联系点不少于5次，其他干部要经常入村住户，确保如期脱贫摘帽，不脱贫不脱钩。

142. “十三五”期间科级以上干部结对帮扶有哪些规定？

答：科级以上干部结对帮扶的对象为建档立卡贫困户，具体规定是：地厅级以上干部每人联系3户，县处级干部每人联系2户，科级干部每人联系1户，帮扶时间到2020年。

143. 对口援藏省市和中央企业推动企业对口有哪些规定？

答：推动企业对口帮扶，每家援藏央企帮扶 2 家以上区内国有企业；每个援藏省市根据实际情况选派 5 家以上国有企业、鼓励推动 5 家以上民营企业与我区有一定实力、发展前景较好的企业结对帮扶。

144. 对口援藏省市和中央企业支持建设多少个小康示范村？

答：17 个援藏省市每批 3 年各建 10 个小康示范村，16 家援藏央企力争每批 3 年各建 3 个小康示范村，村内主要道路达到硬化标准，实现户户通电、互联网信号全覆盖、村村有卫生室，实现产业集约规模发展、人人有就业、群众增收渠道广阔，保障群众喝上安全卫生的饮用水，保障幼儿入园、老人入院、适龄儿童就近入学，保障每个村有基层组织活动室、综合文化活动室。

145. 就业援藏扶贫对援藏省市有哪些量化指标？

答：每个对口援藏省市每年通过公务员招录、事业单位公开招聘、企业招聘等形式提供 200 个以上匹配度高、针对性强的岗位，其中公务员岗位不少于 10 个，事业单位岗位不少于 10 个，企业岗位不少于 200 个（国有或国有控股企业岗位不少于 20 个），实行单独考录招聘。每年为受援地提供 2000 个以上劳务输出就业岗位。

146. 中央企业就业援藏扶贫的量化指标有哪些？

答：中央企业通过专项招聘、单独划线、签订协议、定向培养等方式招录西藏籍高校毕业生，力争每家援藏央企每年提供 100 个以上岗位（管理类岗位不少于 20 个），并尽可能提供四川、重庆、陕西、云南、甘肃、青海等省市中央分支机构就业岗位，每年分别为受援地提供 1000 个以上劳务输出就业岗位。

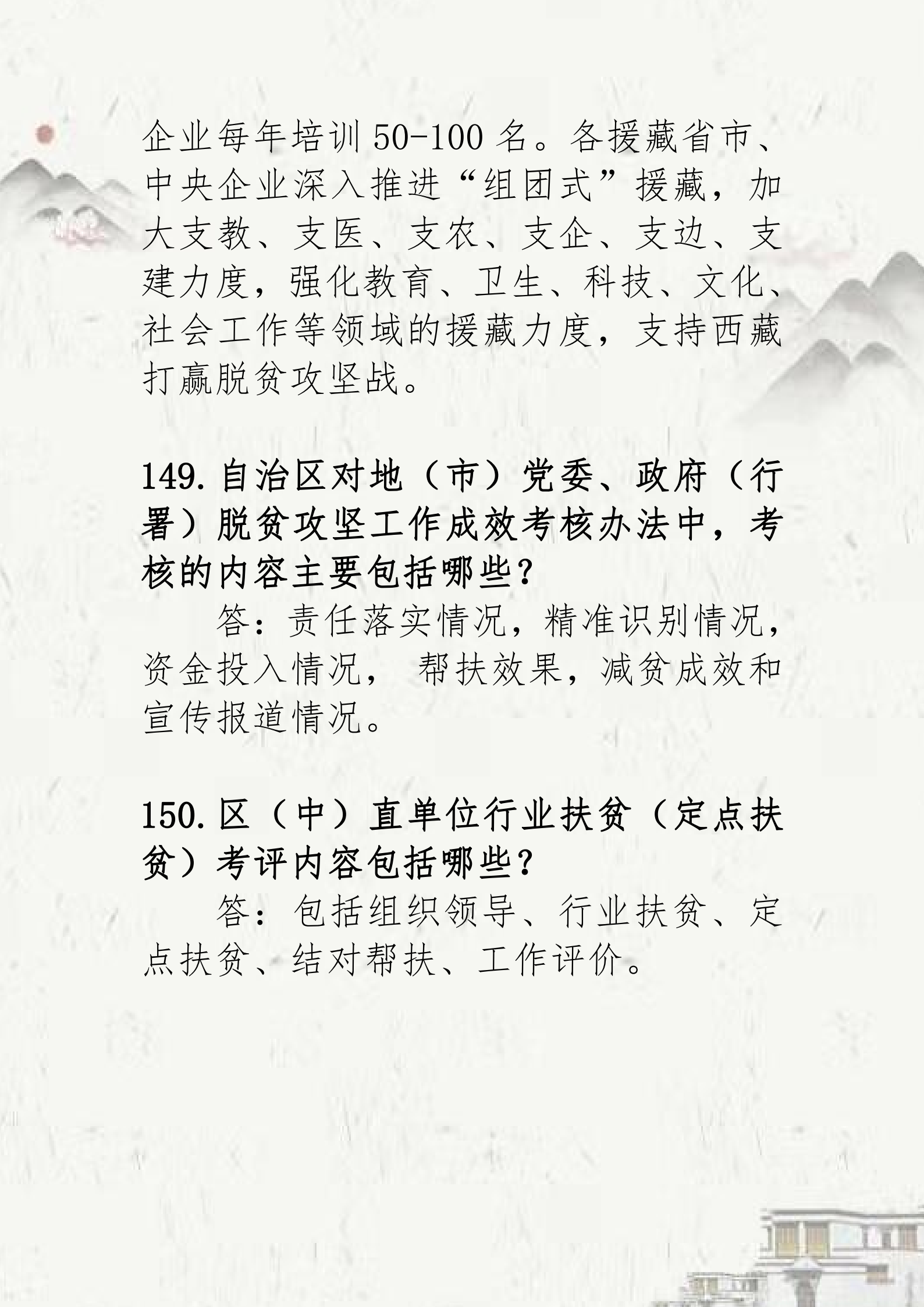
央企在藏分支机构及产业项目按不低于60%的比例吸纳西藏籍高校毕业生就业。

147. 产品对接援藏扶贫包括哪些内容？

答：支持发展清洁能源、推动支援地能源转型升级；支持发展天然饮用水产业、解决支援地公务用水需求；支持发展特色农牧业、建设高原特色农产品基地，满足内地市场对绿色生态健康特色产品的需求；支持发展旅游主导产业、建设世界旅游目的地，满足内地游客探秘西藏的需求。

148. 人才援藏扶贫包括哪些方面？

答：对口援藏省市、中央企业各自选派1名优秀干部挂职扶贫，主要面向县（区）、乡（镇），突出做好脱贫攻坚工作。加大政策激励力度，激励各类人才扎根西藏建功立业。对口援藏省市、中央企业对受援地的贫困村“两委”成员、致富带头人、有劳动力的贫困人口等进行技能培训，每个援藏省市、中央



企业每年培训 50-100 名。各援藏省市、中央企业深入推进“组团式”援藏，加大支教、支医、支农、支企、支边、支建力度，强化教育、卫生、科技、文化、社会工作等领域的援藏力度，支持西藏打赢脱贫攻坚战。

149. 自治区对地（市）党委、政府（行署）脱贫攻坚工作成效考核办法中，考核的内容主要包括哪些？

答：责任落实情况，精准识别情况，资金投入情况，帮扶效果，减贫成效和宣传报道情况。

150. 区（中）直单位行业扶贫（定点扶贫）考评内容包括哪些？

答：包括组织领导、行业扶贫、定点扶贫、结对帮扶、工作评价。

《西藏自治区脱贫攻坚政策宣传手册》在西藏日报微信公众平台发布，可作为全区县处级以上领导干部考试测试参阅资料。（完）

